ISSN:2411–2755

Европейский Союз:
факты и комментарии

Выпуск 109 июнь - август 2022

Электронное
Издание

Москва

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 109:
ИЮНЬ-АВГУСТ 2022

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, сентябрь 2022

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

http://instituteofeurope.ru
http://www.aevis.ru

Литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН.125993 Москва, ул.Моховая, д.11, стр.3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

Погорельская С.В. Европейский парламент: пленарные сессии (июнь-июль 2022) ……..5
Гуселетов Б.П. Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (июнь-август 2022)……..9

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Кондратьева Н.Б. Регулирование единого внутреннего рынка (лето 2022 г.) ……13
Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС (июнь-август 2022) 17
Циренщиков В.С. Поддержка производств чипов в ЕС ……20
Циренщиков В.С. Новая европейская инновационная программа ……...24
Белов В.Б. Энергетическая политика правительства Германии (июнь-август 2022) ……29
Белов В.Б. Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза (июнь-август 2022) ……35
Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (июнь-август 2022) 42
Кондратьева Н.Б. Региональная политика ЕС: повышение гибкости ……50
Говорова Н.В. Социальная политика и рынок труда (июнь-август 2022) 54
Говорова Н.В. Арктическая политика ЕС (июнь-август 2022) 58
Потемкина О.Ю. Пакт о миграции и убежище – далеко ли до финала? ……61
Потемкина О.Ю. Внутренние дела и юстиция: новое законодательство и модернизация действующего ……64
Туркина А.В. Деятельность суда ЕС (июнь-август 2022) ……...68
Русакова М.Ю. Вишеградская группа в ЕС на фоне украинских событий (июнь-август 2022) 71
Осколков П.В. Громкие речи и грядущие коалиции: популизм и национализм в ЕС летом 2022 г. ……...76
Табаринцева-Романова К.М. Культура и образование ЕС (июнь-август 2022) …...79

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Борко Ю.А. Россия – Европейский союз (июнь-август 2022) ……82
Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю. ЕС-Белоруссия: отношения под взаимными санкциями 89
Айвазян А.С. Политические процессы на Южном Кавказе и роль ЕС ……95
Айвазян Д.С. Регион Черного моря (июнь-август 2022) 98
Бабынина Л.О. ЕС и Соединенное Королевство: кризис вокруг Северной Ирландии продолжается ……...101
Шариков П.А. Отношения ЕС и США летом 2022 г. ……...104
Грачёва М.Л. ЕС и страны Центральной Азии ……107
Чижевская М.П. Отношения ЕС с Китаем и Японией: лето 2022 г. ……111
Грачёва М.Л. Евросоюз-Индия 114

Оганисян Л.Д. ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: стратегическое партнерство с арабскими государствами Персидского залива ……117
Абрамова М.Г. ЕС и Латинская Америка: в поисках диалога …….120

Сведения об авторах……123

УДК 341.1
Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ПЛЕНАРНЫЕ СЕССИИ (июнь-июль 2022)

Ключевые слова: *Европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), пленарные сессии, реформа ЕС*

За летние месяцы 2022 г. состоялись две пленарные сессии в Страсбурге (6-9 июня, 4-7 июля) и одна в Брюсселе (22-23 июня).

Пленарная сессия 6-9 июня, Страсбург

Важные темы данной сессии – обсуждение реформы ЕС, экологическая и климатическая повестка и дальнейшая поддержка Евросоюзом Украины по ходу проводимой Россией СВО.

Согласно взятым обязательствам по *защите климата*, ЕС планирует сократить выбросы на 55% к 2030 г. и стать климатически нейтральным к 2050 г. В целях дальнейшей реализации данной повестки Парламент 8 июня обсудил свою позицию для переговоров с Советом по пересмотру ряда законодательных актов ЕС в сферах, связанных с выбросами в атмосферу («Fit for 55»)[1].

Так, депутаты поддержали ужесточенные нормы выхлопов CO_2 для новых легковых и легких грузовых автомобилей, которые являются частью пакета «Fit for 55», инициативу Комиссии по достижению нулевого уровня выхлопов к 2035 г. Они также выступили за предложенное Комиссией сокращение эмиссий в секторе землепользования и в лесном хозяйстве, а также в авиационном секторе. Европарламентарии предложили использовать 75% доходов, полученных от аукционов по продаже квот для авиации, для поддержки новых технологий. Парламент согласен с Комиссией в том, что меры государства по сокращению выбросов парниковых газов должны быть прозрачнее, а доходы от торговли квотами на выбросы бескомпромиссно направляться на борьбу с изменением климата.

Следующая важная тема июньской сессии – *реформа ЕС*. Реформа назрела давно, о ней говорилось, в частности, на конференции «Будущее Европы»[2], в связи с механизмами принятия решений в Совете, уже не отвечающими новым вызовам.

9 июня, следуя предложениям, высказанным на конференции «Будущее Европы», депутаты в резолюции потребовали от Совета положить начало процессу изменения договоров ЕС и созвать с этой целью Конвент для внесения изменений в договоры. Были высказаны и конкретные предложения по реформе ЕС, в частности, отмена единогласия в Совете и введение квалифицированного большинства в ряде ключевых областей деятельности ЕС, (как например, принятие санкций), посредством т.н. механизма-

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202259

[1] «Fit for 55» – пакет нормативных предложений Комиссии от 4 июля 2021 г., нацеленный на ужесточение норм выбросов CO_2 для новых легковых автомобилей и новых легких грузовых автомобилей. Цель предложения – внести вклад в достижение климатических целей ЕС и способствовать инновациям в технологиях с нулевым уровнем выбросов. См.: Document 52021PC0556. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/?uri=CELEX:52021PC0556 (дата обращения 10.09.2022) и Wirtschaft und Gesellschaft in der EU sollen Klimaziele erreichen. URL https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/IP_21_3541 (дата обращения 10.09.2022).

[2] Speech by the President: Conference on the Future of Europe (europa.eu). URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_22_2944 (дата обращения 10.09.2022).

перемычки[3]. В том числе, предлагается отказаться от консенсуса при обсуждении вопросов здравоохранения, энергетики, обороны, социальной и экономической политики.

Отдельной резолюцией евродепутаты призвали предоставить Парламенту право прямой законодательной инициативы. Европарламент обладает правом прямой инициативы только в отношении правил, регулирующих его собственный состав, европейские выборы и обязанности евродепутатов.

Украинская повестка на данной сессии была представлена выступлением перед депутатами спикера Верховной Рады Романа Стефанчука, потребовавшего от ЕС наделить Украину статусом кандидата на вступление. Депутаты также обсудили результаты последнего саммита ЕС в вопросе дополнительных санкций против России и подтвердили свою поддержку решения Совета.

По теме *отношений* с *Турцией* в контексте перспектив возможного возобновления переговоров с ней о вступлении в ЕС, приостановленных в 2018 г. 7 июня депутаты утвердили доклад, в котором отмечалось, что, несмотря на заявления о желании стать членом ЕС, Турция за последние два года неоднократно отступала от своих обязательств, уровень реформ в стране незначителен, права человека нарушаются, сохраняется потенциал конфликтов с некоторыми странами ЕС, так что переговоры пока возобновлены быть не могут.

Заботы депутатов вызывает также *Польша.* 9 июня парламент в резолюции выразил глубокую озабоченность решением Комиссии одобрить план польского правительства по созданию Фонда реконструкции в размере 35,4 млрд евро. Депутаты призвали Совет не утверждать план до тех пор, пока Польша не выполнит все условия по восстановлению верховенства закона и независимости судебной системы, а также уважение к ценностям ЕС.

Из прочих событий сессии следует отметить утверждение парламентом нового соглашения о *рыболовстве* с Мавританией сроком на шесть лет, которое, как заявили депутаты, должно укрепить экологическое, экономическое, социальное и научное сотрудничество с ЕС. Это – крупнейшее соглашение о рыболовстве, заключенное ЕС с третьей страной. Оно позволит европейским судам вести промысел тунца и прочей рыбы в водах Мавритании. В обмен на максимальные ежегодные 290 тыс. т рыбы Мавритания будет получать 57,5 млн евро в год.

Пленарная сессия 22-23 июня, Брюссель

В первую очередь депутаты занялись *климатической повесткой*: утвердили обсуждавшиеся на предыдущей пленарной сессии позиции для будущих переговоров с Советом в рамках пакета «Fit for 55». Речь в данном случае шла о трех регламентах: реформе системы торговли квотами на выбросы CO_2, регламенте о распределении нагрузок и регламенте о землепользовании, лесном и сельском хозяйстве.

Целью является сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 55% (по сравнению с уровнем 1990 г.) к 2030 г. и достижение климатической нейтральности к 2050 г., а также защита рабочих мест и граждан. Парламент выступает за создание климатического социального фонда, инвестиции из которого должны быть направлены на реконструкцию зданий, энергию из возобновляемых источников и переход от индивидуального транспорта к общественному, а также на совместное использование автомобилей и переход на активные виды транспорта, такие как велосипед. Меры включают налоговые льготы, ваучеры, субсидии или беспроцентные кредиты.

Важная тема сессии – функционирующее *энергоснабжение* в контексте российской специальной военной операции (СВО) на Украине. ЕС принимает меры, чтобы до наступления зимы заполнить газовые хранилища. Новый регламент, предварительно

[3] Механизм-перемычка (passerelle clause (франц.) – введен ст.48(7) Договора о Европейском союзе (ДЕС), позволяет применять голосование квалифицированным большинством вместо единогласия без формального внесения поправок в договоры.

рассмотренный в Совете и 23 июня утвержденный депутатами, предусматривает, что к 1 ноября 2022 г. газовые хранилища должны быть заполнены не менее чем на 80%. Государства-члены и операторы должны пойти дальше и стремиться к уровню заполнения 85%. Государствам-членам предписывается закупать газ из большего количества источников и содействовать мерам по повышению энергоэффективности. В будущем газовые хранилища будут считаться критической инфраструктурой. Все операторы хранилищ должны быть соответствующим образом сертифицированы, чтобы по возможности исключить влияние извне. Операторы, которые не получат эту сертификацию, не смогут владеть или управлять газовыми хранилищами. Комиссия намеревается опубликовать руководство о том, как государства ЕС могут совместно закупать газ. «Страны с большими мощностями хранилищ будут обязаны хранить там не менее 35% своего потребления. Странам, не имеющим мощностей для хранения газа, придется договариваться с другими государствами-членами о хранении необходимого им количества газа. Это механизм солидарности, продвигаемый данным регламентом», - подчеркнул докладчик и председатель Комитета по промышленности, исследованиям и энергетике Кристиан Бушой (ЕНП)[4].

Еще одна тема сессии – вопрос дальнейшего *расширения ЕС*, в данном случае вступление Украины, Молдавии и Грузии. В резолюции депутаты, с одной стороны, высказались за то, чтобы послать в адрес этих трех стран «четкие политические сигналы» и призвать Европейский Совет, проводящий как раз свой саммит, «без промедления» предоставить Украине и Молдове статус кандидатов на вступление, с другой же - заметили, что в ЕС нет ускоренной процедуры, и вступление станет возможно лишь после выполнения этими странами необходимых критериев. Расширение ЕС в данном случае станет «геостратегической инвестицией», подчеркнули депутаты. Также депутаты выслушали и приняли доклад по Черногории, находящейся в процессе переговоров о вступлении в ЕС. В нем было отмечено, что страна пока не выполнила полностью ни одного из раздела переговоров. Тем не менее, депутаты приветствовали деятельность нового, проевропейского правительства страны, ориентированного на положения и цели ЕС и разделяющего его политику, в частности, санкции против России. ЕП призвал Комиссию рассмотреть возможность оказания экономической и финансовой помощи ЕС странам Западных Балкан, присоединившимся к санкциям ЕС против России, чтобы смягчить их последствия для таких стран, как Черногория.

23 июня депутаты проголосовали за продление еще на год *сертификата COVID-ЕС,* общеевропейского паспорта для привитых и переболевших, срок действия которого истекал 30 июня. К концу 2022 г. Европейская комиссия оценит влияние сертификата на свободу передвижения граждан внутри ЕС и может отменить его через шесть месяцев, если это позволит эпидемиологическая ситуация, в соответствии с рекомендациями Европейского центра по профилактике и контролю заболеваний и Комитета по безопасности здоровья.

В тот же день парламент утвердил помощь в размере почти 20 млн евро для работников, сокращенных во Франции и Греции по ходу *пандемии COVID-19* – сотрудников «Эйр Франс» и ее дочерних компаний, и трудящихся предприятий греческого региона Атика. Средства, выделяемые Европейским фондом адаптации к глобализации для перемещенных работников (EGF) будут направлены на финансирование консультаций, профориентации и обучения по открытию бизнеса.

Пленарная сессия 4-7 июля, Страсбург

Самое важное событие сессии – принятие двух нормативов в сфере *цифровых услуг*. Регламенты «О цифровых услугах» (DSA) и «О цифровых рынках» (DMA) регулируют

[4] Parlament billigt Pläne zur Auffüllung der Gasspeicher vor dem Winter URL: https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20220616IPR33214/parlament-billigt-plane-zur-auffullung-der-gasspeicher-vor-dem-winter (дата обращения 10 сентября 2022).

отчетность Интернет-компаний в условиях открытого и конкурентного цифрового рынка. Их цель – установить четкие стандарты деловой активности и услуг технологических компаний, которые соответствуют основным правам и ценностям ЕС. Закон о цифровых услугах (DSA) обязывает поставщиков цифровых услуг (социальные сети, маркетинговые площадки), принимать меры против распространения незаконного контента, дезинформации и других содержаний, причиняющих информационный ущерб. Требования к платформам пропорциональны их размеру и опасности, которую незаконный контент представляет для общества. Предполагается усиление проверки и контроля провайдеров на онлайн-рынках, в том числе, путем выборочных проверок, а также повышение прозрачности платформ в том числе с помощью рекомендательных систем (алгоритмы, рекомендующие определенный контент). Вводится запрет на некоторые виды целевой рекламы, например, рекламу для детей и рекламу, основанную на конфиденциальных данных, запрещаются т.н. темные шаблоны и прочие методы манипулирования решениями пользователей. Очень крупные онлайн-платформы и поисковые системы, которыми пользуются более 45 млн человек в месяц и которые в силу этого более опасны, должны будут сдерживать системные риски (незаконный контент, негативное воздействие на основные права, избирательные процессы, гендерное насилие и психическое здоровье) и проходить независимый аудит, а также предоставлять властям и аккредитованным исследователям доступ к своим данным и алгоритмам.

Закон о цифровых рынках (DMA) налагает обязательства на крупные онлайн-платформы, которые работают в качестве так называемых «привратников» или «гейткиперов» (gatekeeper) на цифровом рынке, и поэтому потребителям трудно их обойти. В целях предотвращения недобросовестной деловой практики, привратники должны обеспечить совместимость своих услуг с услугами третьих лиц, а бизнеспользователи должны иметь возможность продвигать предложения и заключать контракты с клиентами за пределами платформы. Гейткиперам запрещается использовать личные данные пользователей для целевой рекламы, если они не дали на это прямого согласия. В случае нарушения правил, Комиссия в будущем сможет наложить штрафы в размере до 10% от общего мирового оборота, достигнутого в предыдущем финансовом году. В случае повторных нарушений штрафы могут достигать 20% от оборота.

«После переноса бремени доказывания компаниям в будущем придётся доказывать, что они соблюдают правила DMA и допускают честную конкуренцию на своих платформах»[5], – заявил докладчик, Андреас Шваб (ЕНП, Германия)

В дебатах о результатах прошедшего в конце июня саммита ЕС выступающие в основном приветствовали решение начать процесс вступления в ЕС Украины и Молдавии. Многие евродепутаты подчеркнули, что путь к вступлению будет долгим и потребует проведения многочисленных реформ. Они считают, что ЕС пока должен найти другие способы поддержать эти страны, в том числе, с помощью военной техники. В то же время было указано и на необходимость открыть двери в ЕС странам Западных Балкан. Депутаты приветствовали также присоединение Хорватии к еврозоне с 2023 г.

7 июля Европарламент в рамках *климатической повестки* утвердил свою позицию по законопроекту Комиссии, представленному в составе пакета «Fit for 55» о поощрении использования экологичных видов топлива в самолетах и аэропортах ЕС с целью сокращения выбросов от авиации и обеспечения климатической нейтральности Европы к 2050 г. Использованное пищевое масло, синтетическое топливо или даже водород должны постепенно стать стандартом для авиационного топлива. Депутаты увеличили первоначальное предложение Комиссии о минимальной доле объема экологически чистого авиационного топлива, которое должно быть доступно в аэропортах ЕС, начиная

[5] Digitale Dienste: EU setzt Maßstäbe für offene und sicherere Online-Umgebung. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20220701IPR34364/digitale-dienste-eu-setzt-massstabe-fur-offene-und-sicherere-online-umgebung (дата обращения 11.09.2022).

с 2025 г., до 37% к 2040 г. с учетом потенциала электричества и водорода в общем топливном балансе (Комиссия предложила 32% к 2040 г.). Парламент внес также поправки в определение «устойчивого авиационного топлива», включив в него синтетическое топливо или некоторые виды биотоплива, а также электроэнергию из возобновляемых источников и водород, поскольку обе эти технологии являются перспективными и могут постепенно способствовать декарбонизации авиации.

Для дальнейшего содействия декарбонизации авиационного сектора и информирования общественности о более экологичном воздушном транспорте депутаты поручили Комиссии разработать к 2024 г. схему экологической маркировки для воздушных судов, операторов воздушных судов и коммерческих рейсов.

5 июля депутаты приняли резолюцию, в которой потребовали от институтов ЕС и от государств-членов изыскать меры для обеспечения сохранения психического здоровья на цифровом рабочем месте. Тема стала особенно актуальной в ходе пандемии, когда многие цифровые рабочие места были переведены на дистанционный режим работы. Еще одна резолюция этой сессии – требование включить право на аборт в Хартию основных прав ЕС и, как следствие, предоставить всем желающим женщинам право доступа к безопасным, легальным и бесплатным абортам. В принятой 6 июля резолюции депутаты подвергли критике Венгрию за ее злоупотребление правом национального вето и еще раз повторили свое требование, реформировать ЕС в том, что касается механизмов принятия решений в Совете

Литература:

1. Материалы пленарных заседаний Европарламента:

- Zeit, dass das Parlament ein direktes legislatives Initiativrecht erhält, 09.06.2022;

- Höhepunkte der Plenartagung: Klimamaßnahmen, Ukraine, LUX-Publikumspreis, 09.06.2022;

- Parlament billigt Pläne zur Auffüllung der Gasspeicher vor dem Winter, 23.06.2022;

- Digitale Dienste: EU setzt Maßstäbe für offene und sicherere Online-Umgebung, 05.07.2022;

- Höhepunkte der Plenartagung: digitale Regulierung, Lebenshaltungskosten, psychische Gesundheit, 08.07.2022;

- Fit for 55: Parlament drängt auf umweltfreundlichere Flugkraftstoffe, 07.07.2022.

2. Bulletin Quotidien Europe.2022. N 12962. 01.06.; 13000. 27.07.

3. Vorschlag für eine VERORDNUNG DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTS UND DES RATES zur Änderung der Verordnung (EU) 2019/631 im Hinblick auf eine Verschärfung der CO2-Emissionsnormen für neue Personenkraftwagen und für neue leichte Nutzfahrzeuge im Einklang mit den ehrgeizigeren Klimazielen der Union (Document 52021PC0556), 14.07.2021.

4. Wirtschaft und Gesellschaft in der EU sollen Klimaziele erreichen , 14.07. 2021.

5. Speech by the President: Conference on the Future of Europe, 09.05.2022.

6. Entschließung des Europäischen Parlaments vom 5. Juli 2022 zu der psychischen Gesundheit in der digitalen Arbeitswelt, 05.07.2022.

УДК 327.3

Борис ГУСЕЛЕТОВ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (СиД), Обновим Европу (ОЕ), консерваторы и реформисты (ЕКР), Объединенные европейские левые-левые зеленые Севера (ОЕЛ-ЛЗС), Европарламент, Социальный климатический фонд (СКФ), расширение ЕС*

В третьем квартале 2022 г. политические группы Европарламента (ЕП) уделили основное внимание в своей деятельности следующим темам: пакет «Fit for 55», одобрение Пакта о миграции и убежище, перспективы дальнейшего расширения ЕС и другие.

*Европейская народная партия (*ЕНП) – ведущая консервативная группа ЕП в начале июня заявила, что выступает за то, чтобы «зелёный курс» стал европейской историей успеха, поэтому усилия Европы по сокращению выбросов CO_2 должны быть

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32022913

направлены на внедрение инноваций, обеспечение безопасности, повышение конкурентоспособности, а также создание рабочих мест. Депутаты от ЕНП проголосовали за принятие закона о Европейской системе торговли квотами на выбросы парниковых газов (EU ETS), являющегося частью пакета законодательных актов в области климата и энергетики, т.к. внедрение системы станет стимулом для тех компании, которые сокращают выбросы CO_2 за счет получения дополнительных льгот на покрытие их инвестиционных затрат. Консерваторы считают, что в разгар военных действий на Украине и энергокризиса европейским компаниям нужна «передышка» для внедрения новых требований «Fit for 55»[6].

Группа социалистов и демократов (СиД) поддержала решение ЕП о мерах по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с «Fit for 55». Социалисты отметили, что ряд важных документов, в том числе, пересмотр системы торговли квотами на выбросы были смягчены представителями правых, что ставит под угрозу климатические амбиции ЕС.

СиД уверены, что предложение группы о координации усилий на национальном и общеевропейском уровне позволит точнее определить национальные цели по сокращению выбросов от транспорта, сельского хозяйства, промышленности и утилизации отходов. Эти сектора, не включённые в систему EU ETS, генерируют около 60% выбросов парниковых газов в ЕС[7].

Либеральная группа Обновим Европу (ОЕ) поддержала итоги голосования в ЕП по отчетам о EU ETS и «пограничного корректирующего углеродного механизма» (CBAM), которые являются краеугольным камнем климатической политики ЕС. Меры по борьбе с изменением климата и сокращение выбросов CO_2 открывают новые возможности для экономического роста и создания новые рабочих мест, считает ОЕ. Для этого необходимо модернизировать существующую систему торговли выбросами и создавать экономические стимулы для сокращения выбросов и увеличения инноваций. Либералы уверены, что ЕП нашел идеальное решение в вопросе пересмотра системы EU ETS, которая была их детищем. Заставить всех загрязнителей платили за выбросы, поддерживая при этом конкурентоспособность ЕС и рабочие места – это ключевая цель группы ОЕ[8].

Группа Зелёные – Европейский свободный альянс (З-ЕСА) 8 июня заявила, что ее депутаты на предварительных слушаниях проголосовали против одобрения CBAM, предложенного группой ЕНП и представителями отраслевых лобби, которые способствовали бы ослаблению позиции по системе ETS, вследствие чего вопрос о ETS вернули в Комитет по окружающей среде. Экологи заявили, что ЕНП и правое крыло ЕП не смогли заставить парламент пойти на нарушение Парижского соглашения[9].

Группа Объединённые европейские левые-левые зелёные Севера (ОЕЛ-ЛЗС) поддержала принятие первой части «Fit for 55». Её представители высказали ряд замечаний к этому пакету. По мнению депутатов, средства нового Социального климатического фонда (СКФ) нужно направить на финансирование «зелёных» инвестиций в жилье и транспорт, а также на благо наиболее уязвимых граждан и

---

[6] We want decarbonization not deindustrialisation of Europe. 07.06.2022. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/we-want-decarbonisation-not-de-industrialisation-of-europe (дата обращения 10.09.2022).

[7] S&D: step forward make Fit 55 package work after EP approved its position effort sharing: 08.06.2022. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-step-forward-make-fit-55-package-work-after-ep-approved-its-position-effort-sharing (дата обращения 10.09.2022).

[8] *Chevalier M.A.* FIT FOR 55: TODAY'S PLENARY VOTE ON ETS AN CBAM, DECISIVE FOR TACKLING CLIMATE CHANGE. 22.06.2022. URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2022-06-22/fit-for-55-todays-plenary-vote-on-ets-an-cbam-decisive-for-tackling-climate-change (дата обращения 10.09.2022).

[9] Fit for 55: European parliament rejects severely weakened emission trading system. 08.06.2022. URL: https://www.greens-efa.eu/en/article/press/fit-for-55-european-parliament-rejects-severely-weakened-emission-trading-system (дата обращения 10.09.2022).

европейской экономики. Для сокращения выбросов нужны активное развитие доступного общественного транспорта, замена импорта национальным производством и поощрение коротких цепочек поставок[10].

Евроскептическая группа консерваторов и реформистов (ЕКР) выступила против пересмотра системы EU ETS, одобренной ЕП, посчитав слишком амбициозным предложенный климатический пакет, который может нанести больше вреда бизнесу и уязвимым слоям населения, чем принести пользу климату[11].

Ещё одной важной темой, которую ЕП обсуждал в летние месяцы, стала политика ЕС в области миграции и предоставления убежища. Группа ЕНП заявила, что Европе нужен комплексный Пакт о миграции и убежище (МП), а не разовые решения этой проблемы. Евродепутат Т.Тобе, на встрече министров внутренних дел в Люксембурге 10 июня, где обсуждались перспективы принятия Пакта, призвал Совет срочно разработать эффективно функционирующую европейскую политику предоставления убежища и миграции, чтобы восстановить контроль над внешними границами, обеспечить быстрые и справедливые процедуры разграничения беженцев и экономических мигрантов, расширить сотрудничество с третьими странами и обеспечить возвращение тех, кто не получил право на пребывание в ЕС. Для этого необходимо завершить работу над Пактом. ЕП будет готов приступить к трехсторонним межинституциональным переговорам по этому вопросу не позднее декабря 2022 г., и настаивает, что государства-члены Союза должны сформировать позицию по Пакту, т.к. реформа общеевропейской системы предоставления убежища давно назрела[12].

Группа СиД поддержала скорейшее принятие Пакта. Социалисты и демократы предложили Совету устранить дисбаланс между обязательными правилами проверки мигрантов на границе и базой данных Евродакс, с одной стороны, и добровольным характером механизма распределения ищущих убежище, с другой[13].

Евродепутаты уделили внимание проблеме дальнейшего расширения Евросоюза за счет Боснии и Герцеговины (БиГ), Сербии и Косово. По мнению вице-председателя группы ЕНП Р.Юкневичене, консерваторы поддерживают расширение ЕС за счет Западных Балканах, чтобы обеспечить большую стабильность в регионе и в Европе в целом[14]. Группа ЕНП выступила с заявлением о том, что этим государствам следует приложить больше усилий для вступления в ЕС и призвала власти страны сохранить территориальную целостность Боснии и Герцеговины и завершить конституционную и избирательную реформу.

По мнению депутатов, Косово продемонстрировало приверженность реализации необходимых реформ, а тема евроинтеграции и идентичности пользуются широкой общественной поддержкой. Но правительство должно ускорить этот процесс, подчеркивает ЕНП, а ЕС предстоит выполнить обещание по установлению безвизового режима для Косово после выполнения страной соответствующих условий.

---

[10] It is five past twelve vote on the fit for 55 package exposes massive attacks on climate protection. 09.06.2022. URL: https://left.eu/it-is-five-past-twelve-vote-on-the-fit-for-55-package-exposes-massive-attacks-on-climate-protection/ (дата обращения 10.09.2022).

[11] Europeans livelihoods is greater peril after ETS adoption. 22.06.2022. URL: https://ecrgroup.eu/article/europeans_livelihoods_in_greater_peril_after_ets_adoption (дата обращения 10.09.2022).

[12] Europe needs the migration pact not ad-hoc solutions. 10.06.2022. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/europe-needs-the-migration-pact-not-ad-hoc-solutions (дата обращения 10.09.2022).

[13] S&D home affairs councils migration declaration important step forward not enough. 10.06.2022. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-home-affairs-councils-migration-declaration-important-step-forward-not-enough (дата обращения 10.09.2022).

[14] BiH Serbia and Kosovo more efforts needed. 05.07.2022. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/bih-serbia-and-kosovo-more-efforts-needed (дата обращения 10.09.2022).

Социалисты и демократы также поддержали доклады ЕП по Боснии и Герцеговине, Косово, и Сербии, отметив, что будущее всего западнобалканского региона в Евросоюзе. Группа СиД призвала Сербию сделать проевропейский выбор, восстановить верховенство закона и поддержать санкции ЕС против РФ.

Депутаты ЕП продолжили обсуждение будущего ЕС как единого политического образования. Группа ОЕ поддержала декларацию, представленную главами стран-членов ЕС в первый день саммита Евросовета, о необходимости внести изменения в политику ЕС. В декларации отмечалось, что для решения неизбежных проблем, с которыми столкнется Союз в 2022 г. и последующие годы, Европа должна стать геополитической державой, ее экологическая повестка дня должна быть ускорена, а единый рынок завершен. ОЕ обратилось к гражданам ЕС с предложением, основанным на амбициозных реформах и вере в то, что больше, а не меньше Европы, решит их проблемы. Европе нужна сильная европейская политическая семья, которая может действовать сообща на всех уровнях принятия решений: ЕП, Совет, Комиссия и государства-члены, считают евродепутаты[15].

Свою позицию по вопросу будущего ЕС высказали социалисты и демократы, а также группа ЕКР.

Группа СиД поддержала инициативу Комиссии по созыву Конвента для проведения реформы Договора о функционировании ЕС (ДФЕС), чтобы выполнить совместные обещания гражданам, которые были озвучены в ходе Конференции о будущем Европы. Вице-председатель ЕП от СиД Г.Бишофф отметила, что в рамках Конференции были взяты обязательства изменить ЕС и предоставить Союзу больше возможностей для улучшения жизни людей. ЕП предложил конкретные поправки, в т.ч. наделение ЕС компетенцией в отношении налоговой политики, здравоохранения и включения социального прогресса в новый специальный протокол, а также отказ от единогласия в процессе принятия решений ЕС[16].

ЕКР критически оценила предложения ЕК о будущем развитии Союза, назвав их неразумными Группа назвала отчет ЕК мешаниной из предложений, поступивших от случайно выбранных граждан и активистов, никоим образом не отражающих разнообразие мнений, которым придерживаются европейцы. Группа выразила надежду, что Евросовет откажется от дальнейшей централизации и более глубокой интеграции ЕС, перехода от единогласия к голосованию квалифицированным большинством в большем количестве областей и создания европейской системы обороны, независимой от НАТО[17].

Август – месяц парламентских каникул, с которых депутаты ЕП вернулись в последнюю неделю. Так как пленарных заседаний запланировано не было, депутаты в основном занимались развитием международного сотрудничества. Группа СиД отправила делегацию во главе с ее лидером И.Гарсия-Перес в Латинскую Америку, чтобы поддержать кандидата в президенты Бразилии от левых Лулу, а также провести переговоры с президентом Аргентины А.Фернандесом и новым чилийским правительством[18].

---

[15] *De Melo Ponce C.* Renew Europe leaders pledge to build the European Union of tomorrow. 23.06.2022. URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2022-06-23/renew-europe-leaders-pledge-to-build-the-european-union-of-tomorrow (дата обращения 10.09.2022).

[16] Now commission board EU treaty change ball Councils court. 17.06.2022. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/now-commission-board-eu-treaty-change-ball-councils-court (дата обращения 10.09.2022).

[17] ECR group Commisssion proposals on Future of EU unwise. 17.06.2022. URL: https://ecrgroup.eu/article/ecr_group_commission_proposals_on_future_of_eu_unwise (дата обращения 10.09.2022).

[18] Iratxe Garcia will meet progressive leaders in Brazil, Chili and Argentaine. 22.08.2022. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/iratxe-garcia-will-meet-progressive-leaders-brazil-chile-and-argentina (дата обращения 10.09.2022).

Представители группы З-ЕСА провели встречу с премьер-министром Сербии А.Брнабич, чтобы обсудить решение ее правительства о запрете на проведение в этом году международного мероприятия EuroPride в Белграде, якобы из-за внутреннего и внешнего «давления» на страну[19].

Литература:
1. We want decarbonization not deindustrialisation of Europe. www.eppgroup.eu. 07.06.2022
2. S&D: step forward make Fit 55 package work after EP approved its position effort sharing. 08.06.2022.
3. Chevalier M.A. FIT FOR 55: TODAY'S PLENARY VOTE ON ETS AN CBAM, DECISIVE FOR TACKLING CLIMATE CHANGE. WWW.RENEWEUROPEGROUP.EU. 22.06.2022.
4. Fit for 55: European parliament rejects severely weakened emission trading system. 08.06.2022.
5. It is five past twelve vote on the fit for 55 package exposes massive attacks on climate protection. 09.06.2022.
6. Europeans livelihhoods is greater peril after ETS adoption. 22.06.2022.
7. Europe needs the migration pact not ad-hoc solutions. 10.06.2022.
8. S&D home affairs councils migration declaration important step forward not enough. 10.06.2022.
9. BiH Serbia and Kosovo more efforts needed. 05.07.2022.
10. De Melo Ponce C. Renew Europe leaders pledge to build the European Union of tomorrow. 23.06.2022.
11. Now commission board EU treaty change ball Councils court. 17.06.2022.
12. ECR group Commisssion proposals on Future of EU unwise. 17.06.2022.
13. Iratxe Garcia will meet progressive leaders in Brazil, Chili and Argentine. 22.08.2022.
14. Greens/EFA MEPs met with Serbian PM over announcement cancelling Belgrade EuroPride. 29.08.2022.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

УДК 339.97
Наталия КОНДРАТЬЕВА*

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ВНУТРЕННЕГО РЫНКА (лето 2022 г.)

Ключевые слова: *европейская стандартизация, гармонизация, регламент о безопасности транспортных средств, принудительное лицензирование патентов, стратегическая независимость*

Лето 2022 г. ознаменовалось важными решениями Европейской комиссии (ЕК) в сфере гармонизации законодательства ЕС, регулирующего работу единого внутреннего рынка.

Достаточно быстро было достигнуто политическое согласие между Европейским парламентом и государствами-членами ЕС по предложению ЕК **о едином зарядном устройстве**. Отныне новые портативные мобильные телефоны, планшеты, цифровые фотоаппараты, портативные игровые приставки, наушники, гарнитуры, портативные колонки, электронные книги, клавиатуры, мыши, портативные навигационные системы и наушники должны быть оснащены портом для зарядки *USB-C*[20]. Это позволит потребителям заряжать свои устройства с помощью одного и того же зарядного устройства, а также обеспечит одинаковую достаточно высокую скорость зарядки. ЕК уже призвала Европейские организации по стандартизации перевести принятое соглашение в новый гармонизированный стандарт.

Согласно данным ЕК, утилизированные и неиспользуемые зарядные устройства ежегодно образуют около 11 тыс. т электронных отходов. Из-за несовместимости зарядных устройств на рынке более трети потребителей сообщают о неудобствах и

[19] Greens/EFA MEPs met with Serbian PM over announcement cancelling Belgrade EuroPride. 29.08.2022. URL: https://www.greens-efa.eu/en/article/press/greens-efa-meps-met-with-serbian-pm-over-announcement-cancelling-belgrade-europride (дата обращения 10.09.2022).

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320221316

[20] Commission welcomes political agreement on a common charger in the EU. European Commission Press release. Brussels, 7 June 2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_3524 (дата обращения 15.09.2022)

дополнительных необоснованных расходах. Совокупные траты жителей ЕС на дополнительные автономные зарядные устройства составляют 2,4 млрд евро в год. Решение же о выработке единого стандарта в части подзарядки и передачи данных должно обеспечить экономию ресурсов, сокращение отходов, уничтожение еще одного источника фрагментации рынка, повышение удобств повседневной жизни от использования одного зарядного устройства для всей домашней электроники, а также позволит ускорить внедрение очередных технологических новаций.

Главное в договоренности институтов ЕС состоит в том, что теперь ограничена практика продажи нового зарядного устройства в нагрузку к новому электронному устройству. Отсюда сократится количество ненужных зарядных устройств, приобретенных и затем неиспользуемых. По расчетам ЕК, ЕС будет экономить 250 млн евро в год (цифра получена, исходя из количества продаваемых единиц продукции, нуждающейся в подзарядке; так в 2020 г. в целом по ЕС было продано 420 млн мобильных телефонов и других портативных электронных устройств вместе с устройствами по их подзарядке).

Однако достигнутое согласие не означает, что уже завтра производимая продукция должна быть адаптирована под единое зарядное устройство и продаваться без прибора для подзарядки. Производителям дано достаточно времени для перестройки производств. Установлен переходный период в 24 месяца с момента официального принятия решения для всех категорий продуктов, за исключением ноутбуков, для которых принят более длинный период адаптации в 40 месяцев.

16 июня под эгидой ЕК прошёл **четвертый Форум Европейского альянса за чистый водород.** Созданный ЕК в 2020 г., Альянс сегодня объединяет более 1600 организаций, занимающихся внедрением чистого водорода в ЕС. Члены Альянса обсудили план Комиссии по ускорению внедрения водородной энергетики и снижения зависимости от российских ископаемых видов топлива[21]**.** На мероприятии учреждена новая категория партнерских отношений в Альянсе при реализации совместных проектов – «*Electrolyser Partnership*». Цель – десятикратное увеличение мощностей по производству водородных электролизёров к 2025 г.

29 июня ЕК опубликовала **Путеводитель (*Blue Guide*)** по правилам единого внутреннего рынка, принятым в отношении сложных видов продукции. В документе даны пояснения к законодательной базе ЕС, разработанной в период 2008-2019 г., включающей на сегодняшний день 23 так называемые директивы нового подхода о производстве и торговле такой продукцией, как: игрушки, измерительные приборы**,** радиооборудование, электрооборудование, медицинские устройства, канатные дороги, средства индивидуальной защиты, газовые приборы, лифты, взрывчатые вещества, плавучие суда, пиротехнические изделия, стройматериалы, удобрения[22]. Цель этого законодательства – учреждение критериев надежности продукции, защита здоровья потребителей и окружающей среды от небезопасных продуктов, в том числе импортируемых из-за пределов ЕС. Путеводитель, впервые доступный на ирландском языке, помимо прочих официальных языков ЕС, содержит комментарии относительно европейской системы оценки соответствия, аккредитации лабораторий, маркировки *CE* и надзора за рынком, рассматривает особенности выпуска продуктов, дистанционной продажи, включает определения терминов. Одновременно с выходом Путеводителя Еврокомиссия объявила о

---

[21] Commission supports the European Clean Hydrogen Alliance to reduce EU dependency on Russian gas. Brussels, European Commission Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 16 June 2022. URL: https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/commission-supports-european-clean-hydrogen-alliance-reduce-eu-dependency-russian-gas-2022-06-16_en (дата обращения: 15.09.2022)

[22] The Blue Guide on the implementation of the product rules 2022 is published. Brussels, European Commission Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 29 June 2022. URL: https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/blue-guide-implementation-product-rules-2022-published-2022-06-29_en (дата обращения: 15.09.2022)

начале консультаций с общественностью по поводу соответствия имеющейся законодательной базы требованиям и тенденциям рынка.

С 6 июля вступили в действие новые **Общие правила безопасности транспортных средств**. Соответствующий регламент 2019/2144, вносящий изменения в ряд действующих регламентов о безопасности, и множество технических правил регулируют ввод в эксплуатацию устройств и систем помощи водителю для повышения безопасности дорожного движения (таких как автоматизированные системы помощи при превышении скорости, системы для удержания полосы движения и торможения); усовершенствуют правовую основу работы автоматизированных и полностью беспилотных транспортных средств в ЕС[23]. Новые меры безопасности, как ожидает ЕК, помогут лучше защитить пассажиров, пешеходов и велосипедистов по всему ЕС, спасут более 25 тыс. жизней и позволят избежать, по меньшей мере, 140 тыс. серьезных травм к 2038 г. Вступление в силу регламента делает ЕС пионером в области внедрения беспилотных транспортных средств. Тем самым ЕК рассчитывает повысить конкурентоспособность европейской автомобильной промышленности.

Законодательная инициатива об изменении Общих правил транспортной безопасности в ЕС, была представлена еще в 2018 г. При ее составлении был принят во внимание тот факт, что человеческая ошибка фиксируется в качестве ключевой причины 95% аварий. С тех пор Комиссия выпустила ряд имплементационных решений, охватывающих различные меры по оказанию помощи водителю. Предложение ЕК, вводящее изменения в ряд регламентов о безопасности, также сопровождалось публикацией стратегии ЕС об автоматизации транспортной мобильности (под транспортной мобильностью понимается процесс безопасного, комфортного и быстрого перемещения людей с использованием видов транспорта).

Обновление Общих правил безопасности позволило внедрить в дорожных транспортных средствах использование искусственного интеллекта со следующими функциями безопасности и оказания помощи водителю:

• для легковых автомобилей, фургонов, грузовиков и автобусов: система контроля скорости, функция обнаружения движения задним ходом с помощью камеры или датчиков, функция предупреждения о концентрации внимания на дороге в случае сонливости или рассеянности водителя, регистраторы данных о событиях, сигнал аварийной остановки;

• для легковых автомобилей и фургонов: системы удержания полосы движения и автоматического торможения;

• для автобусов и грузовых автомобилей: технологии лучшего распознавания возможных слепых зон, функция предупреждения для предотвращения столкновений с пешеходами или велосипедистами, системы контроля давления в шинах.

Обязательство применять новые правила сначала будет распространено только на новые типы транспортных средств, а с 7 июля 2024 г. – на все производимые транспортные средства. Планируется также дальнейшее расширение мер и систем безопасности дорожных транспортных средств до 2029 г.

Основываясь на Общих правилах безопасности, Комиссия объявила также о выходе технических правил главным образом для полностью беспилотных транспортных средств, таких как городские шаттлы или роботакси, относящихся к четвертому поколению автоматизации. Технические правила, как указано, нацелены на полновесную имплементацию и обеспечение всесторонней оценки безопасности и зрелости полностью автоматизированных транспортных средств до их размещения на рынке ЕС. Правила охватывают процедуры тестирования, требования к кибербезопасности, правила записи

[23] New rules to improve road safety and enable fully driverless vehicles in the EU. European Commission, Press release. Brussels, 6 July 2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_4312 (дата обращения: 15.09.2022).

данных, а также мониторинг показателей безопасности и требования к отчетности об инцидентах со стороны производителей полностью беспилотных транспортных средств.

7 июля ЕК начала **публичные консультации по вопросу о принудительном лицензировании патентов,** которые продлятся до 29 сентября 2022 г.[24] Под лицензированием патента понимается предоставление владельцем патента разрешений производить, использовать, продавать запатентованное изобретение. Принудительное же лицензирование патентов позволяет правительству разрешать использование запатентованного изобретения без согласия владельца патента. В частности, Комиссия ищет предложения о том, как создать более эффективную и, главное, скоординированную схему принудительного лицензирования в ЕС, чтобы уменьшить текущую фрагментацию единого внутреннего рынка и повысить устойчивость ЕС к кризисам, таким как пандемия COVID-19, обеспечивая доступ к ключевым продуктам и технологиям.

ЕК полагает, что принудительное лицензирование патентов – это крайний механизм, который должен применяться в случае невыполнения правообладателями своих функций на добровольной основе. В настоящее время, за исключением регламента 816/2006 (о принудительном лицензировании патентов, связанных с производством фармацевтической продукции, предназначенной для экспорта в страны, в которых наблюдаются проблемы в области общественного здравоохранения), законодательство об обязательном лицензировании патентов фрагментировано: страны ЕС располагают собственными правилами принудительного лицензирования, даже несмотря на то, что в ЕС действует множество цепочек создания стоимости. По мнению ЕК, такую ситуацию следует считать источником правовой неопределенности как для правообладателей, так и для пользователей прав интеллектуальной собственности. Комиссия рассматривает возможность представления инициативы ЕС по принудительному лицензированию в ЕС в 2023 г., то есть в полном соответствии с Планом действий в сфере интеллектуальной собственности, выпущенном ранее - в 2020 г.

Литература:

1. Commission welcomes political agreement on a common charger in the EU. European Commission Press release. Brussels, 7 June 2022

2. Commission supports the European Clean Hydrogen Alliance to reduce EU dependency on Russian gas. Brussels, European Commission Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 16 June 2022.

3. The Blue Guide on the implementation of the product rules 2022 is published. Brussels, European Commission Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 29 June 2022.

4. New rules to improve road safety and enable fully driverless vehicles in the EU. European Commission, Press release. Brussels, 6 July 2022.

5. Regulation (EU) 2019/2144 of the European Parliament and of the Council of 27 November 2019 on type-approval requirements for motor vehicles and their trailers, and systems, components and separate technical units intended for such vehicles, as regards their general safety and the protection of vehicle occupants and vulnerable road users, amending Regulation (EU) 2018/858 of the European Parliament and of the Council and repealing Regulations (EC) No 78/2009, (EC) No 79/2009 and (EC) No 661/2009 of the European Parliament and of the Council and Commission Regulations (EC) No 631/2009, (EU) No 406/2010, (EU) No 672/2010, (EU) No 1003/2010, (EU) No 1005/2010, (EU) No 1008/2010, (EU) No 1009/2010, (EU) No 19/2011, (EU) No 109/2011, (EU) No 458/2011, (EU) No 65/2012, (EU) No 130/2012, (EU) No 347/2012, (EU) No 351/2012, (EU) No 1230/2012 and (EU) 2015/166 (Text with EEA relevance). PE/82/2019/REV/1. OJ L 325, 16.12.2019, p. 1–40.

6. Commission seeks views and input on compulsory licensing of patents. Brussels, European Commission Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 07 July 2022.

[24] Commission seeks views and input on compulsory licensing of patents. Brussels, European Commission Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 07 July 2022. URL: https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/commission-seeks-views-and-input-compulsory-licensing-patents-2022-07-07_en (дата обращения: 15.09.2022)

УДК 327.7
Алексей ДОМАНОВ*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *санкции ЕС, финансирование устойчивого развития, газохранилища, диверсификация поставок, ядерная энергетика*

Летом 2022 г. органы ЕС стремились минимизировать эффект от сокращения притока российских энергоресурсов и уменьшить пиковый спрос на них грядущей зимой (в частности, опасаясь, что приостановленный 31 августа 2022 г. газопровод «Северный поток-1» не будет запущен вновь). Для наилучшей подготовки к отопительному сезону предполагалось ежегодно заполнять хранилища газа быстрее и в большем объёме. Текст соответствующего регламента был согласован Европейским парламентом (ЕП) и Советом ЕС в течение весны и утверждён 27 июня.

Итоговая версия документа получила широкое одобрение: за неё проголосовали 4/5 евродепутатов и все министры энергетики государств ЕС. В ней сохранились базовые элементы законодательной инициативы Еврокомиссии, описанные в прошлом выпуске данного квартальника[25]. А именно, страны, которые не имеют хранилищ на своей территории, должны будут оплатить свою часть от 80% ёмкости заграничных резервуаров газа (начиная с зимы 2023/2024 гг., минимальная норма наполнения газом составит 90%). При этом в регламенте остались формулировки, разрешающие запасать энергию из возобновляемых источников вместо углеводородов и отступать от этих нормативов (островным Кипру, Мальте и Ирландии, а также обладателям больших резервуаров – Австрии, Латвии, Венгрии и Словакии)[26].

Международные контакты ЕК были призваны создать условия для исполнения поставленной задачи и частичного удовлетворения энергетических потребностей ЕС без российского топлива. За лето 2022 г. члены ЕК подписали меморандумы о диверсификации импорта Евросоюза с несколькими странами: 15 июня – с Египтом и Израилем[27], 23 июня – с Норвегией[28], 18 июля – с Азербайджаном[29]. 30 июня облегчена закупка электричества у альтернативных поставщиков: синхронизация электросетей Украины и ЕС позволила ЕК открыть торговлю украинскими мощностями (в частности, энергией с Запорожской АЭС). Приветствуя это событие, член Еврокомиссии по энергетике К.Симсон подчеркнула, что эта энергия обойдётся потребителям из Евросоюза довольно дёшево[30].

Для того чтобы импортируемый газ распределялся по Европе более равномерно и легко достигал потребителей, ЕС продолжил усиливать связность европейских энергосетей. 26 августа введён в строй соединительный газопровод между Польшей и Словакией, который был частично профинансирован Евросоюзом как объект из списка трансграничных «проектов совместной заинтересованности» («projects of common interest»). Этот маршрут будет использован для доставки алжирского газа в Польшу и норвежского – в Словакию[31].

Особое значение для ЕК этот трубопровод приобрёл на фоне недовольства члена ЕК по энергетике действиями южной соседки - Словакии. Дело в том, что решение

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320221720

[25] *Доманов А.О.* Энергетическая политика ЕС (март-май 2022) // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 108. С.20-23.

[26] BQE. 2022. N12980. 28.06.

[27] BQE. 2022. N12972. 16.06.

[28] BQE. 2022. N12978. 24.06.

[29] BQE. 2022. N12995. 19.07.

[30] BQE. 2022. N12981. 29.06.

[31] BQE. 2022. N13008. 27.08.

Венгрии ограничить отток газа в другие государства (и предотвратить таким образом дефицит, возникший внутри страны) подверглось критике со стороны К.Симсон 14 июля за нарушение свободы экспорта на едином внутреннем рынке. Заместитель председателя ЕК Ф.Тиммерманс также напомнил венгерскому правительству о необходимости проявить солидарность с партнёрами по ЕС[32].

Совет ЕС одобрил способ, позволяющий частично избежать описанных трудностей с поиском углеводородов за пределами России, их закупкой и доставкой на территорию интеграционного объединения. В соответствии с регламентом, утверждённым 26 июля и формально принятым 5 августа, требуется не заместить иностранными ресурсами весь выпавший объём предложения на энергетическом рынке, а сократить спрос на ископаемое топливо для того, чтобы реже прибегать к помощи альтернативных поставщиков. Министры договорились уменьшить потребление газа на 15% с 1 августа текущего года по 31 марта следующего года. От этого ориентира разрешено отклониться государствам, которые перевыполнят норматив заполнения газохранилищ (прописанный в упомянутом регламенте о хранении газа) или нуждаются в дополнительном «голубом топливе» для работы таких отраслей промышленности, как производство удобрений или химический синтез.

Решение достичь показателя в 15% имеет добровольный характер, но может стать обязывающим предписанием, если энергетический кризис усугубится. Право объявить о переходе в это состояние будет у Совета ЕС, который может отклонить или принять соответствующее предложение ЕК. Министры не только помешали Комиссии активировать эту экстренную норму своим постановлением после формальной консультации с Советом ЕС (как говорилось в изначальном проекте документа), но и установили конкретные случаи, когда ЕК сможет попросить объявить чрезвычайную ситуацию: либо присутствует значительный риск существенного дефицита или аномально высокого спроса, либо о ней заявили минимум пять правительств. Более того, в этих экстраординарных условиях от выполнения нормы могут отказаться государства на островах (Кипр, Мальта и Ирландия) или в Прибалтике (если в тот момент будет нарушена синхронизация их электросетей с российскими электростанциями[33].

Перечень методов, которые ЕК рекомендовала использовать для достижения ориентира, не изменился по сравнению с изначальной версией документа. Представляя свою законодательную инициативу, Ф.Тиммерманс и У.фон дер Ляйен советовали правительствам перейти на возобновляемые источники энергии, стимулировать энергосбережение на предприятиях «рыночными методами» и распорядиться экономить энергию в государственном секторе[34].

При этом эмбарго на газ из России не упомянуто Еврокомиссией ни в качестве способа добиться целевого 15% сокращения потребления, ни как отдельное предложение Совету ЕС. Наоборот, через месяц после шестого перечня санкций на российский ТЭК, согласованного в мае текущего года (описанного в предыдущем выпуске квартальника[35]) ЕК и Совет несколько раз скорректировали и разъяснили наложенные ограничения, облегчив работу некоторым отечественным энергетическим компаниям.

Так, седьмой пакет санкций от 21 июля даёт возможность российским корпорациям транспортировать энергоресурсы вне ЕС в сотрудничестве с европейскими фирмами[36]. 18

[32] BQE. 2022. N12994. 16.07.
[33] BQE. 2022. N13000. 27.07.
[34] BQE. 2022. N12997. 21.07.
[35] *Доманов А.О.* Энергетическая политика ЕС (март-май 2022) // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 108. С.20-23.
[36] Евросоюз опубликовал седьмой пакет санкций против России // Lenta.ru. 21.07.22. URL: https://lenta.ru/news/2022/07/21/seven/ (дата обращения 10.09.22); BQE. 2022. N12988. 08.07.

июля министр иностранных дел Венгрии подчеркнул, что поставки углеводородов и «Газпромбанк» не затронуты этим комплексом мер[37].

Кроме того, 13 июля ЕК разъяснила, что российский уголь и нефтепродукты для гражданского применения могут перевозиться по железной дороге в Калининград через территорию Литвы. В этом контексте пресс-секретарь Комиссии Э.Мамер посчитал нужным отметить: «Мы ни о чём не вели переговоры с Россией»[38].

Также 19 июля пресс-секретарь ЕК Т.МакФай уточнил, что ни один из пакетов санкций не затрагивает технологии транспортировки газа, поэтому турбина для газопровода «Северный поток-1» может быть возвращена «Газпрому» и обслуживаться далее. По мнению чиновника, это действие позволило бы без нарушения европейского права убрать «один из предлогов» для сокращения поставок по данному маршруту российской стороной[39].

Тем не менее, на фоне санкций ЕС, разработанных весной, указанные изменения нельзя считать кардинальными. Введя множество ограничений весной, Евросоюз лишь немного сбавил темп санкционного давления и уделил больше внимания внутренней адаптации к произошедшим изменениям.

Начал действовать делегированный акт к регламенту 2020/852 о классификации («таксономии») объектов инвестиций, связанных с устойчивыми источниками энергии, который способствует сокращению закупок ископаемого топлива. Он позволил органам Евросоюза определять степень «экологичности» объектов, привлекающих частные и государственные средства. 6 июля ЕП отклонил возражения депутатов, предлагавших заблокировать вступление документа в силу из-за того, что Комиссия допустила бюджетное софинансирование проектов газовой и ядерной энергетики. Поскольку против публикации текста выступили лишь 278 евродепутатов (328 готовы были не возражать Комиссии), классификация вступила в силу 11 июля[40].

ЕК планирует более адресно поддерживать инвестиции, не связанные с углём и нефтью, с помощью статуса трансграничных проектов возобновляемой энергетики в рамках финансовой программы «Возобновляемые источники энергии и декарбонизация». Первый перечень таких объектов на территории Германии, Испании, Италии, Латвии, Нидерландов, Польши и Эстонии был опубликован 30 августа[41].

Сократить потребление ископаемого топлива с помощью инвестиционных инструментов может также Договор к Энергетической хартии, который решено пересмотреть в ближайшие месяцы. 24 июня ЕС условился с другими 52-мя сторонами, что с 15 августа 2023 г. режим защиты вложений, предусмотренный данным соглашением, не будет распространять на электростанции и другие объекты, использующие преимущественно уголь, нефть или газ.

Делегации одобрили основные принципы, в соответствии с которыми будет обновлён текст документа. В частности, существующие объекты невозобновляемой энергетики будут пользоваться прежними привилегиями в течение 10 лет. Однако новые проекты из этой отрасли более не смогут прибегнуть к специальному механизму разрешения споров между правительствами и инвесторами, то есть требовать компенсацию из бюджета через особые арбитражные инстанции, если меры климатической политики напоминают прямую или непрямую экспроприацию. Более того, государства чётко оговорили, что не считается таковой идущая борьба с изменением климата[42].

---

[37] Евросоюз официально ввел очередной пакет санкций против России // РБК. 21.07.22 URL: https://www.rbc.ru/politics/21/07/2022/62d9aaa29a7947203a084eb2 (дата обращения 10.09.22).
[38] BQE. 2022. N12992. 14.07.
[39] BQE. 2022. N12996. 20.07.
[40] BQE. 2022. N12987. 07.07.
[41] BQE. 2022. N13010. 31.08.
[42] BQE. 2022. N12983. 01.07.

Литература:
1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.
2. Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС (март-май 2022) // Европейский Союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 108. С.20-23.
3. Евросоюз опубликовал седьмой пакет санкций против России // Lenta.ru. 21.07.22.
4. Евросоюз официально ввел очередной пакет санкций против России // РБК. 21.07.22.
5. Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 4. С.41-49.
6. Ночвина Б.А., Рвачев О.В. Роль Российской Федерации на европейском газовом рынке // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2019. № 4. С.68-74.
7. Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // Современная Европа. 2019. № 3. С.182-190.
8. Elkerbout M., Egenhofer C., Núñez Ferrer J., Cătuţi M., Kustova I., Rizos V. The European Green Deal after Corona: Implications for EU Climate Policy // CEPS. 31 March 2020.
9. EU-Sanktionen gegen Russland // Handelskammer Hamburg. 10.09.2022.
10. Hancher L., Marhold A. A Common EU Framework Regulating Import Pipelines for Gas? Exploring the Commission's Proposal to Amend the 2009 Gas Directive // Journal of Energy and Natural Resources Law. 2019. N 3. P.289-303.
11. Kulovesi K., Oberthür S. Assessing the EU's 2030 Climate and Energy Policy Framework: Incremental change toward radical transformation? // Review of European, Comparative and International Environmental Law. 2020. N 2. P.151-166.
12. Schlacke S., Knodt M. The Governance System of the European Energy Union and Climate Action// Journal for European Environmental and Planning Law. 2019. N 4. P.323-339.

УДК 338.28
Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

ПОДДЕРЖКА ПРОИЗВОДСТВ ЧИПОВ В ЕС

***Ключевые слова**: Евросоюз, стимулирование производства чипов в ЕС, стратегическая автономия, закон ЕС о чипах, инновационное развитие, рамочные программы научных исследований ЕС, научно-технологическое и инновационное сотрудничество*

Лето 2022 г. запомнилось публикацией ряда важных документов ЕС и аналитических работ европейских экспертов, посвященных оценке состояния, перспективам и мерам поддержки производств чипов в Евросоюзе, которые могут представить интерес в плане критического использования европейского опыта в российских условиях. Наиболее значимыми из них представляются: доклад Еврокомиссии «Европейский обзор чипов. Формирование цифрового будущего Европы»[43]; аналитическая статья сотрудника Оксфордского университета Пола Тиммерса «Как Европа стремится добиться стратегической автономии для полупроводников[44], а также публикация материала пресс-конференции по обсуждению Европейского закона о чипах «Ловля чипов: оценка закона ЕС о чипах. Брифинги де л'Ифри»[45].

В «Европейском обзоре чипов» представлены результаты целевого опроса заинтересованных сторон из числа участников промышленных экосистем и всех звеньев производственно-сбытовой цепочки полупроводников о ситуации в области производства и спроса на чипы и полупроводниковые пластины. Этот опрос, производился с 16 февраля до 20 марта 2022 г. Его цель состояла в получении представления о следующем:

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320222024
[43] European Chips Survey Report. EUROPEAN COMMISSION. July 2022. URL: https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/european-chips-survey (дата обращения 15.08.2022).
[44] *Timmers P*. How Europe aims to achieve strategic autonomy for semiconductors. Brookings. August 9, 2022. URL: https://www.brookings.edu/techstream/how-europe-aims-to-achieve-strategic-autonomy-for-semiconductors/ (дата обращения 01.09.2022).
[45] *Poitiers N., Weil P*. Fishing for Chips: Assessing the EU Chips Act. Briefings de I'Ifri, July 8, 2022. URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/poitiers_weil_eu_chips_act_2022.pdf (дата обращения 29.08.2022).

существующем и перспективном спросе на чипы; о приоритетах кампаний, занятых их производством; о соответствии программ научных исследований и разработок существующим вызовам в этой области; о влиянии кризиса в поставках на ключевые европейские промышленные экосистемы и о других вопросах, имеющих отношение к формированию полупроводниковых цепочек создания стоимости. Еврокомиссия получила ответы от 141 респондента, которые являлись ключевыми для этой отрасли и представляли собой преимущественно крупный бизнес (54,9% от общего числа), средние (17,3%), малые (19,5%) и микро (8,3%) предприятия.

Результаты проведенного опроса позволили европейским экспертам сделать следующие значимые выводы.

В период с 2022 по 2030 гг. спрос на микросхемы в регионе, вероятно, удвоится при примерно таком же росте этого показателя для полупроводниковых пластин.

В кратко- и среднесрочной перспективе возможно повышение спроса на все более компактные микросхемы, благодаря росту потребностей в основном со стороны электронных, автомобильных производств, здравоохранения и возобновляемой энергетики.

Компании, создающие новые предприятия по производству микросхем, рассматривают наличие квалифицированных трудовых ресурсов и адекватного государственного регулирования в качестве ключевых факторов, определяющих выбор производственных площадей, обращая меньшее внимание на дальность географического расположения клиента.

В этом случае высокое приоритетное значение придают также величине производственных издержек, наличию инфраструктуры, обеспечению прав собственности, вопросам безопасности и отсутствию бюрократических препонов, даже несколько более важное, чем размеру субсидий и налоговых льгот.

При выборе расположения производства микросхем особое внимание компании уделяют требованиям технических норм и стандартов, качеству обслуживания, срокам доставки и ценам.

Кризис поставок затрагивает все компоненты экосистемы и, как ожидают, продлится минимум до 2024 г., что вынудит компании принимать дорогостоящие меры по смягчению его последствий. В этом отношении респонденты, представляющие сектор поставок микросхем, оказываются более оптимистичными, ожидая его скорое окончание, по сравнению с их потребителями.

Респонденты в своей подавляющей части уже подготовились принять или уже приняли меры по смягчению вызванных кризисом негативных явлений, такие как привлечение новых поставщиков, осуществление стратегических инвестиций, сокращение использования чипов и наращивание их запасов.

Обзор показал, что значительное число респондентов воздерживаются от оценки перспектив кризисной ситуации после 2025 г., ссылаясь на высокую волатильность рынка.

Около половины представителей со стороны спроса одновременно проявляли предпринимательскую активность и в секторах, обеспечивающих предложение, демонстрируя сложную природу ценовых цепочек.

Согласно опросам, финансирование научных исследований и разработок государствами-членами ЕС и Евросоюзом в целом остается более актуальным для предпринимательской деятельности на стороне предложения микросхем по сравнению с сектором спроса.

Значительное число компаний со стороны предложения, а также тех, которые действуют одновременно в сфере предложения и спроса, считают актуальным организацию экспериментальных технологических линий. Такое мнение высказывает каждая четвертая фирма-потребитель.

Большинство компаний рассматривают инновации в качестве критически важного элемента своей предпринимательской деятельности.

Респонденты на стороне предложения оказываются более вовлеченными в деятельность по продаже и покупке интеллектуальной собственности в области полупроводников. Однако более 15% компаний-потребителей также действуют подобным образом, считая это важным для сохранения своей конкурентоспособности.

В целом, по мнению экспертов Евросоюза, результаты опроса оказались не противоречащими, а дополняющими аналогичные исследования, которые были получены в результате проведенных ранее под эгидой Еврокомиссии проектов, особенно, в части неблагоприятного воздействия кризиса в области полупроводников на промышленную экосистему и методов его смягчения. Полученные результаты намерены использовать при формировании системы мониторинга ситуации в сфере полупроводников и других стратегических видов продукции.

Основываясь на детальном изучении закона ЕС о чипах[46], научный сотрудник Оксфордского университета Пол Тиммерс предпринял довольно успешную попытку оценки возможностей и способов достижения Евросоюзом стратегической автономии (СА) в области полупроводников. Вполне обоснованной можно считать характеристику автора, данную закону, как значимой инициативе, направленной на повышение СА в отношении широкого спектра современных технологий – как документу, который, по замыслам его разработчиков, призван содействовать:

- объединению усилий с целью политической, промышленной, технологической и финансовой поддержки ключевых технологических областей;

- служить основой разработки четкого плана наращивания потенциала в рассматриваемой области, а также использования реалистического подхода к партнерству со странами единомышленниками в деле усиления стратегического управления промышленной экосистемой полупроводников.

Закон содержит три основополагающих части. Первая ориентирована на стимулирование крупномасштабного наращивания технологического и инновационного потенциала в передовых областях микроэлектроники, в том числе за счет создания государственно-частных партнерств, поддерживающих проектирование чипов и пилотные проекты их производства. Вторая – предусматривает стимулирование масштабных инвестиций в производственные мощности. Третья – направлена на повышение способности выявлять кризисные ситуации с поставками полупроводников и реагировать на них и предусматривает меры по мониторингу цепочек поставок полупроводников.

Под СА автор понимает наличие способности, возможности и средств контроля, необходимых для принятия решений и действий в отношении долгосрочного экономического, социального и демократического будущего. При этом он подчеркивает важность того, что СА касается не только промышленности, обороны и технологий, но также и государственной политики, предоставления государственных услуг, а также категорий западной культуры, демократии – всего того, что «мы ценим и что принадлежит нам, от богатств нашей земли и территорий в пределах наших границ до цифровых активов, например, в части здравоохранения и промышленных данных».

Автор оценивает закон ЕС о чипах в качестве значимого примера инициатив, направленных на повышение СА ЕС путем его финансового обеспечения, а также поддержки государственно-частного партнерства, объявленного как «Совместное предприятие ЕС по чипам», в которое входят 25 государств-членов Евросоюза, Израиль, Турция, Норвегия, Европейская комиссия и сотни компаний и научно-исследовательских центров.

Тем не менее, детально проанализированные автором рассмотренные выше и другие известные меры по поддержке СА ЕС не дали основания для оптимистических

[46] The European Chips Act. EUropeam Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/european-chips-act_en; https://www.brookings.edu/techstream/how-europe-aims-to-achieve-strategic-autonomy-for-semiconductors/ (дата обращения 29.08.2022).

выводов. Среди основных причин этого он отмечает явно недостаточный размер финансирования ЕС мер по обеспечению СА по сравнению с конкурентами. Например, Южная Корея обнародовала амбициозные планы на ближайшее десятилетие, потратить около 450 млрд долл. на создание крупнейшей в мире базы по производству микросхем, в то время как закон о чипах ЕС предусматривает до 2030 г. израсходовать всего 43 млрд евро и, возможно, еще дополнительно столько же за счет привлеченных средств. Общие мировые капиталовложения в сектор полупроводников за этот период оценивают в 825 млрд долл.

Отмечается также слабое использование имеющихся политических инструментов регулирования, отсутствие планов государственных закупок даже в том случае, когда перспективные рынки микроэлектроники связаны с критическими общественными интересами (безопасность, оборона, здравоохранение). Закон не предусматривает, в частности, осуществление экспортного контроля или разработку конкретных рекомендаций по управлению прямыми иностранными инвестициями или партнерскому взаимодействию. Предпринимаемые политические меры по поддержке компетенций и талантов оказываются недостаточно разработанными и не в состоянии устранить основные причины утечки мозгов, например, в части устранения недочетов в европейской инновационной среде и оплате труда специалистов. К тому же отмечается, что, обладая достаточно полным представлением о своих стратегических зависимостях, ЕС не имеет комплексного плана по их устранению.

Один из возможных вариантов формирования стратегии ЕС в области обеспеченности микросхемами сформулирован французскими экспертами[47]. За ее конечную цель в соответствии с законом о чипах ЕС принято удвоение производства чипов в ЕС в ближайшее десятилетие до 20% от их мирового выпуска, а основу составляют отмеченные выше три принципиальных положения этого закона, которые можно рассматривать в качестве тактических ориентиров, основных сопряженных и взаимообогащающих друг друга направлений движения к этой цели.

Во-первых, они нацелены, в частности, на расширение высококлассной экосистемы, поддержку фундаментальных исследований ЕС для стимулирования промышленных инноваций и акцентируют формирование современной инновационной инфраструктуры и обеспечение прав на интеллектуальную собственность европейских малых и средних предприятий и стартапов. Предусматривают, в частности, организацию финансовой поддержки мер Комиссии под «зонтиком» инициатив «Чипы для Европы», объединяющих действующие проекты в рамках рамочной программы ЕС «Горизонт Европа», проектов «Цифровизация Европы» и «Совместная разработка ключевых цифровых технологий».

Во-вторых, стимулирование масштабных инвестиций в производственные мощности связывают главным образом с активной и мощной финансовой поддержкой Евросоюзом развития производств микросхем. С этой целью Комиссия, например, восстанавливает запрещенное ранее исключение, позволяющее странам ЕС предоставлять госсубсидии компаниям на строительство производств чипов высокого класса без строгих ограничений размера поддержки. Этим учитывается высокая стоимость сооружения такого современного предприятия, которое обходится сегодня примерно в 20 млрд долл. Примером такого подхода служит намерение строительства компанией Интел нового предприятия по производству чипов в г.Магдебург (Германия) с запланированным объемом инвестиций в 17 млрд евро, 40% из которых профинансирует германское правительство.

И, в-третьих, реализация стратегии предполагает обеспечение устойчивого снабжения чипами промышленности Евросоюза, которое предусматривает принятие экстренных мер, включающих в себя:

---

[47] См.: *Poitiers N., Weil P*. Op.cit.

- налаживание механизма мониторинга для обнаружения кризиса поставки чипов;

- наложение обязательства на получивших субсидии производителей чипов обеспечивать ими в первую очередь производства ЕС;

- осуществление экспортного регулирования;

- проведение Комиссией совместных закупок чипов от имени других заинтересованных лиц.

Приведенные выше меры, предпринимаемые Евросоюзом в области обеспеченности микросхемами, указывает на ряд важных направлений регулирования данной сферы деятельности, которые европейские эксперты считают критическими. Их использование может оказаться полезным в деле становления производства чипов в России. Наибольшего внимания, на наш взгляд, заслуживают прежде всего следующие мероприятия:

- формирование национальной стратегии и тактики производства чипов и снабжения ими отраслей национальной экономики;

- внедрение адекватного требованиям современного развития законодательства в сфере государственно-частной поддержки разработки и освоения микросхем;

- освоение на практике приемов форсайт-исследований, включая масштабные опросы заинтересованных сторон, в ходе выработки и принятия решений по совершенствованию секторов отечественной микроэлектроники.

Без успешного решения этих базовых задач предпринимаемые нами усилия по созданию отечественного сектора микроэлектроники могут оказаться безрезультативными как в среднесрочной, так и даже долгосрочной перспективе.

Литература:

1.European Chips Survey Report. EUROPEAN COMMISSION. July 2022.

2. Timmers P. How Europe aims to achieve strategic autonomy for semiconductors. Brookings. August 9, 2022.

3. Poitiers N., Weil P. Fishing for Chips: Assessing the EU Chips Act. Briefings de I''Ifri, July 8, 2022.

УДК 338.28

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

НОВАЯ ЕВРОПЕЙСКАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПРОГРАММА

Ключевые слова: *ЕС, инновационная политика, инновационное развитие, инновационная система, рамочные программы научных исследований ЕС*

Одним из важных событий лета стала публикация Комиссией 5 июля 2022 г. предложений по обновлению европейской инновационной политики. Проект направлен для обсуждения в Европейский парламент, Совет, в Европейский экономический и социальный комитет под названием «Новая европейская инновационная программа»[48]. Документ был подготовлен с учетом опросов заинтересованных сторон (один из важных инструментов форсайта), работающих в 27-ми государствах-членах ЕС, представляющих университеты, исследовательские организации, промышленность и сферу услуг, малые и средние предприятия, включая стартапы. По сути, предложения Комиссии закладывают основу обновленной стратегии инновационного развития на ближайшее десятилетие, развивая прежние подходы в этом направлении.

Представленные предложения в виде повестки дня инновационного развития Евросоюза, нацелены на выдвижение Европы в авангард новой волны технологических новаций и их широкого распространения. Ранее же принятые ЕС стратегии инновационного развития с позиций сегодняшнего дня следует рассматривать в качестве

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320222429

[48] The New European Innovation Agenda. European Commission. 05. July 2022. URL: https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/strategy/support-policy-making/shaping-eu-research-and-innovation-policy/new-european-innovation-agenda_en (дата обращения 10.08.2022).

промежуточных этапов на пути концептуальной проработки и практики достижения приоритетных целей развития Евросоюза.

Предлагаемая Комиссией программа нацелена мобилизовать лучших специалистов и компаний на разработку прорывных технологий и решений в рамках всего европейского континента. Она предполагает осуществление следующего комплекса мер:

- улучшение доступа к финансированию для возникающих новых компаний по производству инноваций и их распространению за счет, например, мобилизации неиспользованных источников частного капитала и упрощения правил листинга, а также условий участия в венчурном предпринимательстве в рамках регуляторных песочниц;
- совершенствование рамочных условий для высокотехнологичных инноваций;
- поддержка формирования инновационных долин (кластеров), которые объединят инновационных партнеров в ЕС, в том числе в отстающих регионах;
- привлечение и удержание в ЕС талантливых кадров, например, путем обучения 1 млн специалистов в области высоких технологий;
- усиление поддержки женщин-новаторов и внедрения новаций с помощью опционов на акции начинающих предпринимателей;
- совершенствование методической основы инновационной политики за счет усовершенствования понятийного аппарата, а также политической поддержки государств Евросоюза.

Улучшение доступа к финансированию

«Финансовая» область инновационной политики ЕС является традиционно проблематичной. Наиболее критичными сферами считают сравнительно малое по сравнению с США и Китаем число стартапов и отставание в финансовом обеспечении их распространения. Причину этого усматривают в недостаточном использовании новых, по сравнению с традиционными, банковских продуктов. Займы, кредитные линии и банковские овердрафты продолжают оставаться главными инструментами внешнего финансирования европейских предприятий. Альтернативные рыночные ресурсы, такие как долевое финансирование, акционерный капитал играют относительно незначительную роль в ЕС, а налоговая система укрепляет существующее положение, предлагая налоговые скидки по долговому финансированию, тогда как в большинстве европейских стран это не распространяется на издержки, связанные с внешним долевым финансированием.

Краткосрочный характер преимущественно распространенного традиционного финансирования совместно с неблагоприятным налогообложением в случае долевого финансирования по сравнению с долговым сдерживает в ЕС инвестиции в стартапы.

По сравнению с США и Китаем Евросоюз испытывает также нехватку крупных фондов венчурного капитала, располагающих значительными финансовыми резервами. Удельный вес пенсионных фондов и страховых компаний составлял в 2021 г. только около 7,9% в общем объеме фондов привлеченного рискового капитала, в то время как доля правительственных агентств превышает 30% [49].

Для активизации рынка рискового капитала и роста венчурных компаний Еврокомиссия намечает, наряду с мобилизацией средств бюджета ЕС до 45 млрд евро на период до 2025 г., проведение ряда мероприятий в рамках флагманской инициативы. Эти меры направленны на совершенствование соотношения заемного капитала к собственному, процедуры листинга[50], финансирования венчурного капитала на последующих этапах его функционирования, а также на повышение диверсификации и использования незадействованных ресурсов компетенции, в части более широкого привлечения женщин-предпринимателей, лиц с ограниченными способностями,

[49] Science, research and innovation performance of the EU 2022 – Building a sustainable future in uncertain times European Commission, July 2022, p. 515. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/srip/2022/ec_rtd_srip-2022-report-full.pdf (дата обращения 14.09.2022).

[50] Ли́стинг — совокупность процедур включения ценных бумаг в биржевой список, осуществление контроля за соответствием ценных бумаг установленным биржей условиям и требованиям.

методического и информационного обеспечения. С этой целью, например, Европейская комиссия в марте 2022 г. заключила с Европейским инвестиционным банком соглашение о гарантировании инновационных инвестиций ЕС в рамках программ научных исследований и цифровизации в размере 5,5 млрд евро до 2027 г.

Совершенствование рамочных условий для высокотехнологичных инноваций Еврокомиссия намерена концентрировать на масштабировании освоения передового опыта, полученного в ходе апробирования различных инструментов, таких как регуляторные песочницы[51], экспериментальные лаборатории, испытательные стенды и инновационные закупки. В первой половине 2023 г. она, например, намечает выпустить соответствующее руководство по использованию этих инструментов для поддержки лиц, принимающих политические решения, и инноваторов. Комиссия собирается также поддержать при участии государств-членов ЕС запуск в этом же году «технического инкубатора», представляющего собой соглашение по межграничному сотрудничеству между агентствами по цифровизации, для воплощения в жизнь правительственных решений по этой проблематике в рамках Программы цифровизации Европы. К значимой мере данного направления поддержки можно отнести также инициативы по стимулированию доступа к инновационной инфраструктуре, которые будут предусматривать новые правила, позволяющие странам ЕС предоставлять на грантовой основе помощь по созданию и модернизации инфраструктуры для тестировочных и экспериментальных работ. В 2023 г. Комиссия намерена, например, запустить испытательные и экспериментальные установки для апробирования нововведений в области искусственного интеллекта. Это может, как ожидают, оказать новаторам поддержку в реализации стратегий Евросоюза в области «зеленой экономики», ее цифровизации и промышленной политики.

Другим новым инструментом Комиссии по стимулированию новаторских предложений может стать поддержка *создания специальной службы консультационных услуг,* предоставляемых специалистами по инновационным закупкам. Эта служба выступит в качестве посредника между государственными закупщиками и поставщиками инновационных продуктов и услуг. Комиссия намерена поддерживать также создание экспериментальных лабораторий и инкубаторов, в частности, с целью налаживания взаимодействия между государственными администрациями и новаторами для выработки инновационных предложений по удовлетворению общественных потребностей. Кроме того, Комиссия собирается обновить свою обширную систему оценки существующих рамочных условий проведения национальных политик и осуществления инвестиций в области закупок инноваций в Европе, а также процедур инновационного партнерства в этой области.

Среди **мероприятий по поддержке инновационных экосистем и преодолению инновационного разрыва в рамках ЕС** особое внимание Комиссия намерена уделять поддержке формирования региональных высокоинновационных долин в территориальных границах ЕС. Результата собираются достичь, кардинально преобразуя территории со сравнительно более или менее низкими показателями инновационной деятельности, путем ослабления там опоры на ископаемое топливо и повышения внимания к вопросам продовольственной безопасности, цифровизации информационных процессов, включая кибербезопасность, модернизацию здравоохранения и переход на безотходные производства. К концу 2023 г. планируется запуск этих мер более чем в 100 регионах. Эксперты ожидают, что эти регионы будут отдавать предпочтение трем-четырем инновационным проектам, включая высокотехнологичные, соответствующие ключевым приоритетам Евросоюза.

[51] Это особый экспериментальный правовой режим для инновационных проектов, который позволяет отказаться от некоторых нормативных требований, мешающих развитию инноваций.

Этим Еврокомиссия стремится поддерживать усилия по превращению разнообразия территорий ЕС в их силу, когда конкретные активы каждого региона способствуют созданию новых цепочек стоимости. Уже сейчас на поддержку межрегионального сотрудничества решено выделить около 100 млн евро из бюджета программы «Горизонт Европа» и 70 млн евро из средств Европейского фонда регионального развития[52].

Усиление данного направления поддержки европейские эксперты видят в том числе и на путях поощрения процессов взаимообогащения в ходе реализации мер политики сплочения ЕС и программы «Горизонт Европа», формирования современных экосистем в ИКТ, в энерго-топливном секторе и в прочих производствах, в том числе и общеевропейского значения, с акцентом на технологии следующего поколения, а также ряд сопряженных других мер, обеспечивающих эти действия[53]. Среди последних особого внимания заслуживает намерение создать на основе искусственного интеллекта открытую платформу «Innospace» (открытого окна для участников инновационных систем) для распространения идей и обеспечения доступа к результатам НИОКР, выявления спроса и предложения на инновационные решения и содействия кооперированию заинтересованных сторон в реализации новаторских проектов.

Флагманская инициатива ЕС по поддержке обеспечения инновационного развития кадрами высокой квалификации направлена на устранение и и/или смягчение имеющихся в регионе недостатков в привлечении, подготовке и использовании талантливых специалистов. Комиссия намерена существенно активизировать усилия в этом направлении путем подготовки и реализации комплекса соответствующих мероприятий.

Так, Европейский институт инноваций и технологий (EIT), находящийся «под крылом» ЕС, выдвигает инициативу привлечь во все страны Союза до 1 млн специалистов в области высоких технологий в течение ближайших трех лет. В этот период намечено обновить и расширить программы развития талантов и компетенций с учетом потребностей передовых технологий в приоритетных новых областях. Комиссия совместно с заинтересованными государствами ЕС разработает и запустит к середине 2023 г. общеевропейскую платформу, предназначенную для нахождения европейскими компаниями высококвалифицированных кадров, которые они не могут найти на рынке Евросоюза. Реализация инициативы наряду с другими мерами по повышению международной мобильности, включая и студентов, может повысить мобильность квалифицированных специалистов в Европе за счет международного найма и поддержки подбора кадров. К этому же типу поддержки можно отнести деятельность Комиссии совместно со странами Евросоюза и другими заинтересованными сторонами по оценке дальнейших действий на уровне Союза, направленных на допуск «чужих» предпринимателей и основателей стартапов из третьих стран.

Важную роль в продвижении этого направления поддержки играют новые инициативы, направленные на *стимулирование технологических стартапов, возглавляемых женщинами*, в том числе в рамках запущенных Еврокомиссией в 2021 г. пилотных проектов «WomenTech EU»[54] и «Women4Cyber»[55], а также в рамках многих других намечаемых дополнительных мероприятий, в частности по поддержке стартапов

---

[53] См.: The New European Innovation Agenda …P.13

[54] См.: EU launches Women TechEU pilot to put women at the forefront of deep tech. European Commissin. 13 July 2021. URL: https://eic.ec.europa.eu/news/eu-launches-women-techeu-pilot-put-women-forefront-deep-tech-2021-07-13_n (дата обращения 14.09.2022).

[55] Commission launches Women4Cyber, a registry of talents in the field of cybersecurity. European Commission .07 July 2020. URL: https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/commission-launches-women4cyber-registry-talents-field-cybersecurity (дата обращения 14.09.2022).

социального значения. Все они направлены на создание комплексной системы мер по развитию женского предпринимательства и выдвижению его на лидирующие позиции.

Существенно значимой Комиссия *признает поддержку предпринимательской и новаторской культуры*. Она намерена расширять практику обмена опытом и подготовки обзорных документов деятельности по выработке инновационной политики.

Особое место в череде новых событий по стимулированию инноваций занимают флагманские меры по совершенствованию основы формирования инновационной политики. Они сконцентрированы на разработке и распространении унифицированных средств понятийного аппарата, системы показателей и использовании сопоставимых наборов сквозных данных и их общей таксономии, которые можно было бы применять на всех уровнях управления как в ЕС, так в государствах-членах при их поддержке. Важное место в этом перечне займут также меры по координации инициатив в области национальных инновационных политик.

В начале 2023 г. Комиссия планирует подготовить исследовательский доклад по вопросам понятийного аппарата, связанного с нововведениями, стартапами в области высоких технологий и их масштабированием. В дальнейшем она намечает разработать систему таких показателей, которые могли бы помочь анализировать и моделировать инновационную политику на национальном, региональном и европейском уровнях. В результате используемое сегодня для этих целей Европейское табло инноваций претерпит существенное обновление.

Комиссия намерена поддерживать государства Евросоюза и регионы в разработке и реализации более эффективной инновационной политики с помощью программ ЕС – «Инструмент технической поддержки» и «Следующее поколение ЕС»[56]. По мнению экспертов, это может обеспечить, например, необходимое содействие в сборе данных для обоснованной их разработки, наращивании потенциала сотрудников в сфере госзакупок, а также в выработке рекомендаций по использованию регулятивных песочниц.

Основными инструментами реализации указанных выше и известных других целей инновационной политики призваны стать конкретные мероприятия семилетней девятой («Горизонт Европа» 2021-2027 гг.) и последующих рамочных программ научных исследований Евросоюза, а также соответствующие проекты и программы организаций, поддерживающих эту политику, такие как Инновационный совет, Европейский институт инноваций и технологий, Европейское научно-исследовательское пространство.

Рассмотренная проблематика свидетельствует о богатом опыте и значимых достижениях Евросоюза в концептуальной разработке вопросов стратегии, политики и тактики инновационного развития, критическое применение которых представляет безусловный интерес для России. Особенно в тех областях, где имеются неиспользованные резервы или полное отсутствие таковых. В первую очередь это относится, на наш взгляд, к методике формирования этих компонентов развития в части их регулярного обновления в соответствии с возникающими вызовами с использованием форсайт-исследований, широкой палитры постоянно совершенствующихся и разрабатываемых новых систем показателей оценки и мониторинга, а также наличия «курирующей» организации, ответственной за их формирование и реализацию. Важна и содержательная часть рассмотренных предложений, в части учета объективных тенденций. Отсутствие более или менее значимых успехов в рассмотренных областях ставит под угрозу перспективы отечественного развития, а с учетом сегодняшнего осложнения международной обстановки и национальную безопасность РФ.

Литература:

1. The New European Innovation Agenda. European Commission. 05. July 2022.

[56] Technical Support Instrument. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/find-funding/eu-funding-programmes/technical-support-instrument/technical-support-instrument-tsi_en (дата обращения 14.09.2022).

2. Science, research and innovation performance of the EU 2022 – Building a sustainable future in uncertain times European Commission, July 2022, p. 515.
3. EU launches Women TechEU pilot to put women at the forefront of deep tech. European Commission. 13 July 2021.
4. Commission launches Women4Cyber, a registry of talents in the field of cybersecurity. European Commission. 07 July 2020.
5. Technical Support Instrument. European Commission. 2022.

УДК 338.2
Владислав БЕЛОВ*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА ГЕРМАНИИ (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Германия, ФРГ, Россия, РФ, бундестаг, энергетическая безопасность, энергосбережение, Фонд климата и преобразований, «Северный поток-1», плавучие СПГ-терминалы*

Летний период 2022 г. стал одним из важнейших для регулирования энергетической сферы Германии, столкнувшейся с конца 2021 г. с рядом существенных проблем. В июне начали действовать принятые в апреле-мае с.г. немецким правительством и одобренные законодателем антикризисные инициативы[57]. В первой половине июля бундестаг и бундесрат утвердили крупнейший в послевоенной истории Германии пакет законов, направленных на ускорение энергетического перехода в условиях многочисленных актуальных хозяйственно-политических вызовов.

1 июня были запущены два временных механизма (сроком до 31 августа с.г.), призванные, с одной стороны, уменьшить расходы граждан на личный и общественный транспорт. С другой – содействовать сокращению выбросов углекислого газа в атмосферу.

Во-первых, был введён льготный месячный проездной, стоимостью 9 евро, позволяющий пользоваться всеми видами городских, пригородных и региональных общественных транспортных средств. Всего им воспользовались 52 млн человек, в т.ч. в июне 20 млн. Льгота обошлась государству в 2,5 млрд евро. Союз транспортных компаний Германии (*Der Verband Deutscher Verkehrsunternehmen, VDV*) считает, что такие затраты полностью окупили себя. По оценке его экспертов, благодаря этому проездному пассажиры совершали каждый месяц дополнительно около одного миллиарда поездок. Примерно 10% всех поездок использовались на участках, где ранее использовался личный автомобиль. За три месяца было сэкономлено 1,8 млн т CO_2. Примерно такой же эффект мог бы быть достигнут в течение года в Германии при введении ограничения скорости на автобанах[58]. В августе в стране развернулась дискуссия о необходимости и возможностях продления данного эксперимента.

Во-вторых, государство на три месяца снизило налог на бензин и дизельное топливо на автозаправочных станциях. Эта мера получила название «скидка на заправку» (*Tankrabatt*). Её величина для литра бензина составила 29,55 евроцента, дизеля – 14,04 евроцента (с учётом НДС – 35,2 и 16,7 центов). Эксперты изначально выразили сомнение в эффективности такой меры, указывая на существование в более чем половине немецких городов олигополии на рынке АЗС, которая ведёт к искажению ценообразования и конкуренции. По данным Кельнского института немецкой экономики, на середину лета с.г. в ФРГ работали 15442 автозаправок, более половины из которых принадлежало крупным концернам: *Aral AG* (концерн *BP plc*) – примерно 15%; *Shell Deutschland GmbH*

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320222935
[57] См.: *Белов, В.Б.* Экономическая политика правительства Германии под влиянием украинского кризиса // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 108, С.32-37. DOI: 10.15211/eufacts22023237
[58] Bilanz der Verkehrsbetriebe. 52 Millionen 9-Euro-Tickets verkauft. Tagesschau. 29.08.2022. URL: https://www.tagesschau.de/wirtschaft/unternehmen/9-euro-ticket-121.html (дата обращения 12.09.2022).

(*Shell plc*) – 13%; *ESSO Deutschland GmbH* (*ExxonMobil Corporation*) и *TotalEnergies SE* – по 7 %; *AVIA AG* – 5%[59]. Действительно, цены в летний период несколько снизились, но не в таких размерах, на которые, возможно, рассчитывали чиновники. Кроме того, критики этой меры указали на то, что основными выгодополучателями стали владельцы авто с мощными двигателями, относящиеся к обеспеченным группам граждан, а также нефтеперерабатывающие заводы. Федеральному бюджету льгота обошлась примерно 3,1 млрд евро.

1 июня начал действовать закон по ускорению создания СПГ-инфраструктуры (*LNG-Beschleunigungsgesetz*), направленный на дебюрократизацию разрешительных процедур. Уже сооружаемые терминалы в Брунсбюттеле (земля Шлезвиг-Гольштейн) и Вильгельмсхафене (Нижняя Саксония) упоминаются в нём как «совмещённые» варианты: сперва плавучие (*Floating Storage and Regasification Unit, FSRU*), а потом – наземные. При этом государство осторожно подходит к этому вопросу – с учётом приоритета перехода от ископаемых источников энергии к возобновляемым Федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) предпочитает не связывать себя долгосрочными обязательствами, рассматривая установки *FSRU* в качестве промежуточного решения. Для него важно, чтобы они заработали уже в зиму 2022-2023 гг. и обеспечили стабильность поставок СПГ в последующие несколько лет[60].

16 августа *BMWK* и ведущие немецкие компании–импортёры газа – *RWE, Uniper, EnBW*/*VNG* – подписали меморандум о взаимопонимании по сжиженному природному газу. Они обещают прилагать все усилия для закупок и заполнения СПГ плавучих терминалов в Вильгельмсхафене и Брунсбюттеле до марта 2024 г., а также их своевременного подсоединения к наземным сетям. Первый из них должен вступить в строй в конце 2022 г., второй – в начале 2023 г. Их общая мощность составит 12,5 млрд м^3 природного газа в год. *FSRU* в Лубмине и Штаде будут готовы к эксплуатации в конце 2023 г.[61] В конце августа *BMWK* зафрахтовал пятый плавучий терминал, который будет также расположен в Вильгельмсхафене. Он должен начать работу в четвёртом квартале 2023 г. За его сооружение отвечает консорциум, в который входят компании *TES, E.ON* и *Engie*.

Также отметим, что во второй половине июля фирма *Deutsche ReGas* подписала с французским энергетическим концерном *TotalEnergies* договор на монтаж и эксплуатацию плавучего терминала в Лубмине годовой мощностью 4,5 млрд м^3 газа и способностью принимать СПГ-газовозы вместимостью 170 тыс. м^3. Он должен быть готов в декабре 2022 г. Французские партнёры заявили, что могут подключить *FSRU* к подводным трубопроводам и добавить до двух дополнительных блоков, что позволит увеличить принимаемые объёмы до более 15 млрд м^3 газа в год[62].

В середине июня правительство приняло законопроект о наземной ветроэнергетике (*Gesetz zur Erhöhung und Beschleunigung des Ausbaus von Windenergieanlagen an Land*), согласно которому к 2026 г. под ветрогенераторы должно быть отведено 1,4% всей территории ФРГ, а к 2032 г. – 2%. Предусмотрено, что федеральные земли с высокими среднегодовыми показателями ветреной погоды должны зарезервировать 2,2% (например, Гессен). Среди других важных критериев – плотность населения, размер заповедников и ряд других. Поэтому густонаселённые Гамбург, Бремен и Берлин (имеют статус города с

---

[59] *Büchel J., Rusche Ch.* Wo Tankstellen-Oligopole in Deutschland zu finden sind. 18.07.2022. IW- Kurzbericht 62/2022. URL: https://www.iwkoeln.de/studien/jan-buechel-christian-rusche-wo-tankstellen-oligopole-in-deutschland-zu-finden-sind.html (дата обращения 12.09.2022).

[60] Более подробно см.: *Котов А.В.* Развитие инфраструктуры СПГ в Германии: гонка со временем // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. № 3. С.83-94. DOI: 10.15211/vestnikieran320228394.

[61] Belieferung der Flüssiggas-Terminals gesichert. BMWK. 16.08.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/08/20220816-belieferung-der-flussiggas-terminals-in-gesichert.html (дата обращения 12.09.2022).

[62] TotalEnergies планирует запустить FSRU в Германии. Ingnews. 18.07.2022. URL: https://lngnews.ru/2022/07/26788/totalenergies-planiruet-zapustit-fsru-v-germanii/ (дата обращения 12.09.2022).

правами земли) обязаны предоставить лишь 0,5% своей площади. По состоянию на начало 2022 г. только около 0,8% территории страны могли использовать для наземной ветроэнергетики и только 0,5% были фактически доступны для ветряных установок. Основная причина – строгие положения и сложные бюрократические процедуры, предусмотренные федеральными и земельными законами. В Баварии, например, действует правило *10H*: при строительстве нового ветрогенератора расстояние до ближайшего жилого района должно не менее десяти раз превышать его высоту (нем.: *Höhe*). В Тюрингии запрещено их сооружение в лесах[63]. В начале июля бундестаг и бундесрат одобрили законопроект[64], но экспертное сообщество выразило сомнение в эффективности реализации целевых установок правительства. Его представители считают, что разработанный к 2026 г. федеральными землями и государством общий план с большой долей вероятности будет оспорен в суде противниками строительства ветряков. Его придётся переделывать, вновь отстаивать его содержание в судебном порядке и т. д. Поэтому эксперты предполагают, что реально закрепленные в федеральных землях территории для расширения ветроэнергетики появятся не ранее чем через 10 лет[65].

Также в середине июня обозначился конфликт между «Газпромом» и компанией *Siemens Energy* относительно технического обслуживания её газоперекачивающих агрегатов, установленных на головной компрессорной станции «Портовая», прокачивающей газ по газопроводу «Северный поток-1» (СП-1). Отсутствие одной из турбин, находящейся на технической профилактике на одном из заводов немецкого партнёра в Канаде и отказ канадских властей выдать разрешение на её возврат в Россию, привело к решению российской стороны снизить объём прокачки газа на 60% (в рабочем состоянии оставались только две турбины). Ежесуточно по СП-1 стало поступать не как в мае 194 млн м^3, а только 67 млн м^3 газа, что обусловило очередное повышение цен. Это побудило Минэкономики ФРГ 23 июня объявить о начале реализации второго этапа Плана действий на случай чрезвычайной ситуации в газоснабжении (*Notfallplan*), принятого в 2019 г. на основе регламента ЕС 2017/1938 от 25 октября 2017 г. о мерах по безопасности в обеспечении газом. В его рамках приоритетным стало энергосбережение, обеспечение альтернативных источников газовых поставок и развитие соответствующей инфраструктуры для этого[66].

Этому предшествовала публикация 19 июня Минэкономики списка дополнительных мер по преодолению кризиса на газовом рынке. Наиболее значимым стал законопроект об использовании запасных электростанций (*Ersatzkraftwerkebereithaltungsgesetz*), предусматривающий возможность временного (до 31 марта 2024 г.) ввода в строй находящихся в резерве объектов, работающих на каменном и буром угле. Он был одобрен бундестагом и бундесратом в начале июля. Кроме того, предусматривалось введение механизма аукционной торговли газа,

---

[63] Windkraft soll zügig ausgebaut werden. Tagesschau. 15.06.2022. URL: https://www.tagesschau.de/inland/windkraft-ausbau-kabinett-101.html (дата обращения 12.09.2022).

[64] В ходе обсуждения законопроекта было указано на существующий конфликт между необходимостью расширения ветроэнергетики и необходимостью охраны видов и биоразнообразия. Он должен быть разрешен путем внесения поправок в национальный закон «Об охране природы». См.: Koalition einigt sich auf massiven Ausbau des Ökostroms. Sueddeutsche Zeitung. 05.07.2022. URL: https://www.sueddeutsche.de/wirtschaft/energie-koalition-einigt-sich-auf-massiven-ausbau-des-oekostroms-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-220705-99-909895 (дата обращения 12.09.2022).

[65] *Fischer K.* Zwei Prozent Stillstand. Wirtschaftswoche. 20.06.2022. URL: https://www.wiwo.de/technologie/umwelt/tracking-der-energiewende-17-zwei-prozent-stillstand/28439168.html (дата обращения 12.09.2022).

[66] Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz ruft Alarmstufe des Notfallplans Gas aus – Versorgungssicherheit weiterhin gewährleistet. BMWK. 23.06.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/06/20220623-bundesministerium-ruft-alarmstufe-des-notfallplans-gas-aus.htm (дата обращения 12.09.2022).

сэкономленного промышленными предприятиями, и содействие со стороны государства заполнению подземных хранилищ газа (ПХГ)[67].

Уполномоченному газовому оператору *Trading Hub Europe (THE)* в государственном банке *KfW* была открыта специальная кредитная линия в размере 15 млрд евро для закупок газа и его поставок в ПХГ, в первую очередь, ранее принадлежащих «Газпрому». Отметим, что 14 июня совместным решением Ведомства федерального канцлера, Минэкономики и Минфина ФРГ на неопределённый срок было продлено внешнее управление Федеральным сетевым агентством его бывшей дочки *Gazprom Germania GmbH* и одновременно предоставлен заём в размере около 10 млрд евро для её спасения от возможного банкротства. Кроме того она была переименована в *Securing Energy for Europe GmbH (SEFE)*[68].

1 июля – на полгода раньше предусмотренного в коалиционном соглашении срока – была отменена надбавка на поддержку возобновляемых источников энергии (*EEG-Umlage*), величина которой для домашних хозяйств составляла 3,7 евроцента (включалась в цену электричества). По предварительным оценкам, экономия граждан при оплате счетов во второй половине 2022 г. должна была составить около 6,1 млрд евро.

В начале июля бундестаг и бундесрат одобрили комплекс законопроектов, разработанных правительством весной 2022 г. в целях антикризисного регулирования энергетической сферы и получивших название «Пасхального пакета»[69]. По количеству и содержанию законодательных инициатив он стал крупнейшим в послевоенной истории Германии. Лейтмотивом остаётся ускорение перехода к климатически нейтральной экономике и увеличение объемов производства экологически чистой электроэнергии, в первую очередь, за счет ветра и солнца. Её доля в общем объёме производимого электричества к 2030 г. должна составить 80%. (в первой половине 2022 г. она равнялась 49%). В ходе обсуждений в парламенте по требованию свободных демократов было исключено положение о «договорах по защите климата», по которым государство брало на себя обязательство компенсировать дополнительные расходы хозяйствующих субъектов при переходе на более экологичные методы производства до достижения точки безубыточности[70].

20 июля *BMWK* опубликовало третий доклад, посвящённый прогрессу в обеспечении энергетической безопасности Германии и её независимости от российских ископаемых ресурсов[71].

---

[67] Pressemitteilung. BMWK. 19.06.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/06/20220619-habeck-wir-starken-die-vorsorge-weiter.html#:~:text=Die%20Versorgungssicherheit%20ist%20aktuell%20gew%C3%A4hrleistet,es%20im%20Winter%20wirklich%20eng (дата обращения 12.09.2022).

[68] Bundesregierung sichert Treuhandverwaltung der Gazprom Germania längerfristig ab und gewährt KfW-Darlehen, um Versorgungssicherheit zu gewährleisten. BMWK. 14.06.2022. URL: https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/buerokratieabbau/bundesregierung-sichert-treuhandverwaltung-der-gazprom-germania-laengerfristig-ab-und-gewaehrt-kfw-darlehen-um-versorgungssicherheit-zu-gewaehrleisten-2052496 (дата обращения 12.09.2022).

[69] Среди прочего «Пасхальный пакет» включил в себя следующие законопроекты: о возобновляемых источниках энергии (*Erneuerbare-Energien-Gesetz, EEG*); об оффшорной морской ветряной энергетике (*Windenergie-auf-See-Gesetz, WindSeeG*); об энергетическом хозяйстве (*Energiewirtschaftsgesetz, EnWG*); о плановых потребностях федерации (*Bundesbedarfsplangesetz, BBPlG*); об ускорении расширения электросетей (*Netzausbaubeschleunigungsgesetz Übertragungsnetz, NABEG*). См.: Überblickspapier Osterpaket. BMWK. 06.04.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/0406_ueberblickspapier_osterpaket.pdf?__blob=publicationFile&v=12 (дата обращения 12.09.2022).

[70] Koalition einigt sich… Op. cit.

[71] Dritter Fortschrittsbericht Energiesicherheit. BMWK. 20.07.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/20220720_dritter-fortschrittsbericht_energiesicherheit.pdf?__blob=publicationFile&v=14 (дата обращения 12.09.2022).

21 июля министерство презентовало дополнительный пакет мер по преодолению кризиса на рынке газа[72]. Он предусматривает более жёсткие требования к заполняемости ПХГ – к первому сентября они должны быть заполнены на 75% (ранее этого срока не было), к первому октября – на 85% (до этого – 80%), к первому ноября – 95% (90%). Оказанная государством финансовая поддержка по закупке газа через оператора *THE* оказалась эффективной. К 31 августа уровень заполненности ПХГ составил около 84,2%. Кроме того, эксперты внесли положения о необходимости уменьшения доли газовой генерации электроэнергии и снижения использования газа в промышленности, офисных зданиях и домашних хозяйствах.

Дополнительный пакет во многом был обусловлен продолжающимся конфликтом вокруг турбины *Siemens Energy*. Правительство Канады пошло навстречу просьбам главы немецкого кабинета министров О.Шольца и вице-канцлера Р.Хабека и дало разрешение на возврат отремонтированного газоперекачивающего агрегата собственнику. Однако 17 июля он был поставлен не в Россию, а в Германию, где «застрял» по формальным обстоятельствам на неопределённое время. С 11 по 21 июля на обеих нитках газопровода СП-1 проводились плановые профилактические работы. После его пуска 27 июля «Газпром» по техническим причинам (осталась только одна исправная работающая турбина) снизил объём поставок до 20%, т.е. до 33 млн м^3 газа в сутки. 31 августа на несколько дней по причине ремонта был остановлен и этот агрегат. Газ по СП-1 перестал поступать в Германию.

Отметим, что в первой половине 2022 г. в Германии произошло значительное сокращение потребления газа. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года оно составило 14,7%. Наибольшее снижение пришлось на июнь – 22,6% в годовом выражении. Наряду с тёплой зимней и весенней погодой этому способствовало резкое повышение цен на энергоносители, побудившее домашние хозяйства и компании к энергосбережению, а также замедление экономического роста. Производство электроэнергии газовыми станциями с января по июнь уменьшилось на 12%[73].

14 июля в соответствии с вступившим в силу накануне законом об использовании запасных электростанций находящиеся в резерве станции, работающие на каменном угле, получили разрешение на возобновление работы (до апреля 2023 г., но с возможностью продления этого срока). 1 августа Федеральное сетевое агентство получило извещение о намерении чешского энергетического концерна *EPH* ввести в строй переведённую в декабре 2021 г. в запас каменноугольную станцию *Mehrum* в Нижней Саксонии (690 МВт). В начале третьей декады августа аналогичное решение принял концерн *Uniper SE*, запустивший теплоэлектростанцию *Heyden 4*, работающую на каменном угле (в резерве с июня 2021 г.). Руководство заявило при этом, что первоначально её мощность (875 МВт) будет ограничена в связи с текущими проблемами доставки угля железнодорожным транспортом.

В конце июля кабинет министров Германии принял решение об уменьшении финансирования программы «Федеральной поддержки эффективных зданий» (*Bundesförderung für effiziente Gebäude, BEG*). Оно осуществляется через Фонд климата и преобразований (*Klima- und Transformationsfond, KTF*) созданного на базе Фонда энергетики и климата[74]. На период с 2023 по 2026 гг. выделяется 56,3 млрд евро, т.е.14

---

[72] Energiesicherungspaket: Weitere Stärkung der Vorsorge. BMWK. 21.07.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/20220721_energiesicherungspaket.pdf?__blob=publicationFile&v=8 (дата обращения 12.09.2022).

[73] Данные Союза предприятий энерго- и водоснабжения Германии (Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft e.V., BDEW): Gasverbrauch: Fast ein Viertel weniger Gas… BDEW. 16.08.2022. URL: https://www.bdew.de/presse/presseinformationen/gasverbrauch-fast-ein-viertel-weniger-gas/ (дата обращения 12.09.2022).

[74] Всего Фонду климата и преобразований на период 2023–2026 гг. планируется выделить 177,5 млрд евро. Помимо поддержки энергоэффективных зданий (56,3 млрд евро) существенные средства будут направлены на декарбонизацию промышленности и реализацию Национальной водородной стратегии (19,9 млрд), на

млрд евро ежегодно, из которых 13 млрд предназначено на реконструкцию уже построенных домов, а 1 млрд – для строительства новых энергоэффективных зданий (в первом полугодии 2022 г. на эти цели было выделено 20 млрд евро). Руководство Минэкономики считает, что эффект энергосбережения при реконструкции в 4,5 раза выше, чем у нового строительства. Владельцам недвижимости вместо 50% расходов в будущем будет возмещаться только 45%. За установку теплового насоса они получат субсидию не 30 тыс., а 24 тыс. евро; за установку новых окон – 12 тыс. евро, а не 15 тыс. Отменено субсидирование установок газовых систем. Представители основных групп интересов сферы жилищно-коммунального хозяйства подвергли жёсткой критике такой подход правительства[75].

Также в конце июля правительство приняло решение о введении с первого октября дополнительного сбора со всех потребителей газа (*Gasbeschaffungsumlage*). За счёт полученных сумм будут покрываться дополнительные расходы импортеров на закупки у альтернативных (вместо российских) поставщиков существенно подорожавшего газа. В этих целях BMWK ввело в действие §26 закона «Об энергетической безопасности», в соответствие с которым разница между действующими тарифами и дополнительными расходами импортеров может быть зафиксирована и распределена поровну между всеми домашними хозяйствами и компаниями, закупающими газ. Расчёт величины на основе предположения о дополнительных затратах импортеров был поручен оператору THE. 15 августа он опубликовал итоговый показатель, составивший 2,419 евроцентов за один кВт.ч. Это означает, что среднее домашнее хозяйство, потребляющее 20 тыс. кВт.ч газа в год, будет платить на 484 евро (без учёта НДС) больше (для сравнения: в августе 2022 г. его годовые расходы на газ составили 3717 евро по сравнению с 1306 евро с аналогичным периодом прошлого года)[76]. В целях компенсации дополнительной нагрузки правительство снизило НДС на цену газа с 19% до 7% (до марта 2024 г.). Это означает, что надбавка с учётом налога составит не 576, а 518 евро. Соответственно, упомянутые 3717 евро (при сохранении такого же уровня цен) через год были бы меньше на 375 евро и годовые расходы составили бы 3342 евро[77]. Также отметим существенно возросшие в течение года расходы домохозяйств на оплату электричества – примерно на одну треть.

В начале августа Европейская комиссия дала разрешение правительству Германии на осуществление программы содействия повышению эффективности тепловых сетей (*Bundesförderung für effiziente Wärmenetze, BEW*). С середины сентября 2022 г. по 2026 г. немецкое государство выделит на её реализацию около 3 млрд евро. Эти средства должны покрыть до 40% инвестиций в строительство новой тепловой инфраструктуры,

---

компенсацию энергоёмким предприятиям издержек на электроэнергию, в связи с их участием в европейской системе торговли выбросами парниковых газов (12,1 млрд), на содействие созданию и модернизации эффективных тепловых сетей (3,8 млрд), а также повышению эффективности использования энергии и ресурсов (3,4 млрд). См.: Regierungsentwurf für den Wirtschaftsplan 2023 und den Finanzplan bis 2026 des Klima- und Transformationsfonds (KTF), ehemals Energie- und Klimafonds (EKF). Überblickspapier. BMWK. 27.07.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/20220727-uberblickspapier-klima-und-transformationsfonds-ktf.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 12.09.2022).

[75] *Löhr J., Schäfers M.* Das Ende der Neubau-Förderung. FAZ, 27.07.2022. URL: https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/kabinett-beschliesst-klimafonds-das-ende-der-neubau-foerderung-18203211.html (дата обращения 12.09.2022).

[76] *Maksimenko A.* 1,7 Mrd. Euro weniger Belastung bei eingefrorener CO2-Abgabe. Energate Messenger. 29.08.2022. URL: https://www.energate-messenger.de/news/224997/1-7-mrd.-euro-weniger-belastung-bei-eingefrorener-co2-abgabe?utm_source=cleverpush&utm_medium=push&utm_campaign=free-news (дата обращения 12.09.2022).

[77] Das sind die Folgen für die Gasrechnung. Tagesschau. 18.08.2022. URL: https: // www.tagesschau.de/wirtschaft/verbraucher/faq-mehrwertsteuer-gas-umlage-kosten-101.html (дата обращения 12.09.2022).

работающей на возобновляемой энергии и рекуперированном отработанном тепле, а также в расширение и декарбонизацию уже существующих теплосетей[78].

В заключение укажем на две активные общественно-политические дискуссии в Германии, которые касались сферы энергетики и велись летом на разных уровнях. Одна из них была посвящена возможностям продления срока действия атомных электростанций. Вторая – перспективам сланцевой добычи газа на территории ФРГ. Осенью ожидалась соответствующая реакция исполнительной и законодательной властей на итоги обсуждений.

Литература:

1. Bilanz der Verkehrsbetriebe. 52 Millionen 9-Euro-Tickets verkauft. Tagesschau. 29.08.2022.

2. Büchel J., Rusche Ch. Wo Tankstellen-Oligopole in Deutschland zu finden sind. 18.07.2022. IW- Kurzbericht 62/2022.

3. Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz ruft Alarmstufe des Notfallplans Gas aus – Versorgungssicherheit weiterhin gewährleistet. BMWK. 23.06.2022.

4. Dritter Fortschrittsbericht Energiesicherheit. BMWK. 20.07.2022.

5. Energiesicherungspaket: Weitere Stärkung der Vorsorge. BMWK. 21.07.2022.

6. Fischer K. Zwei Prozent Stillstand. Wirtschaftswoche. 20.06.2022.

7. Gasverbrauch: Fast ein Viertel weniger Gas… BDEW. 16.08.2022.

8. Grünes Licht für grüne Fernwärme: Europäische Kommission genehmigt Förderprogramm zur Dekarbonisierung von Wärmenetzen. BMWK. 02.08.2022.

9. Koalition einigt sich auf massiven Ausbau des Ökostroms. Sueddeutsche Zeitung. 05.07.2022.

10. Löhr J., Schäfers M. Das Ende der Neubau-Förderung. FAZ, 27.07.2022.

11. Maksimenko A. 1,7 Mrd. Euro weniger Belastung bei eingefrorener CO2-Abgabe. Energate Messenger. 29.08.2022.

12. Überblickspapier Osterpaket. BMWK. 06.04.2022.

13. Windkraft soll zügig ausgebaut werden. Tagesschau. 15.06.2022.

14. Белов, В.Б. Экономическая политика правительства Германии под влиянием украинского кризиса // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 108. С.32-37. DOI: 10.15211/eufacts22023237

15. Котов А.В. Развитие инфраструктуры СПГ в Германии: гонка со временем. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. № 3. С.83-94.

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОСОЮЗА (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка водорода, декарбонизация*

13 июня на острове Риемс близ Грайфсвальда (земля Мекленбург–Передняя Померания) прошла региональная конференция глав правительств восточных земель Германии (*Regionalkonferenz der Regierungschefin und Regierungschefs der ostdeutschen Länder, MPK-Ost*), в которой также принял участие федеральный канцлер О.Шольц. Участники договорились о создании в Берлине Представительства интересов Восточной Германии в области водорода (*Interessenvertretung Wasserstoff Ostdeutschland, IOW*). В этом контексте речь идёт о том, чтобы граждане более активно поддерживали идею

[78] Grünes Licht für grüne Fernwärme: Europäische Kommission genehmigt Förderprogramm zur Dekarbonisierung von Wärmenetzen. BMWK. 02.08.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/08/20220802-grunes-licht-fur-grune-fernwarme.html (дата обращения 12.09.2022).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202233542

расширения использования возобновляемых источников энергии (особенно ветряной энергетики) – основы для производства экологически чистого водорода[79].

Накануне этого события в Кёльне по инициативе германо-нидерландской Торгово-промышленной палаты (ГНТПП) состоялось мероприятие «Германо-нидерландский энергетический диалог», посвящённый вопросам двустороннего взаимодействия в развитии национальных водородных рынков. Среди участников были представители руководства министерств экономики и энергетики, а также ведущих концернов, в т.ч. Shell, TenneT, RWE, Gasunie, Thyssenkrupp, BASF и порта Роттердама. Речь шла о необходимости синхронизации и координации действующих инициатив, а также процессов планирования. Среди настоятельных рекомендаций диалога отметим требование об ускорении рассмотрения и утверждения важных проектов общеевропейского интереса (*IPCEI*) в сфере водорода, объединяющих стейкхолдеров из различных стран ЕС, а также пожелание более широкого участия иностранных партнёров (например, из Северной Африки) в немецкой инициативе *H2Global*. В конце сентября 2022 г. по поручению Министерства экономики и защиты климата ФРГ ГНТПП проведёт Второй германо-нидерландский водородный форум.

5 июля Национальный совет по водороду Германии опубликовал предложения по «амбициозному наращиванию водородной экономики», которые получили название «Документ по ключевым вопросам пересмотра Национальной водородной стратегии» (*Eckpunktepapier zur Überarbeitung der Nationalen Wasserstoffstrategie*)[80]. В его основе – пять пакетов мер: (1) создание системы сертификации и торговли H_2 для ускорения создания рынка жидкого водорода, (2) быстрое развитие и расширение водородной инфраструктуры, (3) быстрое увеличение доступности экологически нейтрального водорода и его производных за счет внутреннего производства, а также как можно более быстрая организация импорта H_2 из других европейских и неевропейских стран, (4) создание целостной финансовой основы развития рынков сбыта водорода, (5) проведение комплексных исследований с целью разработки концепции устойчивой эволюции водородной экономики с упором на реализацию крупномасштабных и целостных демонстрационных проектов. Документ был направлен в профильные министерства. При этом члены Совета считают «абсолютно необходимым, чтобы федеральное правительство в этом году создало четкие рамочные условия для стимулирования развития водородной инфраструктуры и цепочек поставок, промышленного производства климатически нейтрального водорода и его производных, а также промышленной переработки и использования на транспорте»[81]. Экспертное сообщество Германии поддержало все сформулированные предложения.

Европейская комиссия 15 июля одобрила *IPCEI* «*Hy2Tech*», ориентированный на поддержку исследований и инноваций в сфере водорода, включая их промышленное внедрение. В нём участвуют 15 стран: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Польша, Португалия, Словакия, Чехия, Эстония, Финляндия и Франция. Они предоставят примерно 5,4 млрд евро государственного финансирования, которое, как ожидается, привлечет дополнительные 8,8 млрд евро частных инвестиций. 35 компаний, включая малые и средние, ведущие деятельность в одном или нескольких этих государствах, примут участие в 41 проекте. *Hy2Tech* будет охватывать всю цепочку создания стоимости водородных технологий, включая

---

[79] *Jordan J.* Wie Ostdeutschland zum Vorreiter bei der Klimawende werden soll. Vorwärts. 14.07.2022. URL: https://www.vorwaerts.de/artikel/ostdeutschland-vorreiter-klimawende (дата обращения 12.09.2022).

[80] Текст документа размещён на сайте Национального совета по водороду: URL: https://www.wasserstoffrat.de/veroeffentlichungen/stellungnahmen (дата обращения 12.09.2022).

[81] Nationaler Wasserstoffrat: Rahmenbedingungen für H2-Transport und -Speicherung müssen in diesem Jahr geschaffen werden. FNB Gas. 28.07.2022. URL: https://fnb-gas.de/news/nationaler-wasserstoffrat-rahmenbedingungen-fuer-h2-transport-und-speicherung-muessen-in-diesem-jahr-geschaffen-werden/ (дата обращения 12.09.2022).

производство H_2, его хранение, транспортировку и распределение. Ожидается, что результатом станут важные технологические прорывы, например, в таких сферах как новые высокоэффективные электродные материалы, более производительные топливные элементы, инновационные транспортные технологии. Предполагается, что в ходе реализации данного *IPCEI* будет создано до 20 тыс. рабочих мест[82].

В конце июля Федеральное министерство образования и научных исследований (*BMBF*) совместно с Восточно-баварской технической высшей школой Регенсбурга (*Ostbayerische Technische Hochschule Regensburg, OTH Regensburg*) выпустили «Водородный атлас Германии» (*Wasserstoffatlas Deutschland*)[83]. Данный проект, который обошёлся государственному бюджету в 700 тыс. евро, дает возможность заинтересованным лицам оценить потенциал применения водорода на региональном уровне, затраты на его выпуск, размер спроса, величину сокращения выбросов CO_2 при использовании H_2. Атлас находится в свободном доступе в Интернете и призван облегчить работу с конкретным техническим планированием – он предоставляет информацию о цепочках создания стоимости «зелёного» водорода в регионах и даёт возможность для сравнительного анализа с другими видами ископаемого топлива во всех секторах экономики и сферах применения (электроэнергетика, здания, транспорт, промышленность).

В конце августа федеральный канцлер О.Шольц и глава Министерства экономики и защиты климата Р.Хабек с официальным визитом посетили Канаду. Одним из основных результатов поездки стало подписание Р.Хабеком и министром энергетики Канады Дж.Уилкинсоном соглашения («Заявления о намерениях») о создании Германо-Канадского водородного альянса (*Canada-Germany Hydrogen Alliance*)[84]. Будет образована рабочая группа, которая займётся организационными и финансовыми вопросами. В рамках инициативы *H2Global* немецкие компании, начиная с 2025 г., планируют импортировать «зелёный» водород, который будет производиться в канадских атлантических провинциях Ньюфаундленд, Лабрадор, Новая Шотландия и Нью-Брансуик.

Канада и ФРГ интенсивно сотрудничают в области водорода в рамках германо-канадского энергетического партнерства, заключённого в середине марта 2021 г. Новое соглашение предполагает дальнейшее расширение этого сотрудничества[85]. Предусмотрено углубление взаимодействия в сфере НИОКР, которое в рамках национальных водородных стратегий уже осуществляется между странами с 2020 г. Со стороны Канады партнёром выступает Совет по естественным наукам и инженерным исследованиям (*Natural Sciences and Engineering Research Council, NSERC*). В октябре 2021 г. Министерство образования и научных исследований ФРГ объявило конкурс на софинансирование германо-канадских практико-ориентированных научно-исследовательских проектов по теме водорода с участием малого и среднего бизнеса[86]. В августе с.г. оно проинформировало, что с октября 2022 г. начинается реализация четырёх отобранных совместных проектов, посвящённых минимизации затрат при производстве «зелёного» водорода, его интеграции в промышленные цепочки создания стоимости и передовые методы производства. Немецкая сторона выделяет на них около 2,5 млн евро.

---

[82] BQE. 2022. N 12994. 16.07.

[83] https://wasserstoffatlas.de/ (дата обращения 12.09.2022).

[84] Gemeinsame Absichtserklärung zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung von Kanada über die Gründung einer Deutsch-Kanadischen Wasserstoffallianz. BMWK. 23.08.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/G/2022-0823-gemeinsame-absichtserklarung.html (дата обращения 12.09.2022).

[85] Германия уже подписала двусторонние соглашения о «водородной» кооперации с Австралией, Новой Зеландией, Индией, Марокко, Саудовской Аравией и рядом других стран.

[86] Förderaufruf. BMBF. 04.10.2022. URL: https://www.bmbf.de/bmbf/shareddocs/bekanntmachungen/de/2021/10/2021-10-04-F%C3%B6rderaufruf-Gr%C3%BCnerWasserstoff.html (дата обращения 12.09.2022).

В первый день после окончания летнего периода Объединение операторов магистральных газовых сетей (*Vereinigung der Fernleitungsnetzbetreiber Gas e.V., FNB Gas)* опубликовало доклад (в соответствии с положениями параграфа 28 закона об энергетическом хозяйстве) [87], в котором содержится 12 рекомендаций для Федерального сетевого агентства и законодательных органов ФРГ в отношении водородной инфраструктуры страны[88]. Во время презентации документа генеральный директор *FNB Gas* Т.Гессманн заявил: «Хотя водород – самый маленький элемент в таблице Менделеева, его значение для конкурентоспособности экономики Германии очень велико. Ввиду климатического кризиса, высоких цен на энергоносители и текущей геополитической ситуации наращивание производства водорода является как никогда актуальным»[89]. Лейтмотивом доклада является концепция обязательного и интегрированного процесса планирования развития сети для газа (водорода и метана). Члены объединения рекомендуют создать нормативную базу, предусматривающую единообразное и обязательное регулирование для всех операторов водородной сети. Среди прочего это должно позволить рефинансировать инвестиции, сделанные сетевыми игроками, и привести к формированию тарифов, доступных для потребителей водорода. Часть рекомендаций подготовлена при поддержке ряда других профильных групп интересов, а также участников инициативы *H2vorOrt*[90].

Также отметим три исследовательские работы немецких учёных и экспертов, посвящённые водородной экономике, результаты которых были опубликованы летом 2022 г.

В середине июня Институт газовых технологий Фрайбурга (*Gastechnologisches Institut gGmbH Freiberg, DBI*) опубликовал 222-страничное исследование «Хранение водорода – насколько это реально», подготовленное по заказу Ассоциации природного газа, нефти и геоэнергетики Германии (*Bundesverband Erdgas, Erdöl und Geoenergie, BVEG*), Немецкой ассоциации газовой и водной промышленности (*Deutscher Verein des Gas- und Wasserfaches, DVGW*) и Союза «Инициатива по хранению энергии» (*Initiative Energien Speichern, INES*)[91]. Авторы считают, что все существующие газовые хранилища, имеющие каверны в подземных соляных образованиях, могут быть переоборудованы для хранения 32 ТВт.ч водорода. Но этого для достижения долгосрочной климатической цели Германии необходимо ещё 41 ТВт.ч дополнительных мощностей. Для этого, по мнению экспертов, также подходят 4 из 16 существующих так называемых пороговых хранилищ, в которые газ под давлением закачивается в пористую породу. По экспертным оценкам, в новое строительство и адаптацию имеющихся «подземных ёмкостей» потребуется вложить до 12,8 млрд евро. Такие водородные хранилища необходимы для накопления колеблющихся объемов электроэнергии, производимой за счет ветра и солнца.

В начале третьей декады июня Институт *Ikem* и консалтинговая компания *Conenergy Consult* представили вниманию экспертного сообщества аналитический доклад под названием «Высвободить водород» («*Wasserstoff entfesseln»*), подготовленный по заказу немецкой отраслевой ассоциации «Будущее газа» (*Zukunft Gas*). Эксперты

---

[87] Wasserstoffbericht. Bericht zum aktuellen Ausbaustand des Wasserstoffnetzes und zur Entwicklung einer zukünftigen Netzplanung Wasserstoff gemäß § 28q EnWG. 01.09.2022. – 55 S. URL: https://fnb-gas.de/wp-content/uploads/2022/08/2022-09-01_FNB-Gas_Wasserstoffbericht.pdf (дата обращения 12.09.2022).

[88] Empfehlungen an die Bundesnetzagentur und den Gesetzgeber. 01.09.2022. URL: https://fnb-gas.de/wp-content/uploads/2022/08/2022-09-01_FNB-Gas_Wasserstoffbericht_Empfehlungen-an-BNetzA-und-Gesetzgeber.pdf (дата обращения 12.09.2022).

[89] Fernleitungsnetzbetreiber legen Wasserstoffbericht vor: So gelingt der Aufbau der Wasserstoffinfrastruktur. FNB Gas. 01.09.2022. URL: https://fnb-gas.de/news/fernleitungsnetzbetreiber-stellen-wasserstoffbericht-vor/ (дата обращения 12.09.2022).

[90] Инициатива объединяет 45 компаний, которые управляют более половины всех газовых сетей Германии. См.: https://www.h2vorort.de/wer-wir-sind

[91] Wasserstoff speichern – soviel ist sicher. Transformationspfade für Gasspeicher. INES, BVEG, DVGW. Juni 2022. – 222 S. URL: https://erdgasspeicher.de/wp-content/uploads/2022/06/20220610_DBI-Studie_H2-speichern-soviel-ist-sicher.pdf (дата обращения 12.09.2022).

проанализировали правовые и экономические основы для успешного развития водородной экономики в Германии, уделив особое внимание существующим барьерам и препятствиям. На основе проведённого анализа они разработали конкретные рекомендации, которые лоббисты могут передать лицам, принимающим хозяйственно-политические решения на уровне Евросоюза и ФРГ. Среди них – необходимость введения в ЕС единого определения водорода, системы подтверждения происхождения H_2 (метода его производства) для торговли и обязательное включение водородной темы в немецкий закон об энергетике зданий (*Gebäudeenergiegesetz*)[92].

Германская академия технических наук (*Deutsche Akademie der Technikwissenschaften, acatech*) и Общество химической инженерии и биотехнологий (*Gesellschaft für Chemische Technik und Biotechnologie, Dechema*) в середине августа презентовали итоги исследования, посвящённого оценке величины спроса на энергию в транспортном секторе ФРГ в период с 2045 по 2050 гг.[93] Учёные пришли к выводу, что он составит 300-400 млрд кВт.ч , из которых 25-100 млрд кВт.ч придётся на водород. В качестве главного сценария авторы выбрали общую электрификацию транспорта. Они исходили из того, что там, где это невозможно, преимущественно будет использоваться водород, а также электротопливо (*E-Fuels*) – от 85 до 150 кВт.ч. От 60% до 80% водорода, используемого в транспортной сфере, будет приходиться на большегрузный транспорт[94].

18 августа А.Кульманн, председатель правления Энергетического агентства Германии (*Deutsche Energie-Agentur, dena*) и А.Зауэр, директор Института энергоэффективности Штутгартского университета (*Institut für Energieeffizienz der Universität Stuttgart*) в статье, опубликованной в ведущей деловой газете ФРГ *Handelsblatt* привели аргументацию в пользу децентрализованного снабжения потребителей водородом. Дело в том, что Национальная водородная стратегия Германии в основном постулирует выпуск H_2 на крупных электролизерах вблизи побережья с высоким потенциалом получения электричества от оффшорных ветряных установок, импорте H_2 и развитии трубопроводной сети от места производства водорода до крупных энергоёмких промышленных потребителей, в основном расположенных на северо-западе страны. Для малого и среднего бизнеса доступ к H_2 на сегодняшний день крайне ограничен. Вопросы децентрализации упомянуты в майском пакете ЕС «*Repower EU*», а именно в программах развития «Водородных долин», предполагающих объединение производства, хранения и конечного использования возобновляемого водорода в интегрированную экосистему на ограниченной территории. Авторы ссылаются на мнение экспертов, что электролизёры мощностью до пяти мегаватт оптимальны для размещения в районах, благоприятных для работы ветровых и солнечных установок и где есть экономически обоснованный спрос на водород. По их оценкам, такое региональное распределение оборудования создаёт предпосылки для производства и использования в Германии до 19 ТВт-ч экологически чистого H_2. При этом исследование «*I-H2-Hub-BW*», проведенное сотрудниками Институтом Фраунгофера по производственному машиностроению и автоматизации (*das Fraunhofer-Institut für Produktionstechnik und Automatisierung, IPA*) на примере земли Баден-Вюртемберг, свидетельствует о том, что при нынешних высоких ценах на энергоносители окупаемость децентрализованно размещённых электролизёров могла бы быть достигнута уже сегодня. При прочих сценариях развития событий это может произойти в течение второй половины текущего десятилетия. Эта тема является

---

[92] *Tix M.* Maßnahmenpaket soll Wasserstoff entfesseln. Energate Messenger. 21.06.2022. URL: https://www.energate-messenger.de/news/223335/massnahmenpaket-soll-wasserstoff-entfesseln?utm_source=cleverpush&utm_medium=push&utm_campaign=free-news (дата обращения 12.09.2022).

[93] acatech, DECHEMA (Hrsg.): Wasserstoff im Mobilitätssektor, Berlin 2022. URL: https://www.wasserstoff-kompass.de/news-media/dokumente/mobilitaet (дата обращения 12.09.2022).

[94] *Dierks S.* E-Fuels künftig wichtiger als Wasserstoff im Verkehr. Energate-messenger. 18.08.2022. URL: https://www.energate-messenger.de/news/224739/e-fuels-kuenftig-wichtiger-als-wasserstoff-im-verkehr (дата обращения 12.09.2022).

предметом для обсуждения в рамках платформы «*H2 decentral*», которая реализуется Энергетическим агентством Германии. Кульманн и Зауэр указывают на необходимость учёта их рекомендаций при реализации Национальной водородной стратегии и её совершенствования[95].

В заключение приведём информацию об участии немецких и европейских фирм в реализации ряда водородных проектов летом 2022 г.

В Испании в июне в полной мере начал работать уникальный завод по выпуску зелёного водорода. Его 16 электролизёрных установок суммарной мощностью 20 МВт были запущены в мае. Крупнейшее в Евросоюзе предприятие, построенное концерном *Iberdrola S.A.,* полностью автоматизировано. Оно расположено рядом с крупной фабрикой по производству удобрений компании *Fertiberia Group*, которая готова предоставлять часть своей электроэнергии. Первоначальные инвестиции в 150 млн евро позволяют на первом этапе выпускать три тысячи тонн H_2 в год и экономить 48 тыс. т CO_2, что эквивалентно ежегодным выбросам 22 тысяч домохозяйств в Германии. Испанское правительство планирует к 2030 г. существенно увеличить количество электролизеров в стране и довести их общую мощность до 4 ГВт, что составит десятую часть от нынешних целеустановок Евросоюза в 40 ГВт[96]. В конце июля *Iberdrola S.A.* и концерн *BP* заявили о намерении начать стратегическое сотрудничество по созданию крупномасштабных центров по выпуску экологически чистого водорода, а также его производных (аммиак, метанол) в Испании, Португалии и Великобритании.

25 июля министр окружающей среды немецкой федеральной земли Нижняя Саксония О.Лис проинформировал о решении выделить средства на со-финансирование пилотного проекта энергетической компании *Uniper Energy Storage*, посвящённого хранению водорода. Речь идёт об использовании в этих целях существующих подземных хранилищ газа (ПХГ). Специалисты компании проверят возможности строительства и эксплуатации новой соляной пещеры в ПХГ в северногерманском Круммхёрне, в которой можно было бы накапливать большие объёмы H_2. В ходе опытной эксплуатации каверны объёмом около 250 тыс. куб. м оборудование и материалы будут проверены на совместимость с зелёным водородом, включая его последующую доставку и дальнейшее использование. Подобное экспериментальное хранилище будет одним из первых в мире. Его планируется ввести в эксплуатацию к 2024 г. Отметим, что в непосредственной близости реализуется пилотный водородный проект *KRUH2* компании *Open Grid Europe*, в рамках которого проверяются перспективы местного электролизного производства зелёного H_2, включая его хранение, для удовлетворения потребностей небольшого завода в тепле, электричестве и топливе для транспорта. Этот проект также поддерживают власти Нижней Саксонии

В начале августа оператор газопровода *Nord-West Oelleitung* (*NWO*) и нефтегазовая компания *Wintershall Dea* в рамках осуществляемого ею проекта *BlueHyNow* подписали соглашение о строительстве завода по производству низкоуглеродного H_2 из норвежского природного газа в Вильгельмсхафене. Планируемая мощность предприятия – 200 тыс. куб. м H_2 в час. Электроэнергия будет поставляться из ВИЭ, *CCS*-технология предусматривает захоронение выделяемого CO_2. Производственная площадка принадлежит *NWO*, который также обладает опытом транспортировки и хранения газов, располагает частично неиспользуемой трубопроводной инфраструктурой и участком в глубоководном порту Вильгельмсхафена (на его основе создаётся новый энергетический

[95] *Kuhlmann A., Sauer A.* Deutschland braucht eine dezentrale Wasserstoffversorgung. Handelsblatt. 17.08.2022. URL: https://www.handelsblatt.com/meinung/kommentare/gastkommentar-deutschland-braucht-eine-dezentrale-wasserstoffversorgung/28600982.html (дата обращения 12.09.2022).

[96] *Louven S.* Hier geht die größte Produktion Europas für grünen Wasserstoff in Betrieb. Handelsblatt. 03.06.2022. URL: https://www.handelsblatt.com/politik/erneuerbare-energien-hier-geht-die-groesste-produktion-europas-fuer-gruenen-wasserstoff-in-betrieb/28367634.html (дата обращения 12.09.2022).

кластер *EnergyHub*)[97]. Там же началось строительство пятого финансируемого немецким государством плавучего СПГ-терминала (*FSRU*) мощностью около 5 млрд куб. м газа, и который должен быть готов в четвёртом квартале 2023 г. В нём среди других участвует компания *TES*. Рядом с этим *FSRU* она одновременно будет строить сооружение по приёму зелёного водорода. *TES* планирует организовать в первые 12 месяцев функционирования плавучего терминала «безпроблемный» импорт H_2 и последовательно интегрировать его в систему приёма СПГ, который должен поставляться на этот *FSRU* примерно до 2025 г.[98]

Также в августе в ФРГ на участке железной дороги Эльба-Везер (*evb*), управляемой оператором *LNVG*, начали курсировать поезда модели *Coradia iLint*, работающие на H_2 (производятся французским концерном *Alstom*). Тем самым впервые в мире появился полностью «водородный» пассажирский железнодорожный маршрут. Технологическим партнёром, создавшим для проекта инфраструктуру заправки поездов, стала немецкая компания *Linde AG*. Каждый из поездов может проехать до 1000 км на одной заправке (1 тыс. 600 кг водорода). По данным *Alstom*, один килограмм H_2 заменяет около 4,5 литров дизельного топлива, заметно снижая нагрузку на окружающую среду. В сети *evb* поезда *Coradia iLint* движутся со скоростью от 80 до 120 км/ч (максимально – до 140 км/ч)[99]. Пока они используют серый водород, но в будущем перейдут на зелёный.

В конце лета шведская компания *H2 Green Steel*, (*H2GS* создана в 2020 г и специализируется на производстве стали с минимальными выбросами CO_2, в т.ч. за счёт использования водородных технологий), заключила контракт на поставку своей продукции автомобильному концерну *BMW AG*[100]. В июле было начато строительство завода мощностью 5 млн т стали, который должен быть введён в строй в 2025 г. Стороны зафиксировали в договоре конкретные показатели по использованию металлолома в производственном процессе и величину выбросов CO_2 на тонну продукции. *H2 Green Steel* отгрузила первые тонны своей стали в 2021 г. компании *Volvo*. *H2GS* также заключила партнёрское соглашение с вышеупомянутым испанским концерном *Iberdrola*, который готов вложить 2,3 млрд евро в предприятие с электролизными мощностями в 1 ГВт – оно будет расположено рядом со сталелитейным заводом, рассчитанным на выпуск 2 млн т стали при почти нулевых выбросах[101].

Литература:

1. *Acatech, DECHEMA (Hrsg.): Wasserstoff im Mobilitätssektor, Berlin 2022.*
2. *Bundeswirtschaftsministerium sichert sich fünftes schwimmendes Flüssigerdgasterminal - Parallel wird Anlandung grünen Wasserstoffs aufgebaut. BMWK. 01.09.2022.*
3. *Dierks S. E-Fuels künftig wichtiger als Wasserstoff im Verkehr. Energate-messenger. 18.08.2022.*
4. *Empfehlungen an die Bundesnetzagentur und den Gesetzgeber. 01.09.2022.*
5. *Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.*
6. *Fernleitungsnetzbetreiber legen Wasserstoffbericht vor: So gelingt der Aufbau der Wasserstoffinfrastruktur. FNB Gas. 01.09.2022.*

---

[97] *Pekic S.* Wintershall Dea and NWO to work on BlueHyNow hydrogen production plant. Offshore-energy. 04.08.2022. URL: https://www.offshore-energy.biz/wintershall-dea-and-nwo-to-work-on-bluehynow-hydrogen-production-plant/ (дата обращения 12.09.2022).

[98] Bundeswirtschaftsministerium sichert sich fünftes schwimmendes Flüssigerdgasterminal - Parallel wird Anlandung grünen Wasserstoffs aufgebaut. BMWK. 01.09.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/09/20220901-bwmk-sichert-sich-fuenftes-schwimmendes-fluessigerdgasterminal-plus-anlandung-gruener-wasserstoff.html (дата обращения 12.09.2022).

[99] *Kerencheva E.* First 100% Hydrogen-Powered Passenger Train Route Begins Operation in Germany. Esgtoday. 24.08.2022. URL: https://www.esgtoday.com/first-100-hydrogen-powered-passenger-train-route-begins-operation-in-germany/ (дата обращения 12.09.2022).

[100] H2 Green Steel and BMW Group sign final agreement on delivery of CO2-reduced steel. H2greensteel. 19.08.2022. URL: https://www.h2greensteel.com/pressreleases/h2-green-steel-and-bmw-group-sign-final-agreement-on-delivery-of-co2-reduced-steel (дата обращения 12.09.2022).

[101] *Louven S.*, Op. cit.

7. Gemeinsame Absichtserklärung zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung von Kanada über die Gründung einer Deutsch-Kanadischen Wasserstoffallianz. BMWK. 23.08.2022.
8. H2 Green Steel and BMW Group sign final agreement on delivery of CO2-reduced steel. H2greensteel. 19.08.2022.
9. Jordan J. Wie Ostdeutschland zum Vorreiter bei der Klimawende werden soll. Vorwärts. 14.07.2022.
10. Kerencheva E. First 100% Hydrogen-Powered Passenger Train Route Begins Operation in Germany. Esgtoday. 24.08.2022.
11. Kuhlmann A., Sauer A. Deutschland braucht eine dezentrale Wasserstoffversorgung. Handelsblatt. 17.08.2022.
12. Louven S. Hier geht die größte Produktion Europas für grünen Wasserstoff in Betrieb. Handelsblatt. 03.06.2022.
13. Nationaler Wasserstoffrat: Rahmenbedingungen für H2-Transport und -Speicherung müssen in diesem Jahr geschaffen werden. FNB Gas. 28.07.2022.
14. Tix M. Maßnahmenpaket soll Wasserstoff entfesseln. Energate Messenger. 21.06.2022.
15. Wasserstoff speichern – soviel ist sicher. Transformationspfade für Gasspeicher. INES, BVEG, DVGW. Juni 2022.
16. Wasserstoffbericht. Bericht zum aktuellen Ausbaustand des Wasserstoffnetzes und zur Entwicklung einer zukünftigen Netzplanung Wasserstoff gemäß § 28q EnWG. 01.09.2022.

УДК 338.43
Борис ФРУМКИН*

ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, стратегия «От фермы до стола», засуха, продовольственная безопасность, Россия, Украина, Белоруссия*

Три летних месяца 2022 г. стали для аграриев, потребителей продовольствия, руководства ЕС и стран-членов особенно жаркими в прямом и переносном смыслах. Самая сильная за последние 70 лет жара, дефицит энергоресурсов и минеральных удобрений, сохранение достаточно высоких цен на импортируемые агропродовольственные товары, рост внутренней продовольственной инфляции негативно повлияли на реализацию Общей сельскохозяйственной (ОСП) и Общей рыболовной (ОРП) политик Евросоюза, а также на обновление их механизмов в рамках агропродовольственной стратегии «От фермы до стола». Сохранялись проблемы адаптации продовольственной системы ЕС к последствиям специальной военной операции РФ на Украине и антироссийских санкций коллективного Запада во главе с США, Британией и ЕС.

В большинстве стран ЕС экстремально жаркое лето усугубило проблемы, вызванные рекордно сухой весной. К апрелю 2022 г. в аграрном лидере Евросоюза Франции дефицит осадков и пополнения подземных вод достиг 20%. В Италии количество осадков снизилось почти на 50% от среднего уровня. Влагообеспеченность сократилась против нормы в Австрии, Венгрии, Германии, Греции, Испании, Польше, Словакии, Румынии. В странах Балтии на посевы негативно повлияла более холодная, чем обычно, погода. Во Франции и Хорватии ситуацию усугубили весенние заморозки, в Польше – штормовые ветры, вызывавшие в одних регионах наводнения, а в других – пыльные бури и процессы опустынивания. Начиная с июня, ситуацию резко обострили нетипично жесткие и частые тепловые волны, не перемежавшиеся дождями, провоцировавшие засуху и резкий спад уровня воды во всех поверхностных и подземных источниках.

По данным Еврокомиссии (ЕК), в июле 2022 г. до 46% территории ЕС находились под угрозой, а 11% – в состоянии чрезвычайной опасности засухи, что являлось

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320224250

«ошеломляюще» высокими показателями для Евросоюза.[102] Во Франции июльские осадки составили лишь 12% от необходимых. Молодую виноградную лозу пришлось поливать в четыре раза чаще, чем обычно. В Венгрии с начала 2022 г. выпало лишь 50% усредненной нормы осадков. В Британии июль был самым засушливым за всю историю наблюдений. Обострилась конкуренция сельхозпроизводства за воду с другими отраслями и водоснабжением населения. ЕК призвала фермеров снизить забор воды из традиционных источников и использовать для орошения очищенные городские сточные воды. Потенциальный негативный эффект водных и тепловых стрессов для растениеводства и животноводства очень существенен, особенно в средиземноморских странах (Греции, Италии, Испании, Португалии, Словении, Франции, Хорватии), а также в Венгрии и Румынии. В июле в целом по ЕС урожайность подсолнечника, кукурузы и сои уже оценивалась на 9% ниже среднегодового уровня. На конец года эта оценка стала ещё хуже. По сравнению с 2021 г. во Франции ожидается снижение сборов кукурузы на 19% и производства молока на 20%. Уже сократился сбор винограда. В Испании ожидается снижение урожая оливок на неорошаемых землях на 80% и зерна – на 15-20%, в Румынии – сокращение сбора зерновых – на 15%. В Италии нехватка воды в долине реки По (где производится 40% продовольствия в стране) создает угрозу для более чем 30% национального сельхозпроизводства, в т.ч. 50% поголовья скота. ЕК давала менее драматичные оценки, снизив в июле весенний прогноз сбора зерна в ЕС лишь на 2,5% до 286,4 млн т (хотя по кукурузе эксперты не исключают падения сбора на 16% против среднего за 2017-2021 гг.). При этом ожидается сокращение его экспорта на 23% до 33,5 млн т.

Возможно, это связано с приемлемым для ЕС изменением трендов мировых цен. Июль 2022 г. стал четвертым подряд месяцем снижения индекса мировых продовольственных цен ФАО ООН, хотя его общий уровень составил 140,9 пункта, на 13,1% превысив показатель июля 2021 г. Причем это превышение по ценам экспортируемых ЕС товаров (на 24,8% – пшеницы, 25,4% – молокопродуктов) более значительно, чем импортируемых (на 12,1% – фуражного зерна, 10% – растительных масел). Тем не менее, мировые цены на базовые виды продовольствия, ввозимые Евросоюзом (кроме сахара), оставались самыми высокими за последние 11 лет. Кроме того, глобальный индекс цен минеральных удобрений, ввозимых ЕС, возрос за июль 2021 – июль 2022 гг. почти на 70%, а индексы цен импортируемых им энергоресурсов для продовольственной системы – еще больше. Эти факторы в сочетании с последствиями специальной военной операции России на Украине (например, Украина была главным поставщиком кукурузы в Испанию и подсолнечного масла во Францию) негативно повлияли на производство и рынок продовольствия ЕС, усилив уже наметившийся в 2021 г. повышательный тренд продовольственной инфляции. В июне 2022 г. в годовом исчислении в ЕС она составила рекордные 10,1%, в т.ч. в странах ЦВЕ 12,5% (Словения) – 24,8% (Литва). Даже в Польше и Венгрии, которые еще в феврале 2022 г. ввели госрегулирование розничных цен базовых видов продовольствия, их рост стал самым высоким за последние 25 лет, составив, соответственно, 13,5% и 19,4%. В июле продовольственная инфляция в Польше достигла 15,3%, причем начал дорожать даже хлеб, а цены на сахар за год подскочили на 39% (в 2,5 раза выше общего уровня инфляции), вызвав его панические закупки населением. Сильно ударила инфляция по традиционно стабильному продовольственному рынку Чехии. В июле 2022 г. в годовом исчислении мука там подорожала почти на 70%, растительное масло на 59%, сливочное –

[102] Severe drought could cancel out gains in EU food production.18.07.2022. URL: https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/severe-drought-could-cancel-out-gains-in-eu-food-production; Driest July in memory imperils Europe's crops.03.08.2022. https://www.euractiv.com/section/climate-environment/news/driest-july-in-memory-imperils-europes-crops/; Europe's summer crops severely affected by extreme weather.24.08.2022. https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/europes-summer-crops-severely-affected-by-extreme-weather (дата обращения 25 августа 2022).

на 56% и т.д. Цены продуктов питания стали главным фактором роста общей инфляции в стране до 17,2%[103].

По некоторым оценкам, цены сельхозпроизводителей в годовом измерении повысились в среднем по ЕС на 40%. На потребительские цены в целом перенесено менее половины этого прироста, и вероятно дальнейшее их повышение. В связи с этим ЕК, Европарламент (ЕП), правительства стран, ведущие организации производителей в сельском хозяйстве и пищевых отраслях ЕС активизировали *тактические и стратегические меры* по обеспечению продовольственной стабильности. *К первой группе* относятся в основном меры, принятые на уровне ЕС в марте[104] и дополненные в июле 2022 г. *В сфере производства* это, прежде всего, разрешение странам реализовать специальные программы поддержки фермеров, пострадавших от экстремальных погодных условий, резкого удорожания энергоресурсов и агрохимикатов, а также последствий конфликта на Украине. Так, во Франции приняты планы субсидирования инвестиций фермеров в оптимизацию водопотребления (40 млн евро) и дофинансирования агентств водного хозяйства на адаптацию аграрного сектора к дефициту воды (100 млн евро), а также чрезвычайной помощи фермерам, связанной с конфликтом на Украине (400 млн евро). В Швеции планируется выделить евро 154 млн на поддержку животноводства и тепличного земледелия в контексте конфликта на Украине. В Италии намечено выделить 180 млн евро на гарантии малому и среднему бизнесу в АПК, пострадавшему от удорожания энергии и сырья, и 60 млн евро на помощь фермерам в обслуживании ипотеки. Кроме того, еще в мае 2022 г. ЕК одобрила итальянскую схему госпомощи сельскому и лесному хозяйству, рыболовству и аквакультуре на 1,2 млрд евро. В Испании принят план помощи фермерам, пострадавшим от засухи (450 млн евро), а также фермерам и рыбакам, которых затронули события на Украине (430 млн евро). В Словении фермерам будут выделены гранты общим размером в 15 млн евро. Кроме того, в июле ЕК предложила приостановить до конца 2024 г. взимание пошлин на импорт ресурсов для производства азотных удобрений для снижения затрат производителей удобрений и фермеров. Она также решила сохранить в 2023 г. допущенное в 2022 г. отступление от правил севооборота и запрета на использование выведенных из сельхозоборота земель, что позволяет на 1,5 млн га (почти 3%) расширить площади ЕС под зерновыми, другими белковыми культурами, а также подсолнечником (с учетом этого прирост площадей под ним может превысить 7%, пропорционально увеличив его сбор)[105].

В сфере потребления еще в 2020 г. 8,6% населения ЕС не могли позволить себе есть мясо, рыбу или их вегетарианские эквиваленты каждый второй день. Нарастающая продовольственная инфляция в 2022 г. заметно повысила эту долю, в т.ч. из-за притока беженцев из Украины. Для смягчения остроты проблемы активизирована поддержка малообеспеченных потребителей продовольствия в странах через Фонд европейской помощи наиболее обездоленным (FEAD). Так, соответствующая операционная программа в Испании дофинансирована из бюджета ЕС на 137 млн евро и распространена на беженцев. В рамках финансирования из бюджета ЕС распределения в школах фруктов, овощей и молокопродуктов на сумму 220,8 млн евро в 2022/2023 учебном году на школьников из Украины намечено выделить 2,9 млн евро.

---

[103] *Фрумкин Б.Е.*Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022).. // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып.107. С.44. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/107.pdf); Czesi walczą z inflacją. Polska obierze podobny kierunek? 05.08.2022. URL: https://biznes.wprost.pl/finanse-i-inwestycje/10807828/czesi-walcza-z-inflacja-polska-obierze-podobny-kierunek.html (дата обращения 16.08.2022).

[104] Подробнее см.:*Фрумкин Б.Е.*.Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика ЕС (март – май 2022). // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып.108. С.45-46. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/108.pdf (дата обращения 15.08.2022).

[105] Agrifood Special CAPitals Brief: Living life on the edge. 17.06.2022. URL: https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/agrifood-special-capitals-brief-living-life-on-the-edge/ (дата обращения 16.08.2022); BQE. 2022. N 12987. 07.07; N 12988. 08.07; N 13002. 29.07.

Вторая группа включает, в основном, доработку национальных стратегических планов (НСП) до 2030 г., реализующих новую аграрную стратегию ЕС «От фермы до стола». С учетом нынешней сложной «стартовой ситуации» большинство стран под давлением аграрного лобби и общественных организаций, обеспокоенных текущими угрозами продовольственной безопасности ЕС, фактически взяли курс на «смягчение» по срокам и масштабам заложенной в этой стратегии эколого-климатической и организационно-социальной «оптимизации» национальных и региональной продовольственной системы ЕС. Это касается, прежде всего, введения новых стандартов севооборота, вывода из оборота и превращения в особые экологические зоны минимум 4% сельхозземель для всех фермеров, снижения применения минеральных и некоторых органических удобрений, пестицидов, сокращения поголовья скота, а также внедрения инновационных организационно-технологических схем. Аналогичные проблемы возникают с новыми социальными стандартами для ферм, хотя профсоюзы требуют не только их полной имплементации, но и дополнения с учетом потепления климата. Они утверждают, что 36% занятых в сельском хозяйстве (в 1,6 раза больше, чем в среднем по экономике) минимум четверть рабочего времени проводят при чрезмерно высоких температурах[106]. Доработка НСП включает и предложения по климатически-обусловленным изменениям в структуре сельхозпроизводства (сокращению или сворачиванию водоемких отраслей растениеводства и животноводства, модернизацию существующих и создание новых систем ирригации, противопаводковых систем и др.). В этом контексте недоучет правительствами при корректировке НСП обоснованных опасений аграриев вызывает их протесты. Особую остроту они приобрели в Нидерландах – стране с высокоинтенсивным сельхозпроизводством, самой высокой в ЕС плотностью поголовья скота, широким применением азотных минеральных удобрений и навоза для повышения плодородия почв. «Вклад» сельского хозяйства в эмиссию парниковых газов оценивается в 16%, особенно оксида азота и аммиака. В начале июня правительство, согласно установкам ЕК, наметило к 2030 г. снизить их выбросы на 50%, что может привести к ликвидации 30% животноводческих ферм в стране.

Фермерам предложены три выхода: «Стать более устойчивыми, переехать или прекратить свой бизнес». Аграрии, однако, сочли предложенные властями цели и сроки невыполнимыми, как в экономическом, так и в социально-культурном (для сельских регионов) аспектах, а также подрывающими экспортный потенциал голландского АПК. В результате с конца июня до середины августа страна была охвачена массовыми протестами фермеров (перекрытиями дорог, мостов, доступа к центрам дистрибуции продовольствия для сетей ритейла) и столкновениями с полицией, включая применение ею огнестрельного оружия. «Азотный» кризис заметно повлиял на социально-политическую ситуацию в стране. В июле поддерживавшие фермеров рыбаки заблокировали несколько портов, нарушив паромное сообщение почти со всеми островами в северной части Нидерландов. По некоторым июльским опросам, 60% голландцев симпатизируют фермерам (хотя 70% не одобряют выбранные ими формы протеста), и общественные настроения меняются в пользу правых голландских партий, поддержавших фермеров. Так, правоцентристская партия «Движение фермеров-граждан», по опросам, может на очередных выборах в 2025 г. (а тем более – на возможных досрочных выборах) увеличить свою фракцию в нижней палате парламента с 1 до 19 мест, т.е. до почти 13%. Протесты голландских фермеров получили и международную поддержку правых политических сил как в ЕС (во Франции и Польше), так и вне его (в США - со стороны Д.Трампа), что ухудшает общественно-политический фон «зеленого перехода» в АПК ЕС[107]. Вместе с тем страны намерены активизировать поддержку

[106] BQE. 2022. N 12991. 13.07; N 12999. 26.07.

[107] Blazing hay and manure roadblocks: What to know as Dutch farm protests get messy.27.07.2022. URL: https://www.politico.eu/article/dutch-farmer-protest-manure-roadblock-agriculture-what-to-know); Dutch farmer

приемлемых для фермеров экологически и социально-демографически «дружественных» сфер альтернативной занятости в сельских регионах, с акцентом на помощь малому и среднему бизнесу (МСБ), в т.ч. агротуризма. НСП минимум 20 стран ЕС предусматривают перераспределение в пользу МСБ 10% (в ряде стран – даже 20%) средств, получаемых на ОСП из бюджета ЕС. Меры по развитию агротуризма включены, например, в доработанные проекты НСП, Австрии, Болгарии, Греции, Испании, Италии, Румынии, Франции. В Польше в первом квартале 2002 г. против первого квартала 2001 г. число потребителей услуг агротуризма утроилось[108]. С учетом поправок и дополнений ЕК намерена утвердить все 27 НСП до конца 2022 г. 31 августа 2022 г. ЕК одобрила доработанные с учетом ее замечаний первые семь НСП на 2023-2027 гг. (Дании, Ирландии, Испании, Польши, Португалии, Финляндии, Франции) с совокупным бюджетом более 120 млрд евро, в т.ч. свыше 28% исключительно на экоклиматические цели и экосхемы. Остальные планы ЕК должна успеть утвердить до конца 2022 г., чтобы запустить обновленную ОСП с 1 января 2023 г.[109]

Продолжалась работа по другим стратегическим направлениям ОСП. В критически важной для реализации аграрной стратегии сфере создания ГМО-сельхозкультур новыми геномными методами (где ЕС заметно отстает от США) ЕК, по сути, начала отходить от традиционного ограничительного регулирования. В июле она рассмотрела возможность введения двух новых категорий ГМО-культур: получаемых «естественным путем или путем традиционной селекции» и оказывающих «желаемое воздействие на устойчивость». Для культур первой категории предполагается снять все связанные с ГМО требования и фактически регулировать их как обычные культуры без учета рисков для здоровья людей и среды. Для культур второй категории допускается отмена обязательной маркировки ГМО, информирующей о ней потребителей. Ряд европарламентариев потребовали большей прозрачности этих планов для обеспечения права граждан ЕС знать, как производится потребляемое ими продовольствие. В области ограничения применения опасных пестицидов НГО потребовали от ЕК отказаться от практики продления сроков их использования без проведения дополнительных исследований рисков для людей и среды. В 2021 г, например, по такой упрощенной процедуре были продлены сроки применения по 136 пестицидов (30% от их общего числа), а не продлены - всего по 10. Продолжалось расширение перечня продуктов питания с защищенными географическим указанием или местом происхождения (дающими значительные доходы правообладателям в сельском хозяйстве и пищевых отраслях) и контроль за его соблюдением. В июле перечень дополнили, например, продукты из Венгрии и Словакии, а Суд ЕС потребовал от Дании прекращения экспорта сыра с защищенным местом происхождения «фета» (закрепленным за Грецией и Кипром) под угрозой наложения штрафа[110].

В сфере международных экономических связей рассматриваемый период был сложным для ЕС как по экономическим, так и по геополитическим причинам. В агропродовольственной торговле с третьими странами усилилась опережающая динамика импорта. В январе-апреле 2022 г. против января-апреля 2021 г. он вырос на 28% до 51,5 млрд евро при увеличении экспорта лишь на 10% до 69,6 млрд евро, что сократило положительное торговое сальдо Евросоюза на 21% до 18,1 млрд евро. В товарной

---

protests reap populist support.03.08.2022. URL: https://www.france24.com/en/live-news/20220803-dutch-farmer-protests-reap-populist-support (дата обращения 18.08.2022).

[108] *Фрумкин Б.Е.* Сельский туризм как элемент интегрированной системы «город-село»/Формирование интегрированной системы «город-село» как фактор структурной модернизации российской экономики. Памяти Л.В. Никифорова: Сборник /Под ред.Н.Ю. Ахапкина.М.:Институт экономики РАН.2020.С.49-51; Special CAPitals Agrifood Brief: Summer fun on the farm.29.07.2022. URL: https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/special-capitals-agrifood-brief-summer-fun-on-the-farm/ (дата обращения 18.08.2022).

[109] Commission gives stamp of approval to first batch of CAP plans.31.08.2022. URL: https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/commission-gives-stamp-of-approval-to-first-batch-of-cap-plans/(дата обращения 01.09.2022).

[110] BQE. 2022. N 12989. 09.07; N 12900. 12.07; N 13000. 27.07.

структуре экспорта это было обусловлено, прежде всего, почти вдвое меньшим приростом вывоза вина и крепкого алкоголя и снижением вывоза свинины и продукции садоводства. В товарной структуре импорта – быстрым наращиванием закупок зерна, маслосемян и белковых кормов, растительных масел, кофе, какао, чая и специй. Изменения в географическом распределении экспорта включали заметное снижение поставок в Китай (-31%), Гонконг (-26%), Украину (-22%) и Россию (-10%) при росте вывоза в Британию и США (20%). В результате эти последние сохранили 1-е и 2-е места среди внешних рынков ЕС, Россия осталась на шестом, а Украина - опустилась с 13-го на 16-е место. В импорте 1-е и 2-е места сохранили, соответственно, Бразилия и Британия. Украина и Россия остались на 5-м и 14-м местах, соответственно. Однако, конфликт на Украине нарушил нормальные логистические и временные параметры их торговли с ЕС, особенно в поставках морским путем с территории Украины. Сухопутные поставки даже после запуска т.н. авто- и железнодорожных «маршрутов солидарности» в ЕС не могли этого компенсировать. Ситуация стала улучшаться после заключения 22 июля 2022 г. т.н. «зерновой сделки» России и Украины при посредничестве Турции и при участии ООН. Она оформлена двумя взаимосвязанными документами – «Инициативой по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины» и «Меморандумом о взаимопонимании по российскому экспорту сельскохозяйственной продукции». Первый рассчитан на 120 дней с возможностью продления и должен обеспечить безопасный морской экспорт зерна, продовольствия и удобрений, включая аммиак, из портов Украины (Одессы, Черноморска и Южного). Он закрепляет порядок прохода судов и их досмотра, мониторинг функционирования гуманитарного коридора и предотвращения опасных инцидентов силами специального Совместного координационного центра в Стамбуле с участием представителей России, Украины и Турции при подключении сотрудников ООН. Второй призван обеспечить транспарентные и беспрепятственные поставки российских продовольствия и удобрений, включая сырье для их производства, на мировые рынки[111]. ЕС не участвовал в сделке, хотя поддержал ее и даже исключил из очередного пакта антироссийских санкций закупку или транспортировку Россией продовольствия, сельскохозяйственной продукции и минеральных удобрений в любые страны и разрешил российским банкам использовать для этого их замороженные в ЕС средства и сделки с европейскими операторами. С учетом снятия с Украины прежних довольно обременительных таможенных и нетаможенных барьеров при агропродовольственном экспорте в ЕС это позволяет направить на европейский и мировой рынки значительные экспортные ресурсы обеих стран, смягчая остроту глобальной продовольственной проблемы. Украинский клуб аграрного бизнеса оценивает экспортные ресурсы зерна и масличных (остатки прошлого урожая и часть нового) в 2022/2023 г. в стране почти в 70 млн т примерно на 15 млрд долл. В России с учетом большой дифференциации погодно-климатических условий по зерновым, например, ожидается высокий урожай (125-145 млн т) с экспортным потенциалом – около 65 млн т. По оценке Генерального секретаря Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) Р.Гринспен, «зерновая сделка» уже на 6% снизила мировые цены на зерно[112]. Наряду с экспортом через дунайские порты

---

[111] *Беленькая М.* Царица морей. 15.08.2022. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5491161 (дата обращения 17.08.2022).

[112] Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И, Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад/Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова.М.:2014. С.9,13; *Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е.* Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России. // Экономические стратегии. - 2014. № 8. С.69-70; В РЗС сказали, сколько зерна Россия может отдать на борьбу с голодом.21.07.2022; Продуктовая сделка помогла снизить цены на зерно в мире, заявили в ЮНКТАД. 03.08.2022. URL: https://kvedomosti.ru/?p=1121333; Эксперт сообщил, что в России в 2022 году прогнозируется рекордный урожай зерновых. 14.08.22. URL: https://news.mail.ru/economics/ 52605983/ ?frommai l=1&utm_partner_id=597(дата обращения 25.08.2022).

и сухопутные западные границы открытие черноморского «зернового коридора» позволит Украине ежемесячно отправлять на внешние рынки 6,6 млн т агропродукции, что достаточно для полного вывоза ее экспортных ресурсов на мировой рынок. Первый документ реализуется успешно. За август был разрешен выход из украинских портов 68 судов, транспортировавших около 1,7 млн т агропродовольственной продукции (пшеницы, кукурузы, сои, подсолнечного масла и шрота и др.) в 15 стран, в т.ч. 11 судов в шесть стран ЕС (Германию, Грецию, Ирландию, Италию, Нидерланды, Румынию). Главный бенефициар сделки - Турция, ставшая основным импортером украинского зерна и важным его перевозчиком. Большинство судов направлялись в развивающиеся страны, в т.ч. находящиеся в кризисной продовольственной ситуации (в рамках Всемирной продовольственной программы ООН). В то же время ЕС не поддержала идею Украины создать «зерновую ОПЕК» из главных мировых экспортеров зерна без участия России. Второй документ пока не дал заметного эффекта. Не решены все проблемы фрахта, страхования, расчетов и т.д. для морских перевозок продукции АПК России, в т.ч. удобрений[113].

Между тем в несельскохозяйственных отраслях АПК негативное влияние этих санкций на продовольственные системы ЕС иногда заметнее, чем в аграрном секторе. По имеющимся оценкам, к началу августа 2022 г., в основном из-за санкций против России и Беларуси, резко ограничивших и удороживших ввоз российского газа, ЕС потерял около 50% своих мощностей по производству аммиака и 33% – азотных удобрений, а также значительную часть импорта готовых азотных и калийных удобрений. Рост цен на газ на 30% с середины августа ускорил приостановку производства минудобрений для рынка ЕС. О сокращении использования аммиака для получения азотных удобрений на 35% сообщил важный его поставщик на рынок ЕС – норвежская *Yara International ASA,* а ведущие производители аммиака и азотных удобрений в Германии, Франции, Венгрии, Литве и Польше (в т.ч. вторая по объему их выпуска в ЕС фирма *Grupa Azoty SA*), информировали о сокращении или остановке их производства. Это чревато существенным снижением посевов и урожайности базовых культур (пшеницы и кукурузы) в ЕС уже в 2023 г. Сокращено и производство агрохимиками продуктов для пищевых отраслей[114].

В области ОРП в июне-августе 2022 г. в стратегическом аспекте страны и институты ЕС продолжали работу по обновлению ОРП с учетом общей агропродовольственной стратегии «От фермы до стола» и долгосрочного курса на переход к Устойчивой Голубой экономике. В июне Совет ЕС подготовил заключение по предложенным Еврокомиссией стратегическим направлениям «К более устойчивой и конкурентоспособной аквакультуре ЕС (2021-2030)», отметив, что даже лучшие доступные технологии не могут предотвратить загрязнение этим сектором воды азотом и фосфором, и предложил ЕК максимально согласовать цели развития аквакультуры с экологическим правом ЕС. В июле председательствующая в ЕС Чехия, для которой (как и для других стран ЦВЕ) аквакультура традиционно важна, призвала безотлагательно разработать комплексную стратегию ЕС по развитию этого сектора, охватывающую экологические, экономические и социальные аспекты. Она также напомнила Еврокомиссии об обязательстве подготовить до конца года доклад о функционировании

[113] В августе власти Эстонии сообщили, что могут в виде исключения разрешить продажу попавших под санкции около 20 тыс. т российских аммиакосодержащих удобрений , уже полгода удерживаемых в портах страны. Однако лишь из-за опасения их потенциальной самопроизвольной детонации, от которой могут пострадать почти 50 тыс. окрестных жителей. (В портах Эстонии опасаются самопроизвольной детонации российских удобрений. 25.08.2022. URL: https://www.kommersant.ru/ doc/5526431 (дата обращения 27.08.2022).

[114] Так, остановка поставок жидкого углекислого газа заводами минудобрений затрудняет или парализует производство пива, сыров, газированных напитков, а также хранение и перевозку ряда пищевых продуктов. (Nie tylko nawozy. Brak suchego lodu i CO2 uderza w branżę mleczarską, piwowarską… 26.08.2022. URL: https://biznes.wprost.pl/handel/10832776/nie-tylko-nawozy-brak-suchego-lodu-i-co2-uderza-w-branze-mleczarska-piwowarska.html (дата обращения 27.08.2022).

ОРП, который послужит основой для корректировки правил данной политики. В начале июля начал работу воссозданный при ЕК Научно-технический и экономический комитет по рыболовству, призванный организовывать научные консультации по реализации ОРП и помогать ЕК в мониторинге и подготовке законодательных предложений по ОРП[115].

В тактическом аспекте решались вопросы текущего функционирования ОРП, включая меры по смягчению для рыболовства и аквакультуры ЕС последствий брекзита и конфликта на Украине. Так, в июле продолжились: триалог (ЕК, ЕП и Совета ЕС) по элементам организации ОРП (взвешиванию рыбопродукции, обязательствам по ее контролю и выгрузке, системе мониторинга рыболовных судов и любительскому рыболовству); согласование ЕК с ЕП имплементационного акта, ограничивающего глубоководный промысел в ряде зон ЕС для защиты уязвимых морских экосистем и др. В конце июня Совет ЕС скорректировал объемы общих допустимых уловов ряда видов рыб и ракообразных (анчоусов, кильки, тунца, креветок) в северных и южных водах ЕС. В июне-июле ЕК одобрила программы на 2021-2027 гг.: развития рыболовства и аквакультуры Чехии с финансированием из Европейского морского, рыболовного и аквакультурного фонда на 30 млн евро; помощи Австрии в развитии рыболовства во внутренних водоемах и аквакультуры, сохранении рыбных ресурсов на 6,7 млн евро; поддержки Румынии в развитии устойчивого рыболовства и аквакультуры в Черном море на 162,5 млн евро; помощи пострадавшим от брекзита рыбакам Дании на 27,5 млн евро и рыбацким кооперативам Ирландии на 1 млн евро; рыболовному сектору Словении в контексте ущерба от конфликта на Украине. В августе была расширена на 8 млн евро помощь рыбакам Франции[116]. В рамках многостороннего международных связей ЕС способствовал согласованию основных параметров сделки по ограничению субсидий для рыболовства в рамках ВТО. Она запрещает госсубсидии, поддерживающие промысел уже переловленных морских запасов или способствующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому (ННН) промыслу. Причем развивающиеся страны, в т.ч. наименее развитые, получают двухлетнюю отсрочку реализации запрета. Решения по субсидиям, способствующим строительству рыболовных флотов, имеющих потенциал для ведения неустойчивого промысла, а также других форм перелова, отложены до 2023 г. Это вызвало недовольство ряда развивающихся стран во главе с Индией, возлагающих ответственность за «переэксплутацию» океана на богатые страны с развитым рыболовством - ЕС, США и Японию. На двусторонней основе в июле был заключен новый протокол по имплементации Соглашения о партнерстве по устойчивому рыболовству между ЕС и островами Кука, разрешающий трехлетний доступ в их зону 4 сейнеров ЕС с оплатой в 2,1 млн евро. ЕК инициировала переговоры с Норвегией и Фарерскими островами, в одностороннем порядке увеличившими свои квоты на добычу макрели, что угрожает превышением научно обоснованных размеров вылова[117]. Отношения с РФ существенно осложнились после введения ЕС в апреле 2022 г. в рамках пятого пакета санкций запрета судам кораблям под российским флагом заходить в порты ЕС. Рыбопродукция исключена из санкций, но российские суда могут только выгружать ее в портах ЕС. Присоединившаяся к санкциям в мае Норвегия, напротив, разрешила российским рыболовецким судам пользоваться своими портами, как обычно, в коммерческих и исследовательских целях, и не отменила этого решения даже после просьбы Украины в августе 2022 г. Пока санкции не привели к резкому спаду поставок российской рыбопродукции в ЕС. Так, ориентированная на экспорт в Европу Мурманская область за семь месяцев 2022 г. отправила в страны ЕС 89% своего экспорта рыбы (трески, пикши, палтуса). Возможные ограничения на экспорт в ЕС дальневосточного минтая (покрывавшие в 2021 г. более 50% спроса на него на рыке ЕС) могут быть

[115] BQE. 2022. N 12978. 24.06; N 12987. 07.07; N 12991. 13.07.
[116] BQE. 2022. N 12979. 25.06; N 12990. 12.07; N 12998. 23.07; N 12999. 26.07; N 13001. 28.07; N 13008. 27.08.
[117] В ВТО остались вопросы по вредным субсидиям. 20.06.2022. URL: https://fishnews.ru/news/44726 (дата обращения 28.08.2022); BQE. 2022. N 12986. 06.07; N 12991. 13.07.

компенсированы повышением доли реэкспорта продуктов его переработки из Китая. Однако острой стала проблема ремонта и модернизации двух третей средне- и крупнотоннажного российского рыболовного флота (обеспечивающего б**о**льшую часть улова), который построен и обслуживается за рубежом, преимущественно в странах ЕС. Отечественные судоремонтные заводы не имеют необходимого оснащения и запчастей, поэтому, например, суда Северного и Западного бассейнов обслуживались компаниями Норвегии, Финляндии, Польши и стран Балтии, которые теперь отказываются ремонтировать российские суда[118]. Правда, свыше 70% российского вылова и более 75% экспорта рыбы и морепродуктов приходится на дальневосточный регион. Там, рыбопромысловые суда построены и ремонтируются, преимущественно, в Южной Корее и Китае, и пока нет больших проблем с их обслуживанием.

Литература и источники:

1. Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия ля России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И, Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад/Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова.М.:2014. С.9.

2. Беленькая М. Царица морей.

3. Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России. // Экономические стратегии. 2014. № 8. С.69-70.

4. В ВТО остались вопросы по вредным субсидиям.

5. В портах Эстонии опасаются самопроизвольной детонации российских удобрений.

6. В РЗС сказали, сколько зерна Россия может отдать на борьбу с голодом.

7. Продуктовая сделка помогла снизить цены на зерно в мире, заявили в ЮНКТАД.

8. Российские рыбаки заявили об отказах в ремонте судов в портах Европы.

9. Фрумкин Б.Е. Сельский туризм как элемент интегрированной системы «город-село»/Формирование интегрированной системы «город-село» как фактор структурной модернизации российской экономики. Памяти Л.В. Никифорова: Сборник /Под ред.Н.Ю. Ахапкина. М.:Институт экономики РАН. 2020. С.49-51.

10. Фрумкин Б. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика ЕС (март – май 2022) // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 108. С.45-46.

11. Фрумкин Б. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022) // Европйский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 107. С.44.

12. Эксперт сообщил, что в России в 2022 г. прогнозируется рекордный урожай зерновых.

13. Agrifood Special CAPitals Brief: Living life on the edge.

14. Blazing hay and manure roadblocks: What to know as Dutch farm protests get messy.

15. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June- August.

16. Czesi walczą z inflacją. Polska obierze podobny kierunek?

17. Driest July in memory imperils Europe's crops.

18. Europe's summer crops severely affected by extreme weather.

19. Nie tylko nawozy. Brak suchego lodu i CO2 uderza w branżę mleczarską, piwowarską…

20. Severe drought could cancel out gains in EU food production.

21. Special CAPitals Agrifood Brief: Summer fun on the farm.

УДК 339.97

Наталия КОНДРАТЬЕВА*

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС: ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ

Ключевые слова: *многолетние бюджетные рамки, гибкость, трансграничное сотрудничество, специальная военная операция РФ на Украине, Европейская комиссия*

Рутинная работа Генерального директората DG REGIO Европейской комиссии (ЕК), связанная с финансированием и реализацией программ зеленого и цифрового перехода регионов, в летние месяцы перемежалась принятием экстренных решений о

[118] Российские рыбаки заявили об отказах в ремонте судов в портах Европы. 26.07.2022. URL: https://www.rbc.ru/business/26/07/2022/62da660b9a79475526c9f195 (дата обращения 28.08.2022).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320225054

переброске ассигнований на нужды, связанные с притоком в государства ЕС беженцев с территории Украины.

29 июня ЕК ввела в действие очередные *гибкие правила* использования финансов фондов региональной политики. Если ранее внедрение гибких подходов было обусловлено необходимостью экстренного реагирования на нужды пандемии, то теперь столь же важной причиной стала подпитка усилий государств-членов, принимающих беженцев и перемещенных лиц[119]. Решение ЕК было принято в ответ на призывы со стороны Европейского совета, Европейского парламента и регионов ЕС в связи с внезапным ростом потребностей поддержки беженцев.

Стержневым решением в рамках принятого пакета названо преобразование действующей программы *CARE* (*Cohesion Action for Refugees in Europe*), в *FAST-CARE* (*Flexible Assistance to Territories*). Ранее *CARE* направляла инвестиции в жилищные проекты, а также в сферы здравоохранения, образования и оказания переводческих услуг для государств-членов, принимающих перемещённых лиц. Программу финансировал Европейский фонд регионального развития, Европейский социальный фонд и Фонд европейской помощи самым обездоленным (*Fund for European Aid to the Most Deprived*), в том числе из пакета *REACT-EU* (из которого весной 2022 г. было выплачено 3,5 млрд евро). Теперь к Программе подключили Фонд сплочения. Таким образом, помимо содействия реализации транспортной политики и охраны окружающей среды, Фонд сплочения становится инструментом миграционной политики.

В числе других решений июньского пакета, повышающих гибкость региональной политики ЕС:

- регионы, принимающие перемещённых лиц, могут рассчитывать на увеличенный объем ликвидности и авансовых платежей со стороны бюджета ЕС; они могут получить деньги на программы социально-экономической интеграции граждан третьих стран, не вкладывая собственные средства (то есть в обход классического принципа о совместном с ЕС финансировании программ, представляющих общеевропейский интерес); предусмотрено дополнительное со стороны бюджета ЕС финансирование, что дает регионам возможность увеличить запрашиваемую у *CARE* сумму, приходящуюся на одного беженца, с 40 до 100 евро в неделю на человека и претендовать на выплаты в течение 26-и недель (против 13-и недель, как было ранее);
- не менее 30% ресурсов должны быть предоставлены под управление местных органов власти ЕС и организаций гражданского общества, действующих на местном уровне, поскольку на них приходится основная тяжесть усилий;
- расходы, связанные с решением миграционных проблем, могут быть возмещены, даже если программа уже завершена;
- в случае задержки в реализации программ из-за роста цен, нехватки сырья и рабочей силы допустимо продление помощи со стороны ЕС. Так, программы на сумму более 1 млн евро (например, в строительном секторе), поддержанные в период 2014-2020 гг., могут быть продлены и получить дополнительные ресурсы в период 2021-2027 гг.;
- возможна поддержка миссий, выходящих за пределы географических границ программы, но в пределах государства-члена, если беженцы перемещаются в другой регион.

В программах *трансграничного сотрудничества* между государствами-членами ЕС, Украиной и Молдавией произошел серьезный сбой с началом специальной военной

[119] Ukraine: Cohesion Policy steps up support to address the consequences of Russia's aggression in Ukraine with the ‘Flexible Assistance to Territories'. 29.06.2022 URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2022/06/29-06-2022-ukraine-cohesion-policy-steps-up-support-to-address-the-consequences-of-russia-s-aggression-in-ukraine-with-the-flexible-assistance-to-territories (дата обращения: 09.09.2022)

операции России на Украине[120]. Он был вызван решением ЕК о приостановке тех финансовых потоков, которые направлены на подпитку связей с территориями России. 22 июля ЕК предложила регионам гибкие условия с целью хотя бы частично восстановить работу программ. Объявлено о том, то бюджет ЕС берет на себя 100% финансирования одобренных проектов приграничного сотрудничества на границе Польши с Украиной (не касающихся России), которые направлены на поддержку школ, больниц, социальных учреждений и учреждений экстренной помощи. Такие же права получили проекты на границе между Украиной и Молдавией, связанные с решением миграционных проблем. Проекты же с участием регионов России и Белоруссии, реализация которых была сорвана Еврокомиссией, теперь могут быть возобновлены, но только на стороне государств-членов ЕС (речь идет о тринадцати трансграничных и двух транснациональных программ сотрудничества между девятью государствами-членами, Украиной и Молдавией, с одной стороны, и Россией и Белоруссией, с другой)[121].

В течение лета ЕК приняла множество решений о перераспределении программы *REACT-EU*. Изначально эта программа была важной частью новых многолетних финансовых рамок ЕС, направленных на восстановление и двойной переход. Однако с весны в ней появилась расходная статья на финансирование временного размещения и интеграции украинских беженцев.

Многократно с самых разных трибун Еврокомиссия сообщала, что готова удвоить выплаты государствам-членам в дополнение к выплаченным с марта авансам общим объемом в 3,5 млрд евро. Из информационной ленты ЕК видно, что региональным властям предоставлена возможность самим распорядиться, на какие цели они потратят дополнительный приток ликвидности, на реализацию двойного перехода или на прием украинских беженцев.

Перечислим некоторые решения.

6 июля[122]:

- Земля Рейнланд-Пфальц (Германия) получит 6,4 млн евро на мероприятия по интеграции украинских беженцев в немецкий рынок труда; конкретно, деньги будут предоставлены агентствам по трудоустройству, центрами занятости и центрам обучения цифровым навыкам.

- 66,5 млн евро для Словакии пойдут на поддержку социальной системы страны, программы подготовки социальных работников, а также укрепление гендерного равенства, недискриминации в сфере образования и предоставление консультаций безработным. Кроме того, через Фонд помощи самым обездоленным 22,9 млн евро может быть инвестировано в продовольственную помощь, включая продуктовые талоны, которые будут розданы тем, кто покинул Украину в период после начала спецоперации.

4 июля[123]:

---

[120] Подробнее см.: *Кондратьева Н.Б.* Влияние на приграничное сотрудничество – Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе: монография (Доклады Института Европы, № 390). А.А. Громыко (рук.), А.С. Айвазян и др. М.: Ин-т Европы РАН, 2022. С. 34-43.

[121] Ukraine: Commission proposes flexibilities allowing to continue European Neighbourhood cross border and Interreg transnational cooperation programmes. 22.07.2022. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2022/07/22-07-2022-ukraine-commission-proposes-flexibilities-allowing-to-continue-european-neighbourhood-cross-border-and-interreg-transnational-cooperation-programmes (Дата обращения: 09.09.2022)

[122] REACT-EU: almost €96 million for Germany, Slovakia and Finland to support the post-pandemic recovery, the digital and green transition as well as people fleeing Russia's aggression against Ukraine. 06.07.2022. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2022/07/07-06-2022-react-eu-almost-eur96-million-for-germany-slovakia-and-finland-to-support-the-post-pandemic-recovery-the-digital-and-green-transition-as-well-as-people-fleeing-russia-s-aggression-against-ukraine (Дата обращения: 09.09.2022)

[123] REACT-EU: More than €31 million to support people fleeing Russia's aggression against Ukraine and for the economic recovery of four Polish regions. 04.08.2022 URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2022/08/08-04-2022-react-eu-more-than-eur31-million-to-

- Западной Померании (Польша) выделено дополнительно более 3 млн евро на адаптацию инфраструктуры и обеспечение социальных и бытовых условий пребывания беженцев с территории Украины.

- Часть из 10 млн евро, предназначенных Подкарпатскому воеводству для проектов в области возобновляемых источников энергии, теплоизоляции и модернизации зданий и горноспасательных служб, может быть перенаправлена на поддержку беженцев из Украины.

15 июля[124]:

- Бельгии будет выделено 33,4 млн евро из Европейского социального фонда на развитие цифровых навыков экономически активных граждан, оказавшихся без работы после пандемии, а также с целью трудоустройства беженцев из Украины.

- Люксембург из Фонда помощи самым обездоленным получит 390 тыс. евро для доставки большего количества продовольственной помощи нуждающимся. Это позволит Люксембургу помогать домохозяйствам, находящимся в неустойчивой ситуации.

22 июля[125]:

- В Литве 61 млн евро будут предоставлены на восстановление сектора здравоохранения после пандемии, малый и средний бизнес, инвестиции в возобновляемые источники энергии и меры по трудоустройству; но часть из этой суммы пойдет на поддержку заинтересованных сторон, обустраивающих прием украинских беженцев.

- В Польше Лодзинское воеводство получит 14 млн евро, чтобы поддержать малый и средний бизнес, пострадавший от сбоев в работе в результате проводимой Россией военной спецоперации на Украине; Великопольскому воеводству предназначено 1,8 млн евро. Куявско-Поморское воеводство получит 2,4 млн евро для развития возобновляемых источников энергии в общественных зданиях, 1,8 млн евро для сферы здравоохранения и приема беженцев из Украины.

В конце июня опубликован *Отчет о деятельности директората в 2021 г.*[126] С одной стороны, он повествует о том, как политика сплочения адаптировалась к вызовам коронакризиса, какие меры были предприняты, в какой степени финансовая помощь ЕС смогла уменьшить территориальное и социальное неравенство. С другой стороны, отчет проливает свет на отдельные факты ненадлежащего исполнения программ. Так, зафиксированы недостатки в работе 54-х программ, в которых необходимы корректирующие действия для обеспечения надлежащего исполнения бюджета ЕС. Тем не менее, отчет показывает наличие тенденции к уменьшению недостатков и ошибок, связанных с расходами на политику сплочения в сравнении с прошлыми годами.

Несмотря на постоянное нагнетание панических настроений в связи с российской спецоперацией, 18 июля ЕК все же дала региональным властям почувствовать волну послаблений «ковидных» ограничений, приняв решение о созыве Форума европейских городов в 16-17 марта 2023 г. в физическом формате. Это крупное мероприятие проводится раз в два года под эгидой ЕК с участием органов управления и иных сторон,

---

support-people-fleeing-russia-s-aggression-against-ukraine-and-for-the-economic-recovery-of-four-polish-regions (дата обращения: 09.09.2022)

[124] REACT-EU: Over €433 million for Belgium, Italy and Luxembourg to support people fleeing Russia's aggression against Ukraine, employment and the healthcare sector. 15.07.2022. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2022/07/15-07-2022-react-eu-over-eur433-million-for-belgium-italy-and-luxembourg-to-support-people-fleeing-russia-s-aggression-against-ukraine-employment-and-the-healthcare-sector (дата обращения: 09.09.2022)

[125] REACT-EU: Over €125 million for Estonia, Lithuania and Poland to support people fleeing Russia's aggression against Ukraine. 22.07.2022. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2022/07/22-07-2022-react-eu-over-eur125-million-for-estonia-lithuania-and-poland-to-support-people-fleeing-russia-s-aggression-against-ukraine (дата обращения: 09.09.29022

[126] Annual Activity Report 2021. Directorate General regional and urban policy. Brussels, European Commission. 2022. 62 p. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/annual-activity-report-2021-regional-and-urban-policy_en_0.pdf (дата обращения: 09.09.2022)

заинтересованных в реализации программ развития городов. Как всегда, запланированы конференции для обмена мнениями о городском измерении политики сплочения ЕС и более широкой городской повестке дня ЕС, роли городов (в особенности малых и средних) в реализации европейского «зеленого курса» и социальной интеграции, принципиально новых инициативах на уровне ЕС для поддержки городов.

По итогам практики проведения региональной политики летом 2022 г. просматривается тенденция к снижению контроля за расходованием денег *REACT-EU* и отказу от классических подходов в бюджетном регулировании ЕС. Выплата значительных сумм проводилась не по факту выполнения программ в качестве компенсации расходов, понесенных на местах (как это было принято до пандемии), а авансом, что в конце года может вылиться в увеличение фактов ненадлежащего расходования ресурсов ЕС. Регионы пробили дорогу к ликвидности ЕС в период пандемии; теперь эта практика обусловлена необходимостью экстренной поддержки обустройства беженцев из стран, граничащих с ЕС с востока. Причем, деньги получили как относительно небогатые страны ЕС (ЦВЕ), так и благополучные (Германия и Бельгия), и самые богатые (Люксембург). Каковы масштабы так называемой гибкости в использовании финансов ЕС, оценить пока не представляется возможным.

Литература:

1. Annual Activity Report 2021. Directorate General regional and urban policy. Brussels, European Commission. 2022. 62 p.

2. Кондратьева Н.Б. Влияние на приграничное сотрудничество – Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе: монография (Доклады Института Европы № 390). А.А. Громыко (рук.), А.С. Айвазян и др. М.: Ин-т Европы РАН, 2022. С. 34-43.

3. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Upgrading cohesion policy - Flexible assistance to territories (FAST - CARE) - to address the consequences of Russian aggression. Brussels, 29.06.2022. COM(2022) 324/2. 6 p.

4. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1303/2013 and Regulation (EU) 2021/1060 as regards additional flexibility to address the consequences of the military aggression of the Russian Federation FAST (Flexible Assistance for Territories) – CARE. Brussels, 29.06.2022. COM(2022) 325. 31 p.

5. Ukraine: Cohesion Policy steps up support to address the consequences of Russia's aggression in Ukraine with the 'Flexible Assistance to Territories'. // European Commission, 29.06.2022.

6. Ukraine: Commission proposes flexibilities allowing to continue European Neighbourhood cross border and Interreg transnational cooperation programmes. // European Commission, 22.07.2022.

7. REACT-EU: almost €96 million for Germany, Slovakia and Finland to support the post-pandemic recovery, the digital and green transition as well as people fleeing Russia's aggression against Ukraine. 06.07.2022.

8. REACT-EU: More than €31 million to support people fleeing Russia's aggression against Ukraine and for the economic recovery of four Polish regions. // European Commission, 04.08.2022.

9. REACT-EU: Over €433 million for Belgium, Italy and Luxembourg to support people fleeing Russia's aggression against Ukraine, employment and the healthcare sector. // European Commission, 15.07.2022.

10. REACT-EU: Over €125 million for Estonia, Lithuania and Poland to support people fleeing Russia's aggression against Ukraine. // European Commission, 22.07.2022.

УДК 331

Наталья ГОВОРОВА*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Европейский союз, Европейский парламент, Европейская комиссия, рынок труда, минимальная заработная плата, молодежь, цифровые навыки*

7 июня участники переговоров от Европейского парламента и Совета ЕС достигли политического соглашения по директиве о минимальной заработной плате, призванной обеспечить достойный уровень жизни для работников в условиях роста инфляции и

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320225458

стоимости жизни в Европейском союзе. Новое соглашение поощряет установление адекватной минимальной заработной платы посредством коллективных переговоров, при этом порог охвата ими работников будет составлять 80% по сравнению с 70% в первоначальном тексте проекта директивы. Для дальнейшего увеличения этого показателя государствам-членам необходимо разработать национальные планы действий. Будущая директива не обязывает страны ЕС вводить минимальный доход там, где этот вопрос относится исключительно к компетенции социальных партнеров и коллективных переговоров (в Швеции, Австрии, Дании, Финляндии, Италии и на Кипре). Также отсутствует гармонизация в отношении уровня минимальной заработной платы. Суверенные власти должны будут оценить, достаточен ли существующий у них законодательно установленный минимальный размер оплаты труда для обеспечения приемлемого уровня жизни, принимая во внимание собственные социально-экономические условия, покупательскую способность населения, а также национальный уровень производительности и перспективы долгосрочного развития. Еще одним важным фактом является то, что стороны договорились применять базовые значения для определения установленного законом минимального дохода, такие как 60% от медианной заработной платы или 50% от средней заработной платы (брутто). В настоящее время 18 стран ЕС не соответствуют этим критериям. По мнению Европейской конфедерации профсоюзов (ETUC), соглашение не только сделает установленные законом минимальные зарплаты более справедливыми в тех странах, которые их используют, но и увеличит значимость коллективных переговоров как лучшего решения для справедливой оплаты труда повсюду в ЕС[127].

16 июня в Люксембурге большинство европейских министров занятости и социальных дел (за исключением представителей Швеции, Дании и Венгрии) одобрили соглашение от 7 июня по директиве об адекватной минимальной заработной плате и положительно оценили ее роль в обеспечении сокращения бедности европейцев, особенно женщин. В первых двух странах опасаются влияния директивы на автономию социальных партнеров, «с риском принятия решений Судом ЕС», в Швеции всегда существовал консенсус о том, что не должно быть обязательного документа в этой области. Венгрия обеспокоена тем, что директива поставит под сомнение национальную компетенцию в отношении минимальной заработной платы. Критически отнеслась к директиве ЕС и Конфедерация европейского бизнеса (BusinessEurope), аргументируя свою точку зрения тем, что в условиях, характеризующихся высокой инфляцией, крайне важно избежать «раскручивания спирали цен на заработную плату»[128]. 12 июля комитет Европейского парламента по занятости и социальным вопросам (EMPL) одобрил соглашение от 7 июня 34 голосами против 8 при двух воздержавшихся. Члены EMPL отметили, что директива расширяет охват работников коллективными переговорами, защищает способность профсоюзов вести переговоры о более высоких минимальных зарплатах, а также требует от государств-членов, в которых установлены минимальные зарплаты, учитывать стоимость жизни при определении ее уровня[129].

Представители Европейского парламента и Франции, председательствующей в Совете ЕС, 7 июня достигли предварительного политического соглашения по предложению о директиве, направленной на увеличение присутствия женщин в советах директоров европейских компаний, зарегистрированных на бирже[130]. Заблокированный в Совете ЕС в течение десяти лет, в частности, из-за позиции Германии, согласованный текст предусматривает, что 40% неисполнительных членов совета директоров таких компаний будут составлять женщины. Если государства-члены решат применить новые правила как к исполнительным, так и неисполнительным директорам, цель составит 33%

[127] BQE. 2022. N 12966. 08.06.
[128] BQE. 2022. N 12973. 17.06.
[129] BQE. 2022. N 12991. 13.07.
[130] BQE. 2022. N 12967. 09.06.

от всех директорских должностей к 2026 г. На малые и средние предприятия со штатом менее 250 человек действие будущей директивы не распространяется. Раз в год зарегистрированные на бирже компании должны будут информировать национальные органы власти о гендерном балансе в своих советах директоров. Если поставленные цели не будут достигнуты, они должны сообщить, как намерены исправить ситуацию с дальнейшей публикацией о предлагаемых мерах на своих веб-сайтах. В тех странах, где целевые показатели не будут достигнуты, зарегистрированные на бирже компании обязаны будут внедрить прозрачные процедуры для исправления ситуации, такие как сравнительная оценка различных кандидатов на основе четких и нейтрально сформулированных критериев. Если два кандидата одинаково квалифицированы, приоритет должен быть отдан представителю «недопредставленного» пола. В настоящее время женщины занимают менее трети кресел неисполнительных директоров европейских компаний, со значительными различиями между государствами-членами (от 45,3% во Франции, до 8,5% на Кипре) и лишь 8,5% – исполнительных директоров. Прогресс наблюдается только в тех странах, которые приняли законодательные акты по данному вопросу, например, во Франции и в Италии. Что касается возможностей применения государством санкций за нарушение правил, то директива установит рамки, требующие от стран введения рестрикций, характер которых будет определяться на национальном уровне (штрафы, исключение из контрактов на государственные закупки). По мнению Европейской комиссии, адекватное представительство женщин в советах директоров повысит творческий потенциал и экономические показатели зарегистрированных на бирже компаний[131]. Окончательная версия документа будет доступна в октябре-ноябре 2022 г. После того, как Парламент и Совет официально утвердят соглашение, директива вступит в силу через 20 дней после ее публикации в «Официальном журнале ЕС». Государства-члены должны будут внедрить директиву в течение двух лет после ее принятия.

1 июля Чешская Республика приняла председательство в Совете ЕС на шесть месяцев. Среди приоритетов Праги – достижение к декабрю общего подхода по директиве об условиях труда работников цифровых платформ, продолжение социально-профессиональной интеграции украинских беженцев и смягчение последствий энергетического перехода и инфляции для наиболее неблагополучных домохозяйств в свете перспектив рецессии в ЕС и ее последствий для занятости. Среди незаконодательных мероприятий чешское председательство сосредоточится на трудоустройстве людей с ограниченными возможностями, сокращении детской бедности к 2030 г. путем поддержки реализации стратегии *«European Child Guarantee»* и неформальной заботы об иждивенцах. Чешское председательство также начнет обсуждение проекта рекомендаций Совета ЕС по установлению минимальных стандартов дохода как одного из возможных инструментов борьбы с бедностью, обеспечивая при этом соблюдение принципов субсидиарности и пропорциональности. Прага также возглавит первые переговоры с Европейским парламентом по Социальному климатическому фонду. Другими приоритетами являются укрепление обороноспособности, безопасность киберпространства и стратегическая устойчивость экономики ЕС[132].

18 июля Еврокомиссия объявила о запуске нового Партнерства по развитию навыков для цифровой экосистемы (*Skills Partnership for the digital ecosystem*), которое объединяет около шестидесяти компаний, включая *Microsoft,* университеты, европейские государственные органы и ассоциации, такие как *Digital Europe*, с целью ускорить приобретение цифровых инструментов и знаний и привлечь больше людей в цифровую

[131] Ibid.
[132] Programme of the Czech presidency. URL: https://czech-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/programme-of-the-presidency/ (дата обращения 30.08.2022).

индустрию. Инициатива будет сосредоточена на повышении квалификации рабочей силы партнеров цифрового сектора. Затем партнеры разработают общие цели, например, по количеству людей, которые должны быть переквалифицированы, и будут следить за будущими изменениями в области повышения квалификации и переквалификации. Этот новый альянс является частью Пакта о навыках (*Pact for Skills*), который был запущен в 2020 г. В мае было инициировано еще одно партнерство, посвященное навыкам для сектора социальной экономики. Предположительно *Pact for Skills* будет способствовать достижению одной из трех социальных целей ЕС, изложенных в Европейском плане действий по обеспечению социальных прав, а именно: к 2030 г. не менее 60% всех взрослых ежегодно должны участвовать в обучении. Партнерство по цифровым навыкам направлено, в частности, на решение проблемы нехватки рабочей силы в высокотехнологичных отраслях и/или компаниях (например, специалистов по информационным и другим технологиям). Кибербезопасность в компаниях также является проблемой. В 2019 г. годовой оборот цифровой экосистемы в Европе составил 625 млрд евро. В ней было занято 6,8 млн работников в 1,2 млн компаний, из которых более 99,8% составляли МСП[133].

Получение и совершенствование цифровых навыков особенно актуально для европейской молодежи, которую сильнее всего затронули социально-экономические последствия пандемии COVID-19 по данным доклада ЕК о занятости и социальном развитии в государствах-членах, опубликованного 12 июля и основанного на статистике ЕС и ОЭСР. В докладе отмечается, что хотя в 2021 г. безработица среди молодежи снизилась, она осталась на один процентный пункт выше, чем до кризиса (в 2019 г.) и составила 31,4%. Среди занятой молодежи почти каждый второй работник (45,9%) имел временный контракт, по сравнению с каждым десятым среди всех работников (10,2%). Молодым людям также трудно покрывать свои повседневные расходы, такие как ЖКУ и арендная плата, а 61% из них обеспокоен тем, что в ближайшие десять лет не сможет найти или сохранить подходящее жилье. 70% опрошенных также тревожатся, что не смогут справиться с финансовыми проблемами в пенсионном и пожилом возрасте. Гендер – еще один фактор неравенства среди молодежи. Молодые женщины в ЕС зарабатывают в среднем на 7,2% меньше, чем их коллеги-мужчины в начале своей карьеры, и этот разрыв с возрастом только увеличивается[134].

Финансовое положение и перспективы трудоустройства молодежи едва ли улучшатся на фоне растущей инфляции и замедления роста ВВП. 18 августа статистическое управление ЕС (Евростат) опубликовало данные, о том, что годовой уровень инфляции в еврозоне составил 8,9% в июле по сравнению с 8,6% в июне. На уровне ЕС он составил 9,8% в июле по сравнению с 9,6% в предыдущем месяце. Самые низкие годовые показатели были зарегистрированы во Франции, на Мальте (по 6,8%) и в Финляндии (8,0%), а самые высокие – в Эстонии (23,2%), Латвии (21,3%) и Литве (20,9%). В июле наибольший вклад в годовую инфляцию в еврозоне внесли энергоносители (+4,02 п.п.) и продукты питания, алкоголь и табак (+2,08 п.п.). Во втором квартале 2022 г. ВВП с учетом сезонных колебаний вырос на 0,6% как в еврозоне, так и в ЕС-27 по сравнению с предыдущим кварталом; в первом объем производства увеличился на 0,5% и 0,6% соответственно. Количество занятых в тот же период увеличилось на 0,3% в зоне евро и в ЕС в целом; в первом квартале занятость увеличилась на 0,6% и 0,5%, соответственно. Среди 21 государства-члена ЕС, по которым имеются статистические данные, рост занятости был наиболее ощутимым в Нидерландах (+2,6%), Румынии (+2,1%) и Швеции

[133] BQE. 2022. N 12995. 19.07.

[134] European Commission Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. Employment and Social Developments in Europe. Young Europeans: employment and social challenges ahead. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2022.

(+1,4%), отрицательным в Польше (-2,3%), Латвии (-1,4%), Литве (-0,4%) и Португалии (-0,2%), нулевым в Германии, слабовыраженным во Франции (+0,5%)[135].

Литература:
1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June - August.
2. European Commission Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. Employment and Social Developments in Europe. Young Europeans: employment and social challenges ahead. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2022.
3. Programme of the Czech presidency.

УДК 327, 339
Наталья ГОВОРОВА*

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС
(июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Европейский союз, Европейский парламент, Арктика, арктическая политика ЕС, региональное развитие, политика сплочения, «двойной переход», рынок труда*

Растущее стратегическое значение арктического региона и необходимость борьбы с изменением климата привели к активизации усилий по выработке политики, определяющей подход Европейского союза (ЕС) к Арктике. Принятое в октябре 2021 г. совместное сообщение Европейской комиссии (ЕК) и Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности – «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики»[136] - подтверждает обязательства Союза, изложенные в сообщении 2016 г.[137], а именно: три основных приоритета (мирное сотрудничество, борьба с изменением климата и экологическими угрозами и устойчивое развитие) сохраняются; большинство мер, зафиксированных в сообщении, продолжают действовать. При этом акцент делается на стимулировании «двойного перехода» – экологической и цифровой трансформации в соответствии с программой ЕС «Fit for 55». Очевидно, что перспективы развития европейской части Арктики будут зависеть и от усложняющейся геополитической ситуации в регионе.

Задачи поддержки всестороннего, инклюзивного и устойчивого развития арктических регионов Евросоюза, где проживают порядка 700 тыс. человек, решаются в основном в рамках внешней политики ЕС, однако программы политики сплочения также вносят свой вклад в их достижение. Ст. 174(3) Договора о функционировании Европейского союза (ДФЕС) предусматривает, что в целях содействия общему гармоничному развитию ЕС особое внимание должно уделяться регионам, страдающим от серьезных и постоянных природных или демографических проблем, таким как самые северные регионы с очень низкой плотностью населения. Как определено в Протоколе № 6 Акта о присоединении Австрии, Финляндии и Швеции 1994 г., последние охватывают географические регионы Швеции и Финляндии к северу от полярного круга. Арктические регионы имеют право на целевую поддержку по линии политики сплочения ЕС, которая направлена на обеспечение экономической, социальной и территориальной сплоченности Союза посредством инвестиций в рамках европейских структурных и инвестиционных фондов (*ESIF*).

---

[135] BQE. 2022. N 13004. 23.08.

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320225861

[136] Joint communication to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

[137] Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic. Brussels, 27.04.2016 JOIN (2016) 21 final.

Региональной политике ЕС в Арктике был посвящен брифинг Европейского парламента (ЕП) в июне[138]. По данным Европейской парламентской исследовательской службы (*EPRS*), местные сообщества в Арктике сталкиваются со многими проблемами, включая удаленность, депопуляцию, суровый климат и топографию. Региональная политика ЕС может поддержать развитие европейской Арктики через инвестиции в рамках *ESIF*, осуществляемые через программы регионального развития и европейского территориального сотрудничества, а также посредством дополнительной поддержки в виде выделения специальной помощи для северных малонаселенных регионов. *ESIF* представляют собой важный источник финансирования регионального развития на севере ЕС, способствуя развитию экономики и созданию рабочих мест за счет новых видов деятельности, таких как высокотехнологичные инновации и туризм; однако этому препятствует ограниченная транспортная инфраструктура. В рамках трансграничных и транснациональных программ европейское территориальное сотрудничество в Арктике (*Interreg)* обеспечивает международное взаимодействие в самой северной части Европы и Сапми (земля и народ саами). На период 2021-2027 гг. запущена новая программа «*Interreg Aurora*», охватывающая Финляндию, Швецию и Норвегию, стимулирующая конкурентоспособность, устойчивость и привлекательность территорий посредством социальной интеграции, цифровизации и «зеленого» перехода. Средства поступают из Европейского фонда регионального развития (*ERDF*) – 87,7 млн евро и норвежского межрегионального финансирования (*Norwegian Interreg Funding*) – 6,4 млн евро. Партнеры по проекту могут быть представлены и за пределами территории охвата программы.

Содействие устойчивому региональному развитию – одно из направлений действий Евросоюза по выполнению целей обновленной арктической политики. Среди основных целей Союза в северных высоких широтах – поддержание инклюзивного и устойчивого развития арктических регионов, создание рабочих мест в инновационных секторах, включая «зеленую» энергетику, устойчивые добывающие отрасли и туризм, электронное обучение и здравоохранение, связь и инфраструктуру, рыболовство и сельское хозяйство. Финансирование распределяется в рамках программ сплочения и сельской политики ЕС для северной Швеции и северо-восточной Финляндии, являющихся ключевыми инструментами социально-экономического развития наряду с инициативой «Долгосрочное в*и*дение сельских территорий», в число которых входят и северные малонаселенные районы (**NSPA)** ЕС: Северная и Восточная Финляндия, Верхний Норрланд и Средний Норрланд в Швеции. В докладах о развитии человеческого потенциала в Арктике они признаны арктическими регионами[139]. В 2021-2027 гг. программы сплочения ЕС сосредоточены на «зеленом» и цифровом переходе, обеспечении поддержки экономической трансформации через стратегии умной специализации, финансировании предпринимательства и инициатив для молодежи в Арктике. *NSPA* имеют право на участие в новом фонде *Just Transition Fund*, цель которого – смягчить социальные и экономические издержки, связанные с переходом к климатически нейтральной экономике.

7 июля Генеральный директорат по внутренней политике ЕС Европейского парламента по запросу комитета по региональному развитию ЕП (*REGI Committee*) опубликовал исследование «Политика сплочения в самых северных регионах ЕС (Северная Швеция, Северная и Восточная Финляндия)»[140]. Северные малонаселенные

---

[138] *D'Ambrogio E.* (2022) EU regional policy in the Arctic. PE 729.464, Briefing. European Parliamentary Research Service.

[139] AHDR (2004). Arctic Human Development Report. Einarsson, N., J. N. Larsen, A. Nilsson and O. R. Young (eds.). Stefansson Arctic Institute, Akureyri; AHDR-II (2014). Arctic Human Development Report. Regional Processes and Global Linkages. J.N. Larsen, & G. Fondahl (eds.). Copenhagen: Nordic Council of Ministers.

[140] *Gløersen, E.* (2022) Research for REGI Committee – Cohesion Policy in Northernmost Regions of the EU, European Parliament, Policy Department for Structural and Cohesion Policies, Brussels.

районы обладают высоким экономическим потенциалом, для раскрытия которого необходима активная государственная политика, направленная на преодоление основных демографических проблем, таких как концентрация населения в ограниченном количестве городов и поселков, старение, гендерный дисбаланс, а также создание условий для найма компаниями квалифицированного персонала и повышение благосостояния и качества жизни населения. В исследовании описываются меры, реализуемые с этой целью в рамках политики сплочения ЕС и делается предположение, что комплексные подходы в создании условий для найма компаниями квалифицированного персонала и повышении благосостояния и качества жизни населения могут помочь эффективнее решить эти проблемы и сохранить территориальную сплоченность в регионах *NSPA*, где хозяйственная деятельность во многом связана с добычей полезных ископаемых, лесным хозяйством и перерабатывающей промышленностью с преобладающей долей мужской занятости. Женская занятость сосредоточена в основном в сфере общественных услуг.

Регионы привлекают многочисленные инвестиции, в том числе, в высокотехнологичный промышленный сектор. Предложение на рынке труда не удовлетворяет спрос в новых растущих отраслях, и дефицит человеческих ресурсов может стать основным «узким местом» развития в ближайшие годы, наряду с недостаточно развитой инфраструктурой (железнодорожное сообщение) на фоне больших расстояний до рынков и ограниченных возможностей связи. Финские регионы *NSPA* испытывают также дефицит энергии. Пандемия COVID-19 и ее социально-экономические последствия оказали негативное влияние на туристический сектор и затруднили доступ к некоторым населенным пунктам из-за сокращения воздушного сообщения. При этом возможности удаленной работы, возросшие во время пандемии, позволили привлечь новые силы, нанимать нужных специалистов/экспертов, проживающих за пределами регионов, предлагая гибридное (частично или полностью удаленное) трудоустройство.

В регионах *NSPA* расположен ряд промышленных предприятий мирового значения, что способствует повышению благосостояния и устойчивому развитию территорий в целом. В условиях растущей геополитической напряженности и неопределенности производственная и добывающая деятельность, а также выработка энергии в *NSPA* играют важную роль в обеспечении стабильных поставок различных ресурсов в другие регионы Европы. Политика сплочения активно поддерживает научно-исследовательскую и инновационную деятельность, помогает развитию мелких и средних предприятий, способствует диверсификации местных экономик. Эксперты ЕП призывают продолжить усилия для обеспечения того, чтобы политика сплочения эффективно способствовала «двойному переходу» регионов *NSPA*. Для преодоления нехватки персонала с необходимыми навыками и компетенциями**,** необходимы скоординированные решения, чтобы сделать *NSPA* более привлекательными для квалифицированных работников. Ключом к тому, чтобы повысить прочность и устойчивость экономики *NSPA*, является развитие большего числа малых и средних предприятий, в том числе в туристическом секторе, повышение их международной конкурентоспособности. Это поможет создать более диверсифицированный и сбалансированный рынок труда, привлекательный для молодых выпускников и женщин. При этом в настоящее время существуют институциональные и политические препятствия для территориальных инструментов политики сплочения в регионах *NSPA*.

Литература:

1. AHDR (2004). Arctic Human Development Report. Einarsson, N., J. N. Larsen, A. Nilsson and O. R. Young (eds.). Stefansson Arctic Institute, Akureyri.

2. AHDR-II (2014). Arctic Human Development Report. Regional Processes and Global Linkages. J.N. Larsen, & G. Fondahl (eds.). Copenhagen: Nordic Council of Ministers.

3. D'Ambrogio E. (2022) EU regional policy in the Arctic. PE 729.464, Briefing. European Parliamentary Research Service.

4. Gløersen, E. (2022) Research for REGI Committee – Cohesion Policy in Northernmost Regions of the EU, European Parliament, Policy Department for Structural and Cohesion Policies, Brussels.

5. Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic. Brussels, 27.04.2016 JOIN (2016) 21 final.
6. Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 join (2021) 27 final.

УДК 327
Ольга ПОТЕМКИНА*

ПАКТ О МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩЕ – ДАЛЕКО ЛИ ДО ФИНАЛА?

***Ключевые слова**: Пакт о миграции и убежище, Евродак, скрининг, Декларация о солидарности, спасательные операции на море, ищущие убежище, временная защита*

На завершающем этапе своего председательства в Совете ЕС Франция приложила максимальные усилия для выполнения обязательств своей программы, однако смогла лишь частично продвинуть отдельные досье Пакта о миграции и убежище, предложенного Комиссией в сентябре 2020 г.

В частности, министры внутренних дел государств-членов ЕС на встрече 10 июня в Люксембурге, одобрили введение механизма солидарности для регулирования на добровольной основе приема и распределения мигрантов, спасенных на море, и согласовали общие подходы по законодательным актам, которые находились на рассмотрении в течение нескольких месяцев – регламентам о предварительной проверке (скрининге) мигрантов на границе ЕС и о дактилоскопической системе Евродак. Министр внутренних дел Франции был весьма доволен результатом, назвав решение Совета «историческим»: оно дает «зеленый свет» практическим мерам по запуску механизма солидарности, как только регламенты одобрит Европейский парламент (ЕП). Впрочем, в июне лишь пять стран ЕС согласились взять количественные обязательства по приему мигрантов, хотя за принятие регламентов проголосовали все государства-члены.

22 июня Совет КОРЕПЕР одобрил общие подходы, а также политическую Декларацию о механизме солидарности и, таким образом, предоставил мандат Совету ЕС начать обсуждения с Европейским парламентом, как только последний определится со своей позицией. Однако восемь стран – Венгрия, Польша, Словакия, Латвия, Эстония, Швеция, Дания, Словения не присоединились к Декларации, исключив себя, таким образом, из рядов желающих поддерживать друг друга в распределении спасенных на море. «Добровольцам» же предстояло согласовать возможности по распределению мигрантов.

На практике после принятия регламентов ежегодно в результате спасательных операций на море ожидается высадка в европейских портах около 10 тыс. мигрантов. Государствам-членам предписано на добровольной основе взять обязательства по приему прибывших в соответствии с критериями распределения (ВВП и численность населения) или предоставить финансовую и материальную помощь «прифронтовым странам». Предусматривается главным образом помощь Италии и Испании, но Совет также учитывает конкретную ситуацию на Кипре и в Греции[141].

К Декларации солидарности министры внутренних дел и юстиции вновь обратились 11 июля. Участники встречи, включая исполняющую обязанности исполнительного директора агентства Фронтекс Айю Калная, признали, что придется готовиться к приему новых миграционных потоков, которые будут вызваны голодом в

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320226164
[141] Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant un filtrage des ressortissants de pays tiers aux frontières extérieures et modifiant les règlements (CE) n 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 et (UE) 2019/817. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/fr/ALL/?uri=CELEX%3A52020PC0612 (дата обращения 08.09.2022).

странах традиционного исхода мигрантов. В течение летних месяцев Комиссия мониторила реализацию Декларации и осталась довольна результатами. К середине июля уже 13 государств-членов взяли обязательства принять 8 тыс. человек. Франция и Германия начали разворачивать в Италии специальные центры по приему, где в начале августа при поддержке Агентства по вопросам убежища были проведены первые интервью с ищущими убежище.

Регламент о скрининге, согласованный в Совете в июне, направлен на ужесточение контроля за пересечением границы ЕС. Под его действие подпадают три категории граждан третьих стран: задержанные при пересечении внешней границы без соответствующего разрешения, высаженные в портах на берег в результате морских спасательных операций, и тех, кто запрашивает международную защиту в пунктах пересечения внешней границы или транзитных зонах. Мигранты должны будут содержаться в течение пяти дней в специальных центрах, где пройдут процедуру идентификации, проверку на предмет угрозы безопасности и состояния здоровья, после чего смогут подать заявления об убежище или ожидать возвращения на родину. Соответствующая информация направляется в систему Евродак. Напомним, что Евродак содержит отпечатки пальцев нелегальных мигрантов и ищущих убежища, зарегистрированных в государствах-членах ЕС и ассоциированных странах, что позволяет государствам-членам отслеживать их перемещения в пределах Евросоюза. Новый регламент предусматривает создание новой категории данных – о мигрантах, спасенных на море, а также получивших временную защиту (в том числе об украинцах).

Решение Совета позволяет добиться определенного прогресса в продвижении Пакта о миграции и убежище, в частности, системообразующего регламента об управлении убежищем и миграцией. Механизм солидарности включен в регламент, которому суждено заменить действующий до сих пор Дублинский регламент, предусматривающий в случае чрезвычайного миграционного давления возможность оказания помощи «прифронтовым странам» либо в переселении мигрантов, либо в спонсорстве возвращения их в страны исхода. Первый успех в согласовании, достигнутый 10 июня, приближает принятие остальной части регламента.

Европейский парламент приступил к изучению текстов регламентов, одобренных Советом. Первоначальная реакция основного докладчика Томаса Тобе (Европейская народная партия, Швеция) была неоднозначной. Приветствуя в принципе достигнутый результат, евродепутат в то же время выразил пожелание скорейшего принятия регламента об управлении убежищем и миграцией целиком, а не отдельными частями, что ускорило бы завершение работы над самим Пактом, а следовательно и создание надежной политики убежища и миграции, восстановление контроля над внешними границами, введение эффективных процедур для распознавания беженцев и экономических мигрантов, укрепление сотрудничества с третьими странами и возвращение тех, кому не разрешено оставаться в ЕС. Таким образом, ЕП не намерен предоставлять Совету возможность затягивать решение по другим досье Пакта и приступит к межинституциональным переговорам в конце 2022 г.[142]

Европарламент и Совет продолжают обсуждать разработку совместной «дорожной карты» по всем досье Пакта. Процесс был запущен в феврале с.г. председательствовавшей в Совете Францией в ответ на запрос политических групп Европарламента, который передала Совету председатель Европарламента Роберта Метсола. В реализации «дорожной карты» предполагается участие Чехии, возглавляющей Совет во второй половине 2022 г., а также и последующих председательств Швеции, Испании и Бельгии до конца 2024 г. От Евросовета же ожидается, помимо уже одобренных регламентов о предварительной проверке мигрантов на границе ЕС и о системе Евродак, принятие

[142] BQE. 2022. N 12969. 11.06.

регламента об управлении убежищем и миграцией и управлении миграцией в случае кризиса.

Таким образом, цель Европарламента – получить мандаты по всем текстам не позднее декабря 2022 г. или января 2023 г., особенно по системообразующему регламенту об управлении убежищем и миграцией. Очевидно, что решение о «дорожной карте» свидетельствует о намерении институтов ЕС приступить к триалогу в конце 2022 г., а затем встречаться, по крайней мере, дважды в течение каждого чередующегося председательства, для подведения промежуточных итогов и обсуждения проблемных тем.

Однако между Европарламентом и Советом ЕС по-прежнему существуют разногласия относительно метода принятия регламентов: ЕП отдает предпочтение комплексному подходу и окончательному решению по Пакту в конце переговоров, Совет же выступает за постепенное принятие каждого регламента по мере его согласования.

Заступившая 1 июля 2022 г. на пост председателя в Совете ЕС Чехия объявила о намерении добиться дальнейшего прогресса в продвижении Пакта. Программа председательства продолжает опираться на предложенный Францией поэтапный подход к согласованию положений Пакта на основе консенсуса с тем, чтобы добиться ощутимых результатов к концу года по разработке регламентов и реформе Шенгенского кодекса о границах[143]. Особое внимание предполагается уделить укреплению сотрудничества с третьими странами, через которые проложены миграционные маршруты.

В начале июля Международная организация по миграции (МОМ) адресовала председательству Чехии ряд рекомендаций, сделав акцент на создании и поддержке легальных каналов трудовой миграции, в том числе, посредством инициативы Партнерство талантов, которая начинает реализовываться со странами Северной Африки. В то же время МОМ считает важным «содействие добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции мигрантов», призвав Чехию активизировать усилия по реализации соответствующей Стратегии в рамках Пакта.

8 июля член Комиссии Илва Йоханссон, курирующая внутренние дела, следуя рекомендациям, объявила о «новом партнерстве с Марокко» в целях борьбы с торговлей людьми в условиях появления «чрезвычайно жестоких методов работы, применяемых преступными сетями». В Рабате Йоханссон встретилась с министрами внутренних дел Испании Фернандо Гранде-Марлаской и Марокко Абделуафи Лафтитом почти через три недели после гибели 23 мигрантов, которые пытались проникнуть в испанский анклав Мелилья. Член Комиссии считает, что укрепление сотрудничества с Марокко позволит положить конец бизнесу торговцев людьми посредством ужесточения пограничного контроля, повышения эффективности взаимодействия полицейских ведомств, включая совместные расследования преступлений, повышения осведомленности об опасностях нелегальной миграции. Комиссия приветствовала усилия Марокко по борьбе с нелегальной миграцией, в результате которых удалось предотвратить более 26 тыс. незаконных выездов в Европу и ликвидировать сотню преступных сетей торговли людьми.

Европейский парламент на пленарном заседании 4 июля также уделил особое внимание событиям в Мелилье и призвал к созданию новых легальных каналов миграции в ЕС, чтобы предотвратить подобные трагедии.

15 июля Европейский союз и Нигер подтвердили задачи партнерства по борьбе с незаконным ввозом в Европу мигрантов через Ливию и другие страны Северной Африки, а также, при координации МОМ, и проекты поощрения добровольного возвращения мигрантов на родину. В ходе встречи стороны выразили надежду, что укрепление партнерства будет способствовать расширению существующих направлений противодействия нелегальной миграции, например, работы совместной следственной

[143] Programme of the Czech Presidency of the Council of the European Union. URL: https://czech-presidency.consilium.europa.eu/media/ddjjq0zh/programme-cz-pres-english.pdf (дата обращения 15.09.2022).

группы по борьбе с перевозчиками мигрантов. Так, по данным Комиссии, с 2017 г. было арестовано 700 контрабандистов и возбуждено 400 уголовных дел[144].

Тем временем агентство Фронтекс выявило рост нелегальных въездов в ЕС на 86% за первые семь месяцев 2022 г. по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. В июле государства-члены зарегистрировали около 34570 незаконных въездов, что на 63% больше, чем в том же месяце 2021 г. В центральном Средиземноморье агентство зафиксировало 42549 незаконных пересечений границы в период с января по июль, что на 44% больше, чем за этот период в 2021 г.[145]

Комиссия готовит широкую информационную кампанию о повышении осведомленности о рисках нелегальной миграции и незаконного ввоза мигрантов, а также о возможных альтернативах приезда в Европу. К концу 2022 г. планируется подписание рабочего соглашения для поддержки нигерийских властей в охране границ «посредством наращивания потенциала в области управления рисками и анализа». Партнерство с Нигерией опирается на финансовую поддержку в размере 195 млн евро в рамках «Инструмента соседства, развития и международного сотрудничества – Глобальная Европа» (NDICI), направленную на развитие человеческого потенциала, управление и устойчивый и инклюзивный экономический рост, проведение ключевых реформ, решение социально-экономических проблем и обеспечение безопасности, что в целом, как предполагает Комиссия, поможет повысить эффективность управления миграцией.

Таким образом, Евросоюз расширяет деятельность по всем направлениям политики миграции и убежища и в отсутствие Пакта, что, безусловно, не отменяет необходимости его принятия, прежде всего для модернизации правовой базы политики. До сих пор ни одной из председательствовавших в Совете стран не удавалось полностью выполнить свои обязательства по продвижению Пакта. Итоги реализации программных установок председательства Чехии можно будет оценить в конце года.

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.

2. EU external borders in August: Highest number of arrivals since 2016. Frontex EU Agency 09.09. 2022.

3. Programme of the Czech Presidency of the Council of the European Union 01.07.2022-31.12.2022.

4. Ведерников М.В. Председательство Чехии в Совете ЕС: первые итоги // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. N 4. С. 7-17. DOI:10.15211/vestnikieran42022717

УДК 327

Ольга ПОТЕМКИНА*

ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ: НОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МОДЕРНИЗАЦИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО

Ключевые слова: *устойчивость критически важных инфраструктур, реформа Европола, защита жертв преступлений, директива об электронных доказательствах*

Летние месяцы 2022 г. ознаменовались интенсивной деятельностью институтов ЕС по разработке и согласованию новых законодательных инициатив. 28 июня успехом увенчались переговоры Европейского парламента и Совета о модернизации правил повышения устойчивости критически важных инфраструктур (КВИ) в соответствии с новой директивой, которая гармонизирует стандарты проведения оценки рисков для КВИ в условиях чрезвычайных ситуаций, и не только террористических актов, как это предусмотрено в соответствующей директиве, принятой в 2008 г. Сфера действия новой

[144] BQE. 2022. N 12994. 16.07.

[145] EU external borders in August: Highest number of arrivals since 2016. Frontex EU Agency 09.09. 2022. URL: https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-in-august-highest-number-of-arrivals-since-2016-cNniKc (дата обращения 15.09.2022).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202264687

директивы расширена на несколько сотен объектов в 11 секторах: энергетика, транспорт, банковское дело, финансовый рынок, здравоохранение, питьевая вода, сточные воды, продукты питания, цифровая инфраструктура и космос. К критическим инфраструктурам отнесено и центральное государственное управление, чему посвящены отдельные статьи директивы.

Поставщикам критически важных услуг вменяется в обязанность оценка рисков и информирование об угрозах безопасности вверенных им объектов. Государства-члены, со своей стороны, должны будут принять национальные стратегии и проводить регулярные инспекции на местах и накладывать штрафы за нарушения правил.

30 июня Комиссия анонсировала подписание Соглашения между Европолом и Новой Зеландией об обмене персональными данными, что позволит агентству «поддерживать новозеландские власти в конкретных расследованиях», особенно в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, жестоким обращением с детьми и киберпреступностью. Соглашение призвано укрепить сотрудничество правоохранительных ведомств сторон при сохранении «высокого уровня защиты основных прав граждан». Ранее ЕС и Новая Зеландия уже договаривались о взаимодействии после стрельбы в Крайстчерче в марте 2019 г. Кроме того, ЕС и Новая Зеландия подтвердили намерение продолжить совместную борьбу с онлайн-дезинформацией, совершенствовать возможности реагирования на кризисные ситуации и устранять факторы радикализации, в том числе, посредством повышения прозрачности и управления алгоритмическими системами. Тесное сотрудничество в рамках инициативы «Крайстчерчский призыв» принесло плоды в деле удаления террористического и насильственного экстремистского контента в Интернете.

Тем временем Европейский надзорный орган по защите данных (EDPS) в заключении 27 июня, в день публикации реформы Европола в «Официальном журнале Европейского союза», выразил обеспокоенность последствиями реформы для сферы защиты персональных данных. Новые полномочия Европола позволяют обрабатывать и хранить большие объемы персональных данных, получать их от частных лиц и использовать искусственный интеллект, что, по мнению надзорного органа, нарушает право граждан на защиту персональных данных. EDPS также находит недостаточными гарантии контроля за обработкой и передачей данных со стороны Европола. Наконец, наибольшую критику вызывает прохождение через информационную систему агентства сведений о гражданах, никоим образом не замешанных в преступной деятельности[146].

5 июля Европарламент представил рекомендации по модернизированной версии Соглашения о сотрудничестве между ЕС и Интерполом 2001 г., предложенной Комиссией в апреле 2021 г. и в настоящее время находящейся на стадии переговоров. При этом депутаты настаивают на доступе агентств Европол, Евроюст и Фронтекс, а также Европейской прокуратуры к базам данных Интерпола. Европарламент также требует, чтобы в новом Соглашении были четко указаны цели передачи данных и гарантии отказа в передаче, «если существует вероятность их использования в связи с вынесением смертного приговора или негуманного обращения». Депутаты Европарламента обеспокоены тем, что «красные уведомления» Интерпола (запросы на арест лица в другой стране) используются в политических целях[147].

28 июня Комиссия опубликовала доклад с оценкой действующей директивы, устанавливающей минимальные стандарты в отношении прав, поддержки и защиты жертв

---

[146] Amended Europol Regulation weakens data protection supervision. URL: https://edps.europa.eu/press-publications/press-news/press-releases/2022/amended-europol-regulation-weakens-data_en (дата обращения 08.09.2022).

[147] Report on a European Parliament recommendation to the Council and the Commission on the negotiations for a cooperation agreement between the European Union and the International Criminal Police Organization (ICPO-INTERPOL). 30.06.2022. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0200_EN.html (дата обращения 08.09.2022).

преступлений в ЕС. По данным Комиссии, с 2012 г. директива позволила эффективно обеспечить безопасность и уменьшить неудобства, которое испытывали жертвы, участвуя в судебных процессах. Однако оценка также показала, что не все жертвы преступлений имеют возможность осуществлять свои права вследствие неясности в некоторых формулировках директивы, например, о доступе к информации, службе поддержки или защите жертв. В связи с этим обстоятельством Комиссия объявила, что планирует пересмотр директивы в 2023 г.

27 июня депутаты Европарламента заслушали доклад Малик Азмани (Обновляя Европу, Нидерланды) по регламенту о платформе сотрудничества для совместных следственных групп государств-членов – централизованной информационной системе для обеспечения временного хранения данных. Комиссия представила проект регламента в рамках пакета мер по модернизации правосудия в декабре 2021 г., Совет согласовал общий подход к тексту в июне 2022 г., свое слово должен был сказать и Европарламент.

В докладе Азмани не обнаружилось серьезных расхождений с предложениями Комиссии, евродепутат лишь добавил тезис о целесообразности введения гарантий защиты данных, содержащихся в системе, а также о привлечении к участию в платформе международных судебных органов, таких как Международный уголовный суд (МУС). Все парламентские группы поддержали доклад, высказав пожелание ускорить процесс создания групп, по крайней мере, на год, то есть начать использовать их не в 2026 г., как предлагала Комиссия, а на год раньше[148].

28 июня в ходе межинституциональных переговоров (триалога), длившегося несколько часов, Европейский парламент и Совет ЕС согласовали ключевые элементы регламента и директивы об электронных доказательствах. Регламент призван облегчить доступ к электронным доказательствам в ходе уголовных расследований. Директива обязывает провайдеров назначать представителей в ЕС для ответа на запросы от судебных органов о предоставлении электронных доказательств. Переговоры долгое время находились в тупике из-за значительных расхождений институтов по нескольким важным вопросам. В частности, камнем преткновения стал режим уведомления об отправке электронных доказательств, а также требование о месте проживании субъектов электронных данных.

В результате триалога Европейский парламент добился, чтобы судебные органы, выдающие запрос на получение электронных доказательств, например, информацию о контенте и трафике, от провайдера, уведомляли страну его проживания. В свою очередь, Совет отстоял исключение из общего правила – судебные органы могут отказаться от подобного уведомления, если подозреваемый проживает в одной с ними стране, и преступление было совершено там же.

29 июня Европейский парламент и Европейский совет достигли предварительного согласия по новому варианту директивы о переводах средств, призванной затруднить преступникам использование криптовалюты для отмывания денег. До сегодняшнего дня переводы криптоактивов не были охвачены режимом борьбы с отмыванием денег, который предписывает отслеживание банковских переводов. Новые правила позволят правоохранительным ведомствам обнаружить связь определенных переводов криптовалюты с преступной деятельностью и идентифицировать реального человека, стоящего за данными транзакциями. Предполагается, что директива в соответствии с предусмотренными Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) «правилами путешествия» охватит переводы на неразмещенные криптовалютные кошельки: поставщики услуг криптоактивов будут обязаны собирать и предоставлять

[148] Draft report on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a collaboration platform to support the functioning of Joint Investigation Teams and amending Regulation (EU) 2018/1726. 16.06.2022. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/PR/2022/06-27/1258180EN.pdf (дата обращения 11.09.2022).

полную информацию об отправителе и получателе переводов, обрабатывать ее точно так же, как это делают поставщики платежных услуг для банковских переводов. Это облегчит обнаружение и блокирование любых подозрительных транзакций.

Прежде чем сделать криптоактивы доступными для получателей, провайдеры должны будут убедиться, что источник активов не подпадает под ограничительные меры или санкции и не имеет отношения к отмыванию денег или финансированию терроризма. Поставщикам криптоактивов также вменяется в обязанность контролировать выполнение целевых финансовых санкций[149].

30 июня Совет ЕС запросил согласие Европарламента на включение нарушения введенных Евросоюзом ограничительных мер в список уголовных преступлений, которые фигурируют в Договоре о функционировании ЕС (ДФЕС)[150]. Как только ЕП даст согласие и внутренние национальные процедуры будут завершены, Совет может принять соответствующее решение единогласно, чтобы обеспечить одинаковое применение санкций по всему ЕС и пресечь попытки обойти или нарушить эти меры.

Комиссия продолжит следить за разворачиванием скандала, разразившегося в Греции и достигшего европейского масштаба в связи с незаконным прослушиванием политических оппонентов и журналистов правительством Кириакоса Мицотакиса с применением шпионского программного обеспечения (ПО) «Предатор». В то время как национальная безопасность входит в компетенцию государств-членов, Комиссия настаивает на гарантии того, что любое использование подобного ПО полностью соответствовало бы «европейскому законодательству и прецедентному праву».

29 июля Комиссия направила в Афины письмо, возражая против использования ПО, ответ на которое постоянное представительство Греции при ЕС обнародовало 25 августа. В письме отрицается, что греческие службы безопасности использовали «Предатор», и не нарушали правила ЕС по защите данных. Греция считает национальное законодательство, регулирующее практику прослушивания телефонных разговоров с целью предотвращения преступлений, одним из самых строгих в мире.

29 августа Европейский союз объявил о присоединении к Гаагской конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных судебных решений по гражданским и торговым делам, принятой 2 июля 2019 г. в рамках 22-й дипломатической сессии Гаагской конференции по международному частному праву. Комиссия высказалась в пользу присоединения в июле 2021 г., Европейский парламент и Совет ЕС дали зеленый свет инициативе в июне и июле 2022 г., соответственно. Конвенцию уже подписали, но не ратифицировали пять государств: Коста-Рика, Израиль, Россия, Соединенные Штаты и Уругвай.

Таким образом, институтам ЕС удалось вывести из тупика несколько важных решений в сфере внутренних дел и юстиции, что дает возможность окончательно утвердить новое законодательство в конце 2022 г.

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.

2. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the Fourth Progress Report on the implementation of the EU Security Union Strategy. Brussels, 25.5.2022.

3. Draft report on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a collaboration platform to support the functioning of Joint Investigation Teams and amending Regulation (EU) 2018/1726. 16.06.2022.

4. Report on a European Parliament recommendation to the Council and the Commission on the negotiations for a cooperation agreement between the European Union and the International Criminal Police Organization (ICPO-INTERPOL). 30.6.2022.

---

[149] BQE. 2022. N 12983. 04.07.

[150] Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the Fourth Progress Report on the implementation of the EU Security Union Strategy. Brussels, 25.5.2022. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication_fourth_progress_report-eu_security_union_strategy.pdf (дата обращения 11.09.2022).

УДК 341.1
Анастасия ТУРКИНА*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *право ЕС, «Северный поток-2», свобода средств массовой информации, Венгрия, дискриминация*

Венгрия

Спустя год после запуска процедуры нарушения учредительных договоров, Еврокомиссия обратилась в Суд ЕС с иском к Венгрии по делу о нарушении прав ЛГБТ и трансгендерных сообществ[151].

В июне 2021 г. в Венгрии был принят закон о запрете как пропаганды гомосексуальных отношений, так и возможности смены пола в отношении лиц моложе 18 лет. Запрет распространялся на образовательные материалы и телевизионные программы для несовершеннолетних. Однако на практике ограничительные положения затрагивали более широкий круг источников – от литературы разных жанров до телевизионной рекламы и фильмов. Будучи принятым большинством голосов в венгерском парламенте, закон подвергся критике на уровне ЕС. На заседании Совета ЕС 16 из 27 стран-членов ЕС выразили протест в отношении венгерского закона[152] как нарушающего положения учредительных договоров и противоречащего ключевым принципам ЕС.

В июле Еврокомиссия инициировала в отношении Венгрии процедуру нарушения учредительных договоров[153] по ряду оснований. Во-первых, нарушение положений законодательных актов ЕС, таких как свобода предоставления услуг по директиве об аудио- и визуальных сервисах, а также свободного распространения рекламы по директиве о рекламе. Во-вторых, нарушение отдельных положений учредительных договоров, в частности, свободы предоставления услуг (ст. 56 ДФЕС) и передвижения товаров (ст. 34 ДФЕС). В-третьих, необоснованное и непропорциональное дискриминационное отношение, запрещённое рядом статей Хартии об основных правах (ст. 1, 7, 11, 21 Хартии). В частности, Еврокомиссия отмечает, что Венгрия не обосновала, каким образом демонстрация материалов с тематикой ЛГБТ и трансгендерных сообществ нарушает права несовершеннолетних и оказывает пагубное влияние на их развитие. Эти аргументы легли в основу обращения Еврокомиссии в Суд ЕС, и теперь Суду предстоит решить вопрос о соотношении защиты прав детей со свободой распространения информации.

Свобода вещания и RT France

В деле T-125/22 Общий суд вынес решение в поддержку блокировки вещания канала RT France[154]. Основанием для прекращения вещания послужило решение Совета ЕС 2022/351 об ограничительных мерах в отношении России[155]. Французское отделение канала RT обратилось в Общий суд, основываясь на четырёх аргументах: нарушение права на свободное распространение информации, на ведение бизнеса, недискриминация

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320226871

[151] BQE. 2022. N 12994. 16.07.

[152] EU leaders confront Hungary PM over LGBTQ law. 25 June 2021. URL: https://www.euractiv.com/section/non-discrimination/news/eu-leaders-confront-hungary-pm-over-lgbtq-law (дата обращения 15.09.2022).

[153] European Commission. EU founding values: Commission starts legal action against Hungary and Poland for violations of fundamental rights of LGBTIQ people. Brussels, 15 July 2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_3668 (дата обращения 15.09.2022).

[154] Case T-125/22. Judgment of the General Court - RT France v Council. 27 July 2022. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022TA0125 (дата обращения 15.09.2022).

[155] Council Decision (CFSP) 2022/351 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine. 1 March 2022. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2022.065.01.0005.01.ENG (дата обращения 15.09.2022)

по принципу национальности и отсутствие компетенции у Совета ЕС принимать подобные акты.

Общий суд отверг аргументы истца, указав на полное соответствие действий Совета ЕС учредительным договорам (в частности, действие в рамках общей политики и политики безопасности). В отношении свободы средств массовой информации Суд указал, что интерпретация этого права соотносится с запретом на вещание RT France ввиду использования канала в качестве инструмента пропаганды. Аргумент о непропорциональном ограничении права также был отвергнут ввиду того, что решение Совета ЕС носит временный характер и может быть отменено, как только отпадут условия, послужившие его принятию. В отношении недискриминации Суд указал, что, учитывая тесную связь канала с Россией, отсутствует какая-либо другая категория граждан, в сравнении с которой редакционный состав RT France подвергся неравному обращению.

Каталонский вопрос

Общий суд поставил окончательную точку в деле о недопуске К.Пучдемона и Т.Комину к осуществлению полномочий депутатов Европарламента.

Решение в деле Т-388/19[156] относится к результатам голосования на выборах депутатов Европарламента в Испании, прошедшего 26 мая 2019 г. Первоначально оба кандидата попали в список депутатов, однако позднее испанская Центральная избирательная комиссия отказалась внести их в список, который является основанием для наделения кандидатов полномочиями депутатов. Причиной отказа послужила неявка К.Пучдемона и Т.Комину для дачи присяги. Оба заявителя попытались исполнить это обязательство, однако за два дня до церемонии национальный суд отказал им в отмене ордера на арест, выданного испанским прокурором. Заявители попытались присягнуть на испанской конституции дистанционно, при помощи нотариально заверенного согласия, однако Центризбирком Испании отказался принять документы и требовал личного присутствия обоих кандидатов. Как следствие, заявители не попали в список выбранных депутатов, и председатель Европарламента официально уведомил их о невозможности распространить на них статус депутатов.

Попытка заявителей оспорить решение председателя Европарламента не увенчалась успехом. В частности, Общий суд указал, что в законодательных актах ЕС об избрании депутатов Европарламента содержится важный принцип разделения полномочий между государствами-членами ЕС и Европарламентом[157]. В этом вопросе у Европарламента нет собственных полномочий, он лишь опирается на национальные нормы в отношении допущенных к исполнению полномочий кандидатов. Таким образом, именно получение от национальных властей списка избранных кандидатов является основанием для наделения их полномочиями депутатов. А все споры об отказе внести кандидатов в список должны решаться в соответствии с национальным правом.

Решение Общего суда лишает обоих заявителей возможности получения депутатского иммунитета. Для К.Пучдемона и Т.Комину это может означать вероятную экстрадицию из Бельгии в Испанию, где в отношении них действует национальных ордер на арест.

---

[156] Case T-388/19. Judgment of the General Court - Carles Puigdemont i Casamajó and Antoni Comín i Oliveres v European Parliament. 6 July 2022. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62019TJ0388 (дата обращения 15.09.2022).

[157] Art. 12, Act concerning the election of the Members of the European Parliament by direct universal suffrage (OJ 1976 L 278, p. 5), annexed to Council Decision 76/787/ECSC, EEC, Euratom of 20 September 1976 (OJ 1976 L 278, p. 1), as amended by Council Decision 2002/772/EC, Euratom of 25 June and 23 September 2002 (OJ 2002 L 283, p. 1) (‘the Electoral Act’). URL https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:01976X1008(01)-20020923 (дата обращения: 15.09.2022).

«Северный поток-2»

В деле C-348/20P[158] Суд ЕС признал частично допустимой жалобу швейцарской компании-оператора «Северного потока-2». Компания *Nord Stream 2 AG*, принадлежащая ПАО «Газпром» и отвечающая за планирование, конструкцию и управление магистральным газопроводом, обеспечивающим передачу газа по маршруту из Выборга в Лубмин (Германия), обратилась в Общий суд, оспаривая положения директивы 2019/692[159]. Эта директива распространяет правовые механизмы и ограничения третьего энергопакета на третьи страны. В частности, компания обжаловала нормы, обязывающие разделить операторов сетей доставки энергоресурсов и владельцев этих сетей с целью недопущения монополии на владение и передачу природного газа. Положения директивы предусматривают её частичное неприменение к газопроводам, построенным до 23 мая 2019 г., однако готовность «Северного потока-2» на тот момент составляла 95%.

Общий суд отклонил иск компании[160] по причине того, что правовые интересы заявителя напрямую не затрагиваются положениями директивы 2019/692 и потому лишены права на судебную защиту. Согласно судебной практике ЕС, директива, будучи механизмом гармонизации законодательства государств-членов ЕС и не являясь действующим напрямую актом, требует от национального законодателя конкретных мер по её имплементации. В исключительных случаях, известных как «прямое применение директивы», заявители могут обжаловать положения директивы, если их интересы напрямую затронуты ею, оспариваемые статьи достаточно точно сформулированы и государство-член ЕС не предприняло мер по её имплементации. В данном деле Общий суд пришёл к выводу о необходимости обращения к национальной судебной системе (в данном случае с учётом точки выхода газопровода – к немецкой), поскольку именно на национальных властях лежит обязанность интегрировать директиву 2019/692 в правовую систему.

Рассматривая жалобу компании-заявителя на это решение, Суд ЕС не согласился с выводами первой инстанции. Он указал, что с учётом всех обстоятельств строительство и управление «Северным потоком-2» напрямую затрагиваются положениями директивы, что наделяет компанию *Nord Stream 2 AG* правом обращения за судебной защитой на уровне ЕС. Таким образом, Общим судом была допущена ошибка, когда он пришёл к выводу о невозможности прямого применений положений директивы ввиду отсутствия национальных мер по её имплементации. Кроме того, центральное положение директивы обязывает разделить право собственности в отношении владения и управления газопроводом, что практически не оставляет государствам-членам ЕС пространства для манёвра в этом вопросе. Следовательно, наличие национальных мер не сможет даже гипотетически изменить правовые ограничения для «Северного потока-2» и потому их значение не является ключевым для дела.

Теперь после решения Суда ЕС дело вернётся в Общий суд для рассмотрения жалобы по существу.

Литература:

1. Act concerning the election of the Members of the European Parliament by direct universal suffrage (OJ 1976 L 278, p. 5), annexed to Council Decision 76/787/ECSC, EEC, Euratom of 20 September 1976 (OJ 1976 L 278, p. 1), as amended by Council Decision 2002/772/EC, Euratom of 25 June and 23 September 2002 (OJ 2002 L 283, p. 1) ('the Electoral Act').

---

[158] Case C-348/20 P. Judgment of the Court (Grand Chamber) - Nord Stream 2 AG v European Parliament and Council of the European Union. 12 July 2022. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62020CJ0348 (дата обращения 15.09.2022).

[159] Directive (EU) 2019/692 amending Directive 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas. 17 April 2019. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019L0692 (дата обращения 15.09.2022).

[160] Case T-526/19. Order of the General Court (Eighth Chamber) - Nord Stream 2 AG v European Parliament and Council of the European Union. 20 May 2020. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62019TO0526(01) (дата обращения 15.09.2022).

2. Directive (EU) 2019/692 amending Directive 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas. 17 April 2019.
3. Council Decision (CFSP) 2022/351 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine. 1 March 2022.
4. Case T-526/19. Order of the General Court (Eighth Chamber) - Nord Stream 2 AG v European Parliament and Council of the European Union. 20 May 2020.
5. Case T-388/19. Judgment of the General Court - Carles Puigdemont i Casamajó and Antoni Comín i Oliveres v European Parliament. 6 July 2022.
6. Case C-348/20 P. Judgment of the Court (Grand Chamber) - Nord Stream 2 AG v European Parliament and Council of the European Union. 12 July 2022.
7. Case T-125/22. Judgment of the General Court - RT France v Council. 27 July 2022.
8. European Commission. EU founding values: Commission starts legal action against Hungary and Poland for violations of fundamental rights of LGBTIQ people. Brussels, 15 July 2021.
9. EU leaders confront Hungary PM over LGBTQ law. 25 June 2021.
10. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-July.

УДК 327
Мария РУСАКОВА*

ВИШЕГРАДСКАЯ ГРУППА В ЕС НА ФОНЕ УКРАИНСКИХ СОБЫТИЙ (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Европейский союз, Вишеградская группа, верховенство права, конституционные реформы в Польше, планы восстановления экономик Польши и Венгрии, председательство Чехии в Совете ЕС*

1 июня Европейская комиссия наконец одобрила план восстановления экономики Польши, пострадавшей после пандемии COVID-19, и выделение ей средств в размере 35,4 млрд евро, включая 23,9 млрд евро в виде грантов и 11,5 млрд евро в виде кредитов. Для получения траншей Варшава должна выполнить три условия: упразднить Дисциплинарную палату Верховного суда; провести реформу закона о дисциплинарных наказаниях для судей; восстановить в должности лишенных права работать судей, а также гарантировать им право нормально выполнять свои обязанности, не рискуя быть привлеченными к дисциплинарной ответственности. Польские власти также должны внедрить электронную программу Арахна (*Arachne*), с помощью которой государства-члены борются с мошенничеством путем сбора данных о конечных бенефициарах средств, подрядчиках и субподрядчиках[161].

Прибыв 1 июня в Варшаву, Урсула фон дер Ляйен лично передала правительству Польши заключение Еврокомиссии с положительной оценкой Плана восстановления экономики страны. По мнению У.фон дер Ляйен, реализация плана позволит внести значительный вклад в декарбонизацию экономики Польши: 5 млрд евро будут потрачены, среди прочего, на развитие солнечной энергетики и водорода, что по мнению главы Комиссии, «будет полезно не только для климата, но и для снижения зависимости ЕС от российских углеводородов»[162].

Утверждение Еврокомиссией плана восстановления экономики Польши вызвало ожидаемое возмущение в Европарламенте, который на протяжении уже многих месяцев призывает наказать Варшаву за неоднократное нарушение принципов верховенства права. 6 июня представители группы Обновляя Европу вынесли на рассмотрение парламента вотум недоверия Еврокомиссии в связи с тем, что сам факт утверждения польского плана противоречит несколькими резолюциями Европарламента и прецедентному праву ЕС. В

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320227175
[161] BQE. 2022. N 12963. 02.06.
[162] BQE. 2022. N 12964. 03.06.

резолюции европарламентарии также раскритиковали реформу Дисциплинарной палаты, предложенную Варшавой, назвав её «чисто косметической»[163].

Однако в контексте происходящих на Украине событий основные политические группы в Европейском парламенте согласились с тем, что сейчас не время для серьезного институционального кризиса, который мог бы разразиться в случае вынесения вотума недоверия Еврокомиссии. На заседании в Страсбурге 7 июня депутаты Европарламента предупредили Урсулу фон дер Ляйен, что они будут бдительно следить за выполнением всех предварительных условий, закрепленных в польском плане восстановления экономики, и за тем, чтобы они были выполнены до того, как какие-либо деньги будут выплачены Варшаве[164].

В резолюции от 9 июня Европейский парламент выразил глубокую озабоченность по поводу утверждения Европейской комиссией Плана восстановления экономики Польши, указав на «продолжающиеся нарушения» фундаментальных европейских ценностей в стране. Депутаты призвали Совет Европейского союза одобрить план только тогда, когда Польша полностью выполнит все требования, адресованные ей в рамках регламента обусловленности верховенства права, а также все соответствующие постановления Суда ЕС и Европейского суда по правам человека. Парламентарии также выразили сожаления по поводу того, что в плане, не предусмотрено немедленное восстановление в должности всех судей, незаконно отстраненных от должности по политическим причинам, а вопросы легитимности польского Конституционного суда и нового Национального судебного совета в их нынешнем виде вообще не освещаются[165].

13 июня глава канцелярии президента Польши Павел Шрот объявил, что Анджей Дуда подписал обновленный закон о Верховном суде, ликвидирующий Дисциплинарную палату. Закон вступил в силу 14 июля, и палата официально прекратила своё существование. Её место займет новая Палата профессиональной ответственности судей[166].

Основываясь на положительном заключении Еврокомиссии, 17 июня на заседании в Люксембурге европейские министры финансов также одобрили План восстановления Польши. Несмотря на длительные дебаты и нежелание некоторых государств-членов (таких как страны Бенилюкса) поддерживать данное решение, министры сочли польский план надежным в вопросе изменения климата и перехода к цифровым технологиям, заявив, что противоречия вызывают лишь вопросы верховенства права. Завершение Польшей судебной реформы, которая отменит дисциплинарный режим для судей, признанный Судом ЕС незаконным, а также замена недавно упраздненной Дисциплинарной палаты независимым судом, являются предварительными условиями для выделения первого транша финансовой помощи, ожидаемого в сентябре[167].

Европейская комиссия продолжила процедуру по делу, начатому в декабре 2021 г. в связи с постановлением польского Конституционного суда от 7 октября 2021 г. считать положения Договоров ЕС несовместимыми с польской Конституцией. 15 июля Еврокомиссия направила Польше мотивированное заключение, в котором говорится, что Конституционный суд «нарушил общие принципы автономии, примата, эффективности, единообразия применения союзного права, а также принцип обязательного характера решений Суда ЕС». Таким образом, Конституционный суд страны больше не отвечает требованиям независимого и беспристрастного суда – говорится в заключении Еврокомиссии[168].

---

[163] BQE. 2022. N 12966. 08.06.
[164] Ibid.
[165] BQE. 2022. N 12968. 10.06.
[166] BQE. 2022. N 12994. 16.06.
[167] BQE. 2022. N 12974. 18.06.
[168] BQE. 2022. N 12994. 16.07.

Что касается разблокирования Плана восстановления экономики Венгрии, то в этом отношении, в отличие от польского плана, прогресса было достигнуто не так много. Борьба с коррупцией, аудит и недавние реформы в системе образования – всё это по-прежнему является камнем преткновения в продолжающихся переговорах между венгерскими властями и Европейской комиссией. 7 июля Еврокомиссия сократила финансирование венгерского плана с 7,2 млрд евро до 5,8 млрд евро из-за неудовлетворенности руководства ЕС усилиями Будапешта по борьбе с коррупцией. По мнению Брюсселя, Венгрия не выполнила в достаточной мере требование усилить антикоррупционную базу, в том числе за счет улучшения работы прокуратуры и доступа к общественной информации, а также обеспечения независимости судебной системы. Еврокомиссия хотела бы создать в Венгрии новый орган для защиты средств ЕС и контроля за их распределением. Она также призывает к усилению влияния антикоррупционных органов и созданию благоприятного пространства для работы связанных с этими процессами НПО. 18 июля пресс-секретариат Европейской комиссии заявил, что Венгрия потеряет 70% своего гранта, если Совет ЕС одобрит план к концу года[169].

В ответ на это 19 июля парламент Венгрии принял резолюцию, призывающую ограничить полномочия Европарламента, обвинив его в том, что он завел европейскую демократию в тупик. Резолюция предлагает наделить парламенты стран Евросоюза правом налагать вето на любой законопроект, обсуждаемый на уровне ЕС, чтобы законотворческие возможности парламента тем самым были ограничены. Также венгерские депутаты предложили избирать в Европарламент депутатов путем голосования в национальных парламентах, а не на прямых выборах[170].

22 августа Венгрия направила письмо Еврокомиссии в рамках запущенного в апреле дисциплинарного процесса в соответствии с регламентом обусловленности. Будапешт принял непростое для себя решение и пошел на уступки: в тексте письма указаны не только венгерские замечания, дополнительная информация и оценка соразмерности мер, предлагаемых Европейской комиссией в соответствии с регламентом, но также зафиксировано желание Будапешта предпринять конкретные шаги для устранения разногласий. До конца сентября правительство Виктора Орбана собирается внести в парламент законопроект о создании независимого антикоррупционного органа, который будет контролировать расходование средств ЕС. Венгрия надеется заключить сделку с Брюсселем по заблокированным средствам ЕС к концу года[171]. Министр юстиции Венгрии Юдит Варга, комментируя данное письмо, заявила, что ему предшествовали интенсивные консультации, добавив, что представители венгерской исполнительной власти провели 10 видеоконференций и многочисленные встречи с Еврокомиссией, в ходе которых было согласовано более 100 проектов различных мер[172].

Европейская комиссия 13 июля представила свой третий ежегодный доклад о верховенстве права в государствах-членах, впервые сопровождаемый рекомендациями по конкретным странам. Как и в предыдущие разы, в публикации, состоящей из четырех основных глав (независимость судебной власти, свобода СМИ, борьба с коррупцией и баланс системы сдержек и противовесов), большое внимание было уделено ситуации в Польше и Венгрии. Так, Польше, где дисциплинарные разбирательства в отношении судей и системный характер посягательств на независимость судебной системы продолжают вызывать обеспокоенность, рекомендуется, в дополнение к выполнению решений Суда ЕС, отделить функции министра юстиции от функций прокурора. В

[169] BQE. 2022. N 12995. 19.07.
[170] BQE. 2022. N 12997. 21.07.
[171] Hungary replies to Commission's rule of law concerns. Euractiv. 23 August 2022. URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/hungary-replies-to-commissions-rule-of-law-concerns/ (дата обращения 30.08.2022).
[172] Ibid.

дополнение к этому Еврокомиссия рекомендует проверить широкий спектр иммунитетов для высших руководителей и воздержаться от включения положений об их безнаказанности в законодательство, чтобы облегчить расследование дел о коррупции на высоком уровне. Венгрии, в дополнение к решению проблем, поднятых в связи с активацией регламента обусловленности, рекомендовано усилить значимость Национального судебного совета, чтобы эффективно уравновесить полномочия президента Национального управления судебных органов. Это поможет избегать назначений судей вне обычной процедуры, а также, как и в случае с Польшей, упростит ход расследований и ускорит вынесение окончательных судебных решений по делам о коррупции на высоком уровне[173]. Также в докладе были отмечены некие улучшения в борьбе с коррупцией в Польше и Словакии: первая ужесточила уголовные санкции за коррупцию в общественной жизни, а вторая стремится расширить определение коррупции в своем национальном законодательстве[174].

Венгрия превратилась в «гибридный режим избирательной автократии», и Совет ЕС, который позволил данной ситуации ухудшиться, не приняв достаточных мер в соответствии с процедурой по ст. 7 Договора о ЕС, также замешан в нарушении верховенства права – такой вывод сделан в промежуточном отчете комитета Европейского парламента по гражданским свободам, юстиции и внутренним делам (LIBE), опубликованном 13 июля[175]. Документ, посвященный ходу процедуры ст. 7, был подготовлен французским депутатом Европарламента Гвендолин Дельбос-Корфилд (Зелёные/Европейский свободный альянс). Цель отчета – подвести итоги событий в Венгрии, произошедших с тех пор, как Европарламент начал в сентябре 2018 г. данную процедуру, инициированную докладом Джудит Сарджентини о состоянии верховенства права в стране. В докладе подчёркивается рост разжигания ненависти и клеветнических кампаний в отношении средств массовой информации, НПО и сексуальных меньшинств в Венгрии, а также осуждается гендерное насилие[176].

Знаковая глобальная сделка по введению минимальной ставки налога на прибыль международных корпораций столкнулась с серьезным препятствием после того, как Венгрия, вслед за Польшей, наложила вето на план Европейского союза по внедрению этой меры в конце 2023 г. В октябре 2021 г. больше 130 стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), согласовали реформу мирового налогообложения, по которой ставка налога с международных корпораций с 2023 г. должна составить как минимум 15%. Председательствовавшая в первой половине 2022 г. в Совете ЕС Франция выступала за скорейшую имплементацию новых правил, базирующихся на двух основополагающих компонентах соглашения, однако в апреле Польша наложила вето на данную инициативу, заявив, что в соглашении юридически не закреплено одновременное вступление в силу обоих компонентов. 17 июня на заседании министров финансов ЕС Польша сняла свое вето после того, как были согласованы не устраивающие её ранее юридические формальности. Немаловажным фактором в данном решении Варшавы послужило также долгожданное утверждение Еврокомиссией и министрами финансов ЕС Плана восстановления экономики страны. Однако теперь настала очередь Венгрии заблокировать налоговое соглашение ОЭСР, принятие которого Франция сделала одной из главных целей своего шестимесячного председательства в ЕС. Это стало уже третьей неудачной попыткой его утверждения. По словам венгерской стороны, Будапешт не может поддержать компромиссное соглашение, поскольку новые экономические реалии государства, возникшие, в том числе, в связи с событиями на

[173] Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European economic and social Committee and the Committee of the regions. An official website of the European Union. 13 July 2022. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/1_1_194062_communication_rol_en.pdf (дата обращения 30.08.2022).
[174] BQE. 2022. N 12992. 14.07.
[175] Ibid.
[176] Ibid.

Украине, не позволяют изменять существующие принципы налогообложения[177]. 21 июня парламент Венгрии подавляющим большинством голосов также отклонил введение глобального минимального налога в стране[178].

Вето двух Вишеградских стран в очередной раз подняло острый вопрос о целесообразности единогласия при принятии налоговых инициатив в ЕС, а также о необходимости новых реформ. На пленарном заседании Европарламента 23 июня, многие депутаты согласились с тем, что принцип консенсуса по налоговым вопросам приводит к «шантажу» государств-членов, а ситуация с Польшей и Венгрией является ярким примером того, как единогласие создает трудности и препятствия при принятии ключевых решений. Хотя еще в 2021 г. все страны ЕС одобрили налоговое соглашение ОЭСР, стремясь побороть оффшорные гавани и обеспечить справедливое налогообложение[179]. В Европарламенте предлагают реформу процедуры голосования в Совете для повышения эффективности функционирования всего ЕС, а именно: переход от консенсуса к голосованию квалифицированным большинством не только в налоговых вопросах, но и в сфере здравоохранения, энергетики, обороны, социальной и экономической политики, а также в вопросах санкций. Соответствующую резолюцию о пересмотре положений договоров ЕС Европарламент принял еще 9 июня[180], а 6 июля была принята резолюция, осуждающая страны-члены за злоупотребление правом вето[181]. Парламентарии призвали Венгрию немедленно прекратить «блокаду» налогового соглашения ОЭСР, а Европейскую комиссию и государства-члены – в очередной раз воздерживаться от утверждения Национального плана восстановления экономики Венгрии[182].

Таким образом, председательствующей в Совете Европейского союза Чехии во второй половине 2022 г. предстоит проделать большую работу, пытаясь найти компромисс по двум острым вопросам, которые достались ей в наследство от Франции: достижение в ЕС консенсуса по соглашению ОЭСР о минимальном налогообложение транснациональных корпораций, а также принятие решения о том, как смягчить социально-экономические последствия войны на Украине для граждан стран-членов.

15 июня премьер-министр Чехии Петр Фиала официально объявил о пяти приоритетных направлениях председательства его страны в Совете ЕС: ответ на «российскую агрессию» против Украины; энергетическая безопасность; укрепление обороноспособности Европы и безопасности в киберпространстве; стратегическая устойчивость европейской экономики; укрепление демократических институтов. Чешская Республика будет стремиться содействовать вступлению балканских стран и Украины в ЕС и поддержит усилия ЕС по защите суверенитета и территориальной целостности Украины, используя все инструменты и программы Евросоюза, включая усиление антироссийских санкций. Большое внимание будет уделяться проблемам, связанным с волной украинских беженцев. Девиз чешского председательства – «Европа как задача – переосмыслить, перестроить, усилить»[183].

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.

2. Hungary replies to Commission's rule of law concerns. Euractiv. 23 August 2022.

3. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European economic and social Committee and the Committee of the regions. An official website of the European Union. 13 July 2022.

4. European Parliament resolution of 9 June 2022 on the call for a Convention for the revision of the Treaties. An official website of the European Parliament. 9 June 2022.

---

[177] BQE. 2022. N 12974. 18.06.

[178] BQE. 2022. N 12977. 23.06.

[179] BQE. 2022. N 12978. 24.06.

[180] European Parliament resolution of 9 June 2022 on the call for a Convention for the revision of the Treaties. An official website of the European Parliament. 9 June 2022. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244_EN.html (дата обращения 30.08.2022).

[181] BQE. 2022. N 12987. 07.07.

[182] Ibid.

[183] BQE, 2022. N 12972. 16.06.

УДК 329.17
Петр ОСКОЛКОВ*

ГРОМКИЕ РЕЧИ И ГРЯДУЩИЕ КОАЛИЦИИ: ПОПУЛИЗМ И НАЦИОНАЛИЗМ В ЕС ЛЕТОМ 2022 г.

Ключевые слова: *национализм, расизм, популизм, этноплюрализм, новые правые, «Шинн Фейн», Фидес, Братья Италии, коалиционное строительство, Европейский парламент*

Несмотря на явное доминирование внешнеполитических сюжетов в политическом процессе европейских государств, завершившиеся летние месяцы всё же были богаты и на громкие внутриполитические события – в том числе напрямую связанные с динамикой популизма и национализма.

Вероятно, самым запоминающимся правопопулистским новостным поводом уходящего лета стала речь премьер-министра Венгрии Виктора Орбана. Он и ранее эпатировал публику громкими заявлениями и образом *enfant terrible* европейской политкорректности, но в этот раз, кажется, превзошёл сам себя. Выступая в трансильванском городе Бэиле-Тушнад в Румынии (город на 90% населён венграми-секеями), венгерский премьер сравнил мусульманскую иммиграцию с наводнением, «оценил» потенциальную долю людей «неевропейского происхождения» в Европе и заявил, что «мы готовы смешиваться друг с другом, но мы не хотим становиться смешанной расой»[184]. Выступление было организовано 23 июля в рамках летнего университета и студенческого лагеря Бальваньош (Тушваньош). Орбан, и ранее известный своими националистическими взглядами, впервые (насколько нам известно) прибегнул к открыто расистской риторике. Возмущение словами премьера выразили не только европейские и американские политики, но и еврейские общественные деятели Венгрии и всего мира, в том числе Международный комитет Аушвица. Более того, Жужа Хегедюш, около двух десятилетий работавшая с Орбаном в должности советника, ушла в отставку, публично назвав слова бывшего шефа «чисто нацистской речью, достойной Геббельса»[185], а более ста венгерских учёных подписали петицию Академии наук Венгрии с требованиями извинений от премьер-министра.

Уже 28 июля на пресс-конференции в Вене Виктор Орбан постарался оправдаться за свои слова, заявив, что «выразился двусмысленно» и имел в виду не расовые, а «культурные различия»[186]. Тем не менее, очевидно, что высказывания премьер-министра Венгрии абсолютно укладываются в радикальный правый (точнее, «новый правый») нарратив, подразумевающий борьбу за «чистоту этноса», т.н. этноплюрализм, а также риторику «теории замещения», согласно которой некие таинственные силы стремятся заменить коренное население Европы инокультурными мигрантами[187]. 30 июля лидеры всех политических групп Европейского парламента, кроме Европейских консерваторов и

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320227679

[184] Венгерские раввины присоединились к критикам речи Орбана, которую его собственный советник назвала «чистым нацизмом» // Лехаим. 29.07.2022. URL: https://lechaim.ru/news/vengerskie-ravviny-prisoedinilis-k-kritikam-rechi-orbana-kotoruyu-ego-sobstvennyj-sovetnik-nazvala-chistym-natsizmom/ (дата обращения 11.09.2022).

[185] *Похиляк А.* Советник Орбана назвала его речь достойной Геббельса и уволилась // Лента.Ру. 27.07.2022. URL: https://lenta.ru/news/2022/07/27/hegedus/ (дата обращения 11.09.2022).

[186] Венгерские раввины…

[187] См.: *Осколков П.В*. Мультикультурализм и европейские правые: в поисках Другого // Современная Европа. 2019. № 3. С.83-51.

реформистов, приняли декларацию, осуждающую «откровенно расистские» заявления Орбана и подчёркивающую их несоответствие «ценностям ЕС»[188].

Тем не менее, расизм в речи премьер-министра – не единственный новостной повод, пришедший из Венгрии в рамках нашей тематики за последнее лето. 25 августа газетная публикация привлекла внимание к докладу Бюро государственного аудита Венгрии, опубликованного месяцем ранее. Бюро считается близким к правящей правоконсервативной партии FIDESZ и лично к Виктору Орбану. Доклад направлен против «слишком женского» образования в стране (названного в документе «розовым образованием»). По словам авторов доклада, «“розовое образование” может иметь множество экономических и социальных последствий», «навредить развитию мальчиков и создать демографические проблемы», поскольку «поощряет женственные черты и ведёт к сверхпредставленности женщин в университетах»[189]. Подобная риторика была характерна для правительственных органов европейских стран (и то далеко не всех) в начале XX века, но с той поры, казалось бы, борьба за равноправие женщин увенчалась успехом на континенте. Примечательно, что большая часть других правоконсервативных партий Европы, за исключением польского националиста Януша Корвина-Микке, в последние десятилетия воздерживается от (открытой) риторики мужского шовинизма – в том числе опасаясь негативной реакции электората[190].

Политический мейнстрим Италии опасается растущего влияния правопопулистских игроков в ожидании парламентских выборов, которые запланированы в стране на 25 сентября. Опрос общественного мнения, проведённого в августе агентством *Supermedia Agi/You Trend*, предсказывал победу коалиции из правопопулистских партий «Лига» (Маттео Сальвини), «Вперёд, Италия» (Сильвио Берлускони) и «Братья Италии» (Джорджа Мелони) с результатом 48,2% голосов избирателей[191]. Итальянские граждане обеспокоены проблемами социального неравенства, безработицы, состояния климата и миграции; в таких условиях популистские партии действительно способны прийти к власти. Коалицию возглавила Джорджа Мелони – лидер национал-консервативной партии «Братья Италии» (*Fratelli d'Italia*), выступающей за «Европу народов» (классический концепт «новых правых»). Партия считается наследницей Итальянского социального движения (1945-1995), неофашистской организации, возникшей после запрета Национальной фашистской партии (созданной Бенито Муссолини) и Республиканской фашистской партии[192]. «Братьев Италии» можно назвать «мягкими» (то есть умеренными) евроскептиками[193] – они заявляют о «полной приверженности процессу европейской интеграции», но также и о необходимости сделать ЕС «более политическим и менее бюрократическим».

15 августа правоконсервативная коалиция опубликовала свою программу, названную «За Италию». Программа обещает «защиту отечества», «реформу ЕС»,

---

[188] EP leaders condemn Prime Minister Orbán's recent racist declarations // News – European Parliament. 30.07.2022. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220730IPR36709/ep-leaders-condemn-prime-minister-orban-s-recent-racist-declarations? (дата обращения 11.09.2022).

[189] Hungary officials worry about 'too feminine' education // EURActiv. 26.08.2022. URL: https://www.euractiv.com/section/non-discrimination/news/hungary-officials-worry-about-too-feminine-education/ (дата обращения 11.09.2022).

[190] См. подробнее: *Dietze G., Roth J.* (Eds.) Right-Wing Populism and Gender: European Perspectives and Beyond. Bielefeld: transcript Verlag, 2020. 286 p.

[191] Supermedia YouTrend/Agi: centrodestra in vantaggio di quasi 20 punti // YouTrend. 26.08.2022. URL: https://www.youtrend.it/2022/08/26/supermedia-youtrend-agi-centrodestra-vantaggio-quasi-20-punti/ (дата обращения 11.09.2022).

[192] *Ciucci Ch.* Dall'Msi a Fratelli d'Italia, passando per An e la svolta di Fiuggi: storia della fiamma tricolore nata con Almirante e arrivata fino a Meloni // Il Fatto Quotidiano. 13.08.2022. URL: https://www.ilfattoquotidiano.it/2022/08/13/dallmsi-a-fratelli-ditalia-passando-per-an-e-la-svolta-di-fiuggi-storia-della-fiamma-tricolore-nata-con-almirante-e-arrivata-fino-a-meloni/6762009/ (дата обращения 11.09.2022).

[193] *Taggart P.* A touchstone of dissent: Euroscepticism in contemporary Western European party systems // European Journal of Political Research. 1998. No. 33. P. 363–388.

снижение налогов, увеличение власти президента (Италия – парламентская республика, и сейчас президент лишь церемониальная фигура). Разумеется, в документе присутствуют и классические правопопулистские пункты об ограничении миграционного притока и защите «европейских классических и иудео-христианских исторических и культурных корней и идентичности»[194]. В то же время, Сальвини – важнейший коалиционный партнёр Мелони – может испытывать определённые трудности в проведении собственной политической линии на международном уровне. По сообщениям аналитиков, в рамках политической группы Идентичность и демократия в Европейском парламенте может назревать потенциальный раскол, связанный с избранным «Лигой» в последний год курсом на «нормализацию» и смягчение своих позиций по большинству вопросов, острых для правопопулистского лагеря (за исключением миграционных проблем). Курс на «нормализацию» оформился с вхождением «Лиги» в итальянское коалиционное правительство Марио Драги и вызвал разногласия, в частности, с французским Национальным объединением Марин Ле Пен[195].

Если правые популисты ЕС в целом пока что демонстрируют достаточную уверенность в грядущих успехах, то для левых популистов всё не столь радужно. Классический пример левопопулистского национализма, ирландская партия «Шинн Фейн», считающаяся политическим крылом Ирландской республиканской армии, не смогла добиться роспуска правительства Ирландии и досрочных выборов. По инициативе партии Дойл (палата представителей ирландского парламента) 12 июля проголосовал по вопросу о вотуме недоверия правительству. Правящая коалиция, составленная из представителей партий «Фианна Файл» (либеральные консерваторы), «Фине Гэл» (христианские демократы) и «Зелёных», получила поддержку большинства депутатов Дойла – чашу весов склонили в её пользу беспартийные избранники. Лидер «Шинн Фейн» Мэри Лу Макдональд заявила, что правительство «потеряло связь с реальностью»; в ответ её обвинили в «циничном политическом трюке»[196]. Тем не менее, партия действует не только в Республике Ирландия, но и в британской Северной Ирландии, где в мае сего года одержала победу на выборах[197]. В республиканском правительстве «Шинн Фейн» пока что никогда не была представлена, но с рейтингом поддержки около 35 % она в перспективе может рассчитывать на места в правящей коалиции – правда, до выборов, ожидающихся в феврале-марте 2025 г., всё может измениться.

Безусловно, последнее относится не только к ирландским выборам. Политические процессы во всём мире сейчас весьма турбулентны, и если летом 2022 г. основные тренды развития популистских и националистических игроков в Европейском союзе оставались относительно стабильными, предсказать дальнейшие перемены в нынешних политических условиях – весьма сложная и трудоёмкая задача.

Литература:

1. Осколков П.В. Мультикультурализм и европейские правые: в поисках Другого // Современная Европа. 2019. № 3. С. 83-51. DOI: http://dx.doi.org/10.15211/soveurope320198391.

2. Охошин О.В. Объединенная Ирландия: Шинн Фейн на пути к подготовке референдума // Аналитические записки Института Европы РАН. 2020. № 5. DOI: http://doi.org/10.15211/analytics52020.

---

[194] Italy's right-wing parties set out programme for power // EURActiv. 11.08.2022. URL: https://www.euractiv.com/section/elections/news/italys-right-wing-parties-set-out-programme-for-power/ (дата обращения 11.09.2022).

[195] *Vasques E., Borgery Th.* French-Italian nationalists' clash to blow up EU far-right unity // EURActiv. 04.07.2022. URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/french-italian-nationalists-clash-to-blow-up-eu-far-right-unity/ (дата обращения 11.09.2022).

[196] *Fox B.* Irish coalition faces down Sinn Féin bid for snap election // EURActiv. 13.07.2022. URL: https://www.euractiv.com/section/elections/news/irish-coalition-faces-down-sinn-fein-bid-for-snap-election/ (дата обращения 11.09.2022).

[197] Контекст последних нескольких лет см. в: *Охошин О.В.* Объединенная Ирландия: Шинн Фейн на пути к подготовке референдума // Аналитические записки Института Европы РАН. 2020. № 5. DOI: http://doi.org/10.15211/analytics52020.

3. Dietze G., Roth J. (Eds.) Right-Wing Populism and Gender: European Perspectives and Beyond. Bielefeld: transcript Verlag, 2020. 286 p.
4. Taggart P. A touchstone of dissent: Euroscepticism in contemporary Western European party systems // European Journal of Political Research. 1998. N 33. P. 363–388. DOI: https://doi.org/10.1023/A:1006853204101.

УДК 327.7
Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Горизонт Европа», программа «Новый Европейский Баухаус»*

Чехия, как страна, председательствующая в ЕС во второй половине 2022 г., призвала государства-члены и Европейскую комиссию поддержать консолидацию европейских экосистем НИОКР и национальных инфраструктур данных. Странам также рекомендуется объединить свои региональные и национальные инфраструктуры данных в единую европейскую систему.

В летний период основным обсуждаемым вопросом в области образования стало внедрение в систему обучения дисциплин, посвященных «зеленой повестки» и достижению целей устойчивого развития с опорой на стратегию ЮНЕСКО по образованию в интересах устойчивого развития к 2030 г. Напомним, что данная стратегия является результатом принятой в 2015 г. Инчхонской декларации и Рамочной программы действий по осуществлению цели 4 в области устойчивого развития. Приоритетными направлениями стали обеспечение инклюзивного и справедливого качественного образования и обучения на протяжении всей жизни и гендерное равенство[198]. Государствам-членам предлагается предоставлять фактическую информацию о проблемах климата, окружающей среде и биоразнообразии и оказывать поддержку преподавателям в участии в программах профессионального развития по вопросам устойчивости.

В июне 2022 г. в рамках программы «Горизонт Европа» совместно с программой «*Circular bio-based Europe*»[199] был объявлен конкурс проектов, направленных на развитие ресурсо-эффективных и конкурентоспособных биоотраслей, создающих возобновляемые продукты и материалы из отходов и биомассы инновационным, устойчивым и циклическим способом. Представленные работы могут внести значительный вклад в достижение цели климатической нейтральности к 2050 г., создавая таким образом рабочие места и обеспечивая экономический рост в регионах по всей Европе. Общий конкурсный бюджет составит 120 млн евро.

В этом же месяце Европейская комиссия опубликовала рекомендации Совета ЕС, в которых определены конкретные меры противодействия стремлению подростков бросить учебу, не закончив школу. Согласно проведенным исследованиям, несмотря на важность базовых навыков, в Европейском союзе каждый пятый 15-летний подросток по-прежнему не обладает достаточными навыками чтения, математики; 84,3% лиц в возрасте от 20 до 24 лет получают полное среднее образование; благосостояние учащихся ухудшается, а широко распространенное киберзапугивание оказывает пагубное воздействие на развитие

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320227982
198 Education 2030: Incheon Declaration and Framework for Action for the implementation of Sustainable Development Goal 4: Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all (rus). URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000245656_rus (дата обращения 13.09.2022).
199 CBE JU – государственно-частное партнерство с общим бюджетом 2 млрд евро, созданное Европейской комиссией и Консорциумом биологических отраслей. CBE JU стремится содействовать исследованиям в области биологических решений для производства химических веществ, материалов, пищевых и кормовых ингредиентов и почвенных удобрений.

и успеваемость учащихся[200]. «Образование и знания являются основой нашего будущего развития. Важно обеспечить качественное образование для всех без исключения учеников в Союзе», – отметил член Комиссии по продвижению европейского образа жизни М.Схинас[201]. В дополнение к мерам по мониторингу и профилактике снижения мотивации у учащихся, в документе также содержится призыв уделять повышенное внимание благополучию в школе. Представленная стратегия основана на тесном межсекторальном сотрудничестве и вовлекает заинтересованные стороны из таких областей, как молодежь, культура, спорт, социальная политика и социальное обеспечение, занятость и здравоохранение.

В июле текущего года член Комиссии М.Габриэль представила в Страсбурге новую Европейскую повестку дня в области инноваций, целью которой является превращение Европы в передовой центр прорывных инноваций. Повестка дня основывается на четырех сильных сторонах Европейского союза: научном превосходстве, промышленной базе и стартап-экосистеме, едином рынке и, наконец, «базе талантов»: высших учебных заведениях, 17,5 млн студентов университетов и более миллиона исследователей. Еврокомиссия предлагает инициативы по улучшению профессионального обучения, а также по поддержке стартапов, возглавляемых женщинами.

Европейская комиссия опубликовала также отчет ЕС об эффективности науки, исследований и инноваций за 2021 г., в котором анализируются инновационные показатели ЕС в глобальном контексте. Отчет дает представление о том, как политика в области исследований и инноваций может помочь построить инклюзивную, конкурентоспособную и устойчивую Европу. Члены Еврокомиссии подчеркивают, что деятельность ЕС в 2021 г. проходила в контексте борьбы с пандемией и ее последствиями. В рамках европейского ответа на пандемию Фонд восстановления и устойчивости смог увеличить первоначальный бюджет программы «Горизонт Европа» на 2021 г. до 95,5 млрд евро с дополнительным взносом в размере 5,4 млрд евро. В докладе рассматривается создание новых инструментов НИОКР: Европейский совет по инновациям, новое поколение европейских партнерств и европейских миссий, а также консолидация правовой базы Европейского института инноваций и технологий (EIT). На сегодняшний день на долю ЕС приходится всего 6% населения мира, около 18% глобальных инвестиций в исследования и 21% самых цитируемых научных публикаций во всем мире. С точки зрения технологического производства ЕС лидирует в мире в области климата, на его долю приходится 23% от общего числа патентных заявок. ЕС также вносит заметный вклад в другие области, такие как биоэкономика (23%) и здравоохранение (17%). Однако эта позиция ослабевает, поскольку основные торговые партнеры ЕС в последние годы ускоренными темпами улучшают свои инновационные показатели. Инвестиции в НИОКР в ЕС сократились во время кризиса, со значительными различиями между секторами. Ведущие инвесторы ЕС в НИОКР в сфере здравоохранения и ИКТ увеличили свои инвестиции в период с 2019 по 2020 гг. (10,3% и 7,2% соответственно), но в других секторах сократили свои вложения, например, поставщики ИКТ (-3,6%), химический (-3,7%), автомобильный (-7,2%) и аэрокосмический (-22,6%) секторы. В докладе утверждается, что улучшение бизнесреды и инновационного потенциала ЕС требует новых усилий, когда речь идет о решении таких проблем, как ограниченный доступ к финансированию, нормативные рамки, препятствующие инновациям, сохраняющийся разрыв между высокоэффективными фирмами и отстающими, а также трудности с привлечением и удержанием новых талантов. В заключении представленного документа предлагаются следующие рекомендации:

[200] Pathways to School Success. URL: https://education.ec.europa.eu/education-levels/school-education/pathways-to-school-success (дата обращения 13.09.2022).
[201] BQE. 2022. N 12983. 01.07.

1) «Строим лучшее будущее в постпандемическом мире»: по мнению авторов документа, европейские исследования и инновации играют ключевую роль в переходе к «зеленым» и цифровым технологиям. В отчете подчеркиваются преимущества экспериментов, совместного творчества и участия граждан.

2) «Восстановление конкурентоспособности»: в рекомендации указывается, что позиция ЕС как европейского лидера в сфере НИОКР была подорвана ростом других глобальных игроков. Это отставание увеличилось во время пандемии, особенно в сфере цифровых технологий. В отчете рекомендуется повысить эффективность европейских исследований и разработок посредством реформ и инвестиций, а также консолидировать менее развитые национальные и региональные исследовательские системы.

3) «Думать о немыслимом» представляет собой рекомендации по переходу к цифровому суверенитету. В отчете рекомендуется привлекать частные инвестиции, внедрять более инклюзивную политику в область человеческого капитала и сокращать разрыв между результатами исследований и рыночными инновациями.

В июле 2022 г. Европейская комиссия с целью стимулирования исследовательских организаций и высших учебных заведений по обеспечению гендерного равенства учредила новую «Награду ЕС для борцов за гендерное равенство». Премия также направлена на повышение осведомленности общественности о важности решения проблемы гендерного равенства в академических и исследовательских организациях посредством институциональных изменений и стимулирования реализации инклюзивных планов обеспечения гендерного равенства. Конкурс включает три номинации для следующих структур: (1) организации, которые могут продемонстрировать значительный и устойчивый опыт деятельности и высокий уровень результатов, достигнутый благодаря реализации своего Плана по обеспечению гендерного равенства; (2) организации, которые недавно начали внедрять План гендерного равенства и могут продемонстрировать наибольший прогресс в его реализации и достигнутые результаты; (3) организации, которые разработали самый инновационный инклюзивный план гендерного равенства, учитывающий вовлечение и других социальных категорий, таких как: этническая принадлежность, социальное происхождение, сексуальная ориентация и гендерная идентичность или инвалидность. Заявки на новую премию могут подавать исследовательские организации и высшие учебные заведения ЕС и третьих стран, участвующих в программе «Горизонт Европа».

Европейская внешнеполитическая служба (ЕВС) объявила о запуске пилотного проекта по созданию полноценной Европейской дипломатической академии. 42 молодых европейских дипломата из государств-членов ЕС, Украины, Грузии, Молдавии, Турции, стран Западных Балкан и институтов ЕС примут участие в девятимесячной программе, начавшейся 29 августа, и пройдут обучение по внешней политике и политике безопасности ЕС с «целью приобретения навыков и компетенций для эффективного продвижения и защиты принципов и интересов ЕС в мире», согласно заявлению представителей ЕВС[202]. Участники курса будут изучать внешнюю политику и политику безопасности ЕС. После первоначального двухнедельного периода формирования команды в Натолине основная программа будет проходить в кампусе Колледжа Европы в Брюгге, дополняясь регулярными ознакомительными визитами в Брюссель и встречами в европейских институтах, а также в организациях, имеющих отношение к европейской внешней политике и политике безопасности. Программа будет включать следующие форматы обучения: групповая работа, имитационные игры/ролевые игры, тематические исследования, письменные и устные презентации, обсуждения и дебаты в классе, индивидуальные упражнения и электронное обучение (80% лекций будут проводить практики, а остальные 20% – университетские преподаватели). Пилотный проект финансируется за счет общего бюджета Европейского парламента и составляет 990 тыс

[202] BQE. 2022. N 13008. 27.08.

евро, что покроет плату за обучение по всей программе, а также стипендию каждому участнику для возмещения расходов на транспорт, питание и проживание, включая учебные поездки в Брюссель.

Говоря о культуре, стоит отметить подведение итогов конкурса инновационных локальных проектов для «Нового европейского Баухауса». Отобранные из более чем 100 заявок, 18 проектов будут осуществляться в 14-и странах, включая Украину. Работы направлены на поддержку и интеграцию беженцев в общины через искусство, трансформацию городских пространств или развитие портовых районов. Странами, где будут реализовываться проекты, стали: Словения, Греция, Испания, Португалия, Словакия, Мальта, Франция, Румыния, Украина, Польша, Ирландия, Болгария, Италия и Латвия. Каждый из этих гражданских проектов получит от 15 тыс. до 45 тыс. евро для поддержки тестирования и масштабирования своих инноваций. Среди отобранных проектов можно выделить: SOCIAL4FOOD в Италии, который расширяет возможности участия молодых людей, включая молодых мигрантов, в совместном сельском хозяйстве и кулинарии, акцентируя внимание на особенности местного кулинарного наследия; ProdMeSe, модульный проект расселения беженцев на окраине Львова, Украина; или H4H, садоводство для бездомных в Ирландии, которое привлекает желающих для обучения садоводству и выращиванию продуктов питания. Как подчеркнул Н.Тавернаракис, председатель правления EIT, «для решения экологических и социальных проблем, с которыми сталкивается Европа, нам нужны проекты, отражающие разнообразие мнений в наших сообществах. Нам необходимо привлекать граждан на местном уровне и совместно создавать эффективные формы сотрудничества. Каждая инициатива, полученная в рамках этого проекта, предлагает уникальный подход к решению социальных проблем, демонстрируя реальную силу нового европейского Баухауза в действии»[203]. Таким образом, в области культуры, как мы видим, было не очень много мероприятий и инициатив, а в области образования главной темой стало развитие научно-исследовательского потенциала ЕС.

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.

2. EIT Community announces New European Bauhaus Citizen Engagement projects // Eit.europa.eu. 20.07.2022.

3. Pathways to School Success future // Europa.eu. 30.06.2022.

4. Education 2030: Incheon Declaration and Framework for Action for the implementation of Sustainable Development Goal 4 // Unesco.org. 21.05.2015.

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

УДК: 327, 339

Юрий БОРКО*

РОССИЯ – ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Россия, Европа, Европейский союз (ЕС), США, Украина, экономика, экономические отношения, международные отношения, газ, «Северный поток-1», санкции*

Ход специальной военной операции (СВО)

Летние месяцы 2022 г. подтвердили, что с последней декады февраля ключевым фактором, определяющем отношения между Евросоюзом (как и Западом в целом) и Россией стала осуществляемая ею специальной военной операции (СВО) на территории Украины. Её целями были и остаются «денацификация» и «демилитаризация» Украины, а

[203] EIT Community announces New European Bauhaus Citizen Engagement projects. URL: https://eit.europa.eu/news-events/news/eit-community-announces-new-european-bauhaus-citizen-engagement-projects (дата обращения 13.09.2022).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320228288

также предотвращение попыток Запада превратить её в свой политический придаток и военный форпост НАТО. А первоочередной и важнейшей задачей России стала защита двух республик в Донбассе – Донецкой (ДНР) и Луганской (ЛНР), против которых нынешний ультранационалистический режим Украины развязал войну с целью их ликвидации.

В июне зоной боёв объединённых сил российской армии и народной милиции двух республик с украинской армией была территория ДНР и ЛНР, частично ею занятая. Название военных формирований ДНР и ЛНР не должно вводить в заблуждение. Реально это были опытные военные соединения (батальоны, полки, бригады), хорошо вооруженные (помощь России) и закалённые в сражениях с украинскими войсками, начавшихся в марте 2014 г., когда эти республики были созданы. Пытаясь продвинуться, украинские войска одновременно подвергали бомбардировкам неподвластную им территорию двух республик. На мирные города и поселения ежедневно обрушивались многие десятки ракет большой разрушительной силы – «Град», «Тайфун», американская ракета «Himars» с большой дальностью полета и другие. Рушились многоэтажные жилые дома, магазины, административные здания, школы. Периодически выходили из строя электричество и водопровод. Ежедневно погибали или получали ранения люди – от новорожденных до глубоких стариков. По данным руководства ДНР, в республике с конца февраля по середину июля погибли 249 мирных граждан, в том числе 16 детей. 2670 человек получили ранения.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека сообщило, что с начала боевых действий в последней декаде февраля по 22 августа в Донецкой и Луганской областях пострадали 7620 мирных жителя – 3317 погибших, 4303 получивших ранения. Управление по правам человека сочло необходимым пояснить, что реальные потери среди мирного населения, скорее всего намного выше[204]. Массовый исход населения из республик, в подавляющем большинстве женщин с детьми, начался с первого дня военных действий. И почти весь поток беженцев устремился на восток – в Россию. Около полумиллиона уехали на личных машинах. А основная масса беженцев была эвакуирована благодаря энергичным действиям российского руководства. В считанные дни были мобилизованы и направлены в республики сотни автобусов. Они растянулись многокилометровой колонной, один за другим подходили к пункту посадки, заполнялись людьми и отправлялись в Россию. С конца февраля по середину июля из ДНР и ЛНР были эвакуированы 2795 тыс. человек, в том числе 444 тыс. детей, заявил 12 июля на брифинге начальник Национального центра управления обороной РФ генерал-полковник Михаил Мизинцев.

Подавляющее большинство беженцев переселились поблизости – в Краснодарский край, Ростовскую, Воронежскую, Белгородскую, Курскую и Орловскую области. Всю эту массу людей надо было расселить и обустроить, помочь им найти работу, решить их медицинские и пенсионные проблемы. Гигантский объём работы, в которой участвовало великое множество людей, начиная с президента В.Путина, правительства, Государственной Думы, и кончая сотнями тысяч сотрудников областных и местных администраций. И последнее по месту, но одно из первых по своей значимости – выполнение этой работы требовало многомиллиардных расходов. В текущий госбюджет они не укладывались, его решено было не трогать, и средства изымались из Национального фонда благосостояния.

С февраля по конец августа 2022 г. границу Российской Федерации пересекли свыше 3,5 млн беженцев с охваченных войной республик и ряда областей Украины, в том числе 571 тыс. детей. По данным на середину августа они получили материальную

[204] Управление Верховного комиссара ООН по правам человека о потерях среди мирного населения. URL: https://www.ohchr.org/ru/news/2022/08/ukraine-civilian-casualty-update-22-august-2022 (дата обращения 12.09.2022).

помощь на сумму более 10 млрд рублей. В соответствии с постановлением российского правительства, каждый беженец получает единовременную выплату в размере 10 тыс. рублей. Уже выплачено почти 7 млрд рублей. Аналогичные выплаты на более чем 3 млрд рублей получили жители пострадавших от боевых действий территорий[205].

Возвращаясь к ходу СВО, необходимо отметить, что она развивались с возрастающим преимуществом России. Украинские войска понесли огромные потери, их моральный дух в большой мере был подорван. 3 июля пришел первый крупный успех: объединённые силы российской армии и соединений ЛНР вытеснили украинские войска с её территории[206]. К концу августа были частично освобождены ДНР (60% территории) и четырёх областей – Херсонской (95% территории), Запорожской (75%), Харьковской (34%) и Николаевской (5%).

А параллельно и с учётом хода военных сражений шли интенсивные сражения на политическом и дипломатическом фронтах. С конца февраля Россия и Украина провели несколько раундов переговоров в Белоруссии и Турции, но в середине мая стороны сообщили о приостановке диалога. Президент Украины Владимир Зеленский настаивал на том, что его страна может возобновить переговоры только после перелома на фронте в пользу Украины и восстановления контроля над всей территорией страны. Министр иностранных дел России Сергей Лавров назвал требования Зеленского «несерьезным подходом».

18 июня заместитель председателя Совета безопасности России Дмитрий Медведев опубликовал на сайте Telegram-канал комментарии на заявление главы украинской делегации Давида Арахамии, допустивший, что переговоры Москвы и Киева могут возобновиться в августе. В интервью информационному каналу «Голос Америки» он заявил, что «позиция Украины в переговорах с Россией может измениться к августу. Она будет говорить с позиции силы и надо ждать её контрнаступления». Он убеждён в том, что, «минимально жизнеспособная договоренность» – это возвращение тем или иным путем российских войск на позиции, где они были до 24 февраля. Глава украинской делегации подчеркнул, что Украина «никогда не примет потерю территории», однако может рассмотреть перспективу политического соглашения.

В своём комментарии Д.Медведев лаконично заметил: «Главный переговорщик от Украины считает возможным возобновление переговоров с Россией с конца августа. Можно и так. Вопрос в том, будет ли о чём и с кем говорить». Подтекст этого комментария принадлежит ему же. Некоторое время назад, участвуя в обсуждении ситуации в Украине, он усомнился в том, что через два года Украина «будет существовать на карте мира».

Так или иначе, а пока на полях сражений украинские войска терпели поражение. Растерянность и разногласия в украинском руководстве вышли наружу 18 июля, когда Зеленский отправил в отставку своих ближайших друзей – генерального прокурора страны Ирину Венедиктову и главу Службы безопасности Украины (СБУ) Ивана Баканова. Как пояснил сам Зеленский, такое решение было принято из-за многочисленных фактов государственной измены со стороны сотрудников силовых и иных ведомств. На следующий день Зеленский отправил в отставку командующего силами специальных операций украинских войск Григория Галагана. К середине июля было открыто 651 уголовное дело. Украинский лидер заявил, что такое количество «преступлений против основ национальной безопасности ставят перед соответствующими руководителями очень серьезные вопросы. На каждый из таких вопросов будет дан ответ», – заключил Зеленский. Сохранит ли он свой пост, покинет его, отделавшись тем, что будет подвергнут остракизму, или будет отдан под суд за ущерб, нанесённый стране по его вине,

[205] Россия выплатила беженцам более 10 млрд рублей. URL: https://www.vedomosti.ru/society/news/2022/08/22/937034-bezhentsam-10-mlrd-rublei (дата обращения 22.08.2022).

за бомбардировки мирных городов и сёл, за погибшие десятки тысяч мирных украинцев? Ждать ответа на этот вопрос осталось недолго.

Важнейший итог летних месяцев: Запад – Евросоюз, США, НАТО, – поддерживавший, вопреки провозглашенным принципам демократии, правового и социального государства и прав личности, Украину, потерпел поражение. В течение всех этих месяцев из западных стран в Украину шел мощный поток военной техники, боеприпасов, на сотни миллиардов евро и долларов, безвозмездно или под льготные кредиты. На взгляд автора, действовали они так не из проукраинских симпатий, а из антипатий к России. Однако эффект этих поставок был крайне низок – как «мёртвому припарки». К концу лета некоторые западные политики, трезво оценивая ситуацию, уже публично признали, что Россия в войне с Украиной победит, и средства, затраченные на поставки вооружений Украине, – это как выброшенные на ветер деньги. Сделают ли страны НАТО и ЕС практические выводы, и когда – это вопрос, ответ на который мы подождём.

Эволюция отношений между Россией и Западом летом 2022 г.

К началу июня, через четыре месяца после двух февральских дней, «перевернувших мир», в отношениях России с Западом вырисовалась ситуация перепутья: либо и дальше продлится русофобская истерика, либо произойдет возвращение к уравновешенным отношениям согласно формуле: «противодействие, воздействие, взаимодействие», предложенной главой дипломатической службы Евросоюза Жозепом Боррелем[207].

В первой декаде июня казалось, что возобладал второй сценарий, но уже в середине месяца русофобская истерика возобновилась с многократной силой, и на то были веские причины. По сути, они изложены выше, в разделе о ходе «Спецоперации». Она достигла кульминации, и весы колебались то в одну, то в другую сторону.

Экономическая ситуация в ЕС и России и их экономические отношения Инфляция за май в Еврозоне достигла исторического максимума с момента введения единой валюты в 1999 г. и составила в 8,1% в годовом измерении. Её рост в еврозоне продолжается с лета 2021 г. Масла в огонь подлили антироссийские санкции: подорожали металл, нефтепродукты, продукция агропромышленного комплекса,

Свою лепту внесли также конфликт в Украине и коронавирусные ограничения в Китае, введенные из-за распространения штамма «Омикрон»[208]. Обострились в Европе и продовольственные проблемы, что было обусловлено дефицитом, неизбежно вызвавшим подорожание. К концу мая запасов пшеницы в Европе осталось на 10 недель. Корни дефицита – не только военные действия в Украине и масштабные санкции Запада против России, но и пандемия COVID-19, нарушение цепочек поставок, природные катаклизмы и т.д. В Европе уверены в том, что дефицит перекроет вывоз с территории Украины большого объема хранящегося там зерна. Однако эксперты напоминают, что это чуть более 1% мировых запасов и глобально положение не исправит. И сверх того, наиважнейшей причиной нехватки продовольствия стали природные катаклизмы, в результате которых многие десятки государств почти во всех регионах мира, включая Европу, собрали гораздо меньший урожай, чем обычно.

В этой ситуации Россия, неожиданно для себя, а еще больше для других государств, оказалась в роли главного экспортёра продовольствия на мировой рынок. В середине июня министерство сельского хозяйства объявило, что урожай зерновых в 2022 г. может

---

[8] Триединая формула отношений с Россией. URL: https://ua.vesti.news/politolog-znachitelnaya-chast-stran-podderzhali-predlozhenie-21062523021550.htm (дата обращения 15.06.2022).

[9] В Еврозоне зафиксирован исторический рекорд инфляции. URL: https://yandex.ru/turbo/eadaily.com/s/ru/news/2022/05/31/v-evrozone-zafiksirovan-istoricheskiy-rekord-po-inflyacii (дата обращения 31.05.2022).

существенно превысить прошлогодний уровень и подойти к максимальному[209]. Россия оказалась в числе буквально нескольких государств, способных экспортировать продовольствие. Она является крупнейшим в мире экспортёром зерна и за первые пять месяцев 2022 г. её экспорт продукции агропромышленного комплекса вырос на 16%[210].

Эта новая роль благодетеля, протянувшего руку помощи другим странам, в том числе странам ЕС и НАТО, не перечеркнула их конфронтации с Россий, но создала некоторое подобие баланса отношений с Евросоюзом. Тем не менее, в летние месяцы 2022 г. они оказались противоречивыми. Сотрудничество существенно возросло в силу той роли, которую Россия сыграла в обеспечении европейских стран продовольствием. Что же касается самой важной сферы сотрудничества – российского экспорта в Европу газа, нефти и каменного угля, – то он резко сократился. Не будем пока оценивать, хорошо это или плохо, для кого и в какой мере, зафиксируем факт: в середине июня поставки российского газа в Европу по газопроводу «Северный поток-1» резко сократились – со 167 млн $м^3$ в день до 100 млн, а затем до 67 млн $м^3$. В «Газпроме» сокращение объяснили тем, что в Канаде, на заводе Siemens из-за санкций застряли в ремонте сменные турбины. Однако министр экономики Германии Хабек заявил, что это политический ход России[211].

3 июня Совет ЕС окончательно принял шестой пакет санкций против РФ. Он включает отложенное эмбарго на морские поставки нефти и нефтепродуктов из России, отключение от SWIFT еще нескольких банков, приостановку вещания телеканалов «Россия-24», «РТР-Планета», «ТВ-Центр» на территории Евросоюза (ТАСС). В соответствующем постановлении отмечается, что запрет поставок на сырую нефть отложен на шесть месяцев, на нефтепродукты – на восемь месяцев с момента введения санкций. Они вступили в силу после публикации в «Официальном журнале ЕС» уже на следующий день[212].

Вскоре возникла ещё одна конфликтная ситуация. Её инициатором была Литва, прекратившая 18 июня пропускать по железной дороге через свою территорию следующие из российских регионов в Калининградскую область или в обратном направлении составы с товарами, среди которых могли быть и те, что попали под санкции ЕС и были запрещены к продаже на европейском рынке. Москва ответила резким протестом, пояснив, что грузы перевозятся из одного региона России в другой и качестве товара выступают только на отечественном рынке. Протест завершался требованием отменить решение, принятое литовскими властями, и предупреждением, что в случае их отказа – против Литвы будут введены жесткие экономические санкции.

Литва упорствовала, и спор, возникший на экономической почве, перерос в политический конфликт. Но в руководстве ЕС решили, что тема спора слишком мелка, чтобы стать поводом для дальнейшего обострения и без того конфронтационных отношений с Россией. Еврокомиссия оценила действия Литвы как политическую ошибку и призвала её восстановить транзит российских железнодорожных составов через свою территорию. Россия заново определила и согласовала с Литвой перечень товаров, перемещаемых через её территорию в Калининград. Железнодорожный транзит нефти и нефтепродуктов, угля, стали и железа, дерева и цемента и других невоенных товаров не запрещен, но, как разъяснила Еврокомиссия на своем сайте, их перевозки будут предметом «целенаправленного, пропорционального и эффективного контроля» со стороны властей стран

---

[10] Запасов пшеницы осталось на 10 недель. URL: tass.ru›Экономика и бизнес›14747833 (дата обращения 12.05.2022).

[11] Россия за пять месяцев 2022 года увеличила экспорт зерна. URL: ntv.ru›novosti/2710946/ (дата обращения 16.06.2022).

[12] В иссякающем «Северном потоке» увидели хитрый ход. URL: mk.ru›economics/2022/06…v…severnom-potoke-uvideli… (дата обращения 16.06.2022).

[212] EU restrictive measures against Russia over Ukraine (since 2014). URL: https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/ (дата обращения 03.06.2022).

ЕС. 13 июля Россия и Литва зафиксировали достигнутое соглашение. 22 июля транзит российских грузов был возобновлён[213].

Летом в Европе продолжались начавшиеся в минувшем году дебаты об импорте российского газа. Речь шла уже не об отвергнутой идее отказа от него, а его цене. Он резко подорожал, следуя общей тенденции на мировом рынке газа. Председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен предложила установить потолок на цену российского газа. Но большинство членов ЕК сочли эту идею абсурдной, так как Россия, доля которой в европейском импорте газа уменьшилась за год с 40% до 9%, просто перенаправит свой газ в другие регионы[214].

Пересмотр западной стратегии отношений с Россией

Конец июня завершился сразу тремя саммитами: лидеры ЕС провели его в Брюсселе 23-24 июня, G-7 («Большая семерка) – в Германии 26-28 июня, а главы стран НАТО – в Мадриде 28-30 июня. Они были посвящены ситуации на Украине и осуществляемой на её территории российской СВО**.** Действия России были квалифицированы как «агрессия», а её роль в Европе – как главная угроза миру и европейской безопасности, что и потребовало пересмотра общей концепции отношений Запада с Россией**.** Брюссельский саммит ЕС требует комментариев. Лидеры стран-членов подтвердили свою стратегию активного геополитического «освоения» постсоветского пространства, особенно тех государств, которые объявили своей целью «войти в Европу». В итоге, саммит ЕС принял решение предоставить Молдавии и Украине статус государств-кандидатов на вступление в Евросоюз[215].

Шумовой эффект, сопровождавший это событие, был изрядным. В нём участвовали первые лица Евросоюза и его государств-членов. Звенели приветствия и бокалы. Но практический эффект этого решения был близок к нулю. Оно ничего не изменило в их реальном положении. Даровав им статус кандидатов, Саммит не взял на себя никаких обязательств относительно конкретных условий и сроков их вступления в ЕС.

И так было не впервые. Практика присвоения европейским странам статуса кандидата на вступление в Евросоюз возникла в 1987 г., когда он был присвоен Турции. В начале нынешнего века он был присвоен еще четырём странам: Северной Македонии – в 2004 г., Черногории – в 2008 г., Албании – в 2009 г., Сербии – в 2009 г. Ни одно из них в Евросоюз не принято по сей день. Фактически, присвоение им упомянутого статуса было политической акцией Евросоюза, афишируемой с целью подчеркнуть его успешное развитие и возрастающую роль в Европе и за её пределами. Такова же политическая цель присвоения такого статуса Украине и Молдавии июньским саммитом ЕС, предложившим им занять место в хвосте этой очереди.

Саммит «Большой Семёрки», как обычно именуют G-7 (США, Канада, Великобритания, Германия, Италия, Франция и Япония), состоялся 28-29 июня в замке Эльмау в Верхней Баварии. В итоговом коммюнике его участники осудили «агрессию» России против Украины и решили оказать Украине финансовую поддержку в виде гуманитарной помощи в размере 2,8 млрд долл. и еще 29,5 млрд в качестве «бюджетной поддержки», чтобы помочь ей закрыть дефицит финансирования. «Мы готовы, – сказано в коммюнике, – договориться с заинтересованными странами и институтами, а также с

---

[213] Литовские железные дороги возобновили транзит санкционных товаров из России в Калининградскую область. URL: https://ria.ru/20220721/toplivo-1804035552.html (дата обращения 23.07.2022).

[15] Страны ЕС с начала года сократили импорт российского газа почти на 50%. URL: https://www.rosbalt.ru/business/2022/09/07/1973162.html (дата обращения 10.07.2022).

[214] European Council, 23-24 June 2022. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2022/06/23-24/ (дата обращения 24.06.2022).

[215] European Council, 23-24 June 2022. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2022/06/23-24/ (дата обращения 24.06.2022).

Украиной, о долгосрочных гарантиях безопасности, помощи в укреплении самообороны и обеспечении свободного и демократического мира»[216].

28-30 июня в Мадриде состоялся саммит стран-членов НАТО. Была достигнута договорённость о расширении Альянса на северном направлении и увеличении численности войск на восточном фланге. Страны Запада подтвердили, что они намерены добиваться победы над Россией в конфликте на Украине. Главным документом, принятым его участниками, стала новая Стратегическая концепция. Этот документ определяет главные приоритеты функционирования Североатлантического Альянса до 2030 г. Ключевая идея концепции – Россия объявлена главной угрозой безопасности Альянса[217].

7-8 июля на острове Бали (Индонезия) состоялась конференция глав МИД стран G-20, посвященная ситуации на Украине. Однако двухдневная дискуссия не принесла положительного результата. Министры не смогли достичь консенсуса в оценке ситуации. Как сообщило Агентство *Associated Press* (AP), на этой встрече, в отличие от недавних саммитов, не было ни итогового коммюнике, ни группового фото. Между Россией и западными участниками выявились глубокие разногласия, и «на фоне углубляющегося раскола между Востоком и Западом, где Китай и Россия – с одной стороны, а Европа и США – с другой, перспектива консенсуса выглядит иллюзорной»[218].

На фоне конфронтации с Западом, вызванном СВО России на Украине, позитивным исключением стали два соглашения[219], подписанных Россией в Стамбуле 27 июля. Первое – соглашение Россия-ООН об экспорте её продовольствия и минеральных удобрений. Второе – соглашение России с Турцией и Украиной о контроле над перевозками грузов по Черному морю из Одессы и в Одессу, чтобы исключить провозку военных грузов в Украину[220].

Заключение

В целом, итог развития взаимоотношений между Россий и западными странами, а равно их организациями – Евросоюзом и НАТО, – летом 2022 г. состоит в том, что они эволюционировали в сторону обострения, продолжив ту тенденцию, которая обозначилась в феврале. Конечно, не все страны, входящие в эти организации, одной краской мазаны. С нами продолжают активно сотрудничать Венгрия, Сербия и Турция. Более или менее уравновешенные отношения сохраняются с Германией и Австрией, хотя они частично примкнули к антироссийским санкциям. К сожалению, ухудшились отношения с Францией, Болгарией и Чехией. Как будут эволюционировать отношения с западными странами, автор от прогнозов пока воздержится. Но считает необходимым упомянуть, что Россия самым энергичным образом развивает сотрудничество с государствами-членами ЕАЭС, Средней, Южной и Юго-восточной Азии, с Индией и Китаем.

Литература:

1. Борко Ю. Россия-Европейский союз (март-май 2022) // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып.108. С.81-90.
2. European Council, Main results. 23-24 June 2022.
3. 2022 NATO Summit. 1.07.2022.
4. G7 summit, Schloss Elmau, Main results. 26-28 June 2022.
5. EU restrictive measures against Russia over Ukraine // Council of the EU, 20 June 2022.

---

[216] G7 summit, Schloss Elmau, Main results. 26-28 June 2022. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2022/06/26-28/ (дата обращения 30.07.2022).
[217] 2022 NATO Summit. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_196144.htm (дата обращения 09.07.2022).
[218] AP: главы МИД стран G20 не достигли консенсуса по ситуации на Украине. URL: https://yandex.ru/turbo/argumenti.ru/s/world/2022/07/779822 (дата обращения 18.07.2022).
[219] Заявление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова о соглашениях по транспортировке украинского зерна из черноморских портов и по продвижению российского экспорта продовольствия и удобрений, Москва, 22 июля 2022 года. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1823484/ (дата обращения 22.07.2022).
[220] Россия и Турция подписали соглашение об экспорте зерна с Украины. URL: https://www.rbc.ru/politics/22/07/2022/62daaf739a79477b099ef773 (дата обращения 27.07.2022).

УДК 327, 339
Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА*

ЕС-БЕЛОРУССИЯ: ОТНОШЕНИЯ ПОД ВЗАИМНЫМИ САНКЦИЯМИ

Ключевые слова: *Белоруссия, Европейский союз, санкции, контрсанкции, экономика и торговые отношения, Восточное партнерство, Евразийский экономический союз*

Экономика, торговые отношения

В 2021 г. и в начале 2022 г. ключевыми рынками белорусского экспорта являлись Россия, Евросоюз и Украина, а также страны СНГ. По итогам января 2022 г. доля России во внешней торговле Белоруссии составила 48,8%. Годом ранее удельный вес РФ был ниже – 48,2%. Россия не только сохранила ведущие позиции в торговле с Белоруссией, но и упрочила свое лидерство. Доля России в экспорте товаров в первые месяцы 2022 г. достигла 37,9%, в импорте – 60,6%. Большая зависимость от российского рынка в импорте связана с тем, что Россия является главным поставщиком нефти и газа в Белоруссию. Цены на газ для нее почти не выросли по сравнению с 2021 г., однако нефть существенно подорожала – за счет налогового маневра в России и роста цен на мировом рынке.

Европейский союз – второй по величине торговый партнер Белоруссии, на долю которого приходится пятая часть её внешнеторгового оборота. Ключевые государства-импортеры белорусской продукции в ЕС – Германия, Польша, Нидерланды, Литва, Италия, Латвия, Франция, Бельгия, Чехия, Швеция, Испания. В 2021 г. удалось нарастить поставки белорусской продукции в 21 страну Евросоюза[221]. Однако белорусский экспорт товаров в страны ЕС по итогам первого квартала 2022 г. сократился на 6,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Удельный вес торговли Белоруссии с ЕС в 2022 г. упал с 19,7% до 16,9%, со странами СНГ и европейскими странами, не входящими в ЕС, – с 21,7% до 20,8%[222].

В январе-марте 2022 г. товарооборот между Белоруссией и странами-членами ЕС составил 3 118,0 млн долл. Экспорт в ЕС – 1 955,0 млн долл. (-6,5% к январю-марту 2021 г.), импорт из Евросоюза – 1 163,0 млн долл. (-20,2%). Сальдо внешней торговли с ЕС составило +792,0 млн долл. Таким образом, налицо негативная динамика. Наиболее прибыльным в первом квартале 2022 г. был экспорт товаров в такие страны Евросоюза, как Польша (540,6 млн долл.); Нидерланды (503,9 млн долл.); Литва (279,4 млн долл.); Германия (193,4 млн долл.); Латвия (107, 8 млн долл.). Товары экспортировались также в Бельгию (48,1 млн долл.), Чехию (47,2 млн долл.), Италию (39,5 млн долл.) и другие страны ЕС.

В январе 2022 г. Белоруссия импортировала из Евросоюза товары на сумму 288,5 млн долл. В феврале вырос импорт, а в марте он сократился по отношению к февралю, но превысил январские показатели[223].

С конца февраля ЕС и Украина из-за специальной военной операции (СВО), на которую ЕС ответил санкциями, стали малодоступными для внешней торговли не только России, но и солидарной с ней Белоруссией. Поэтому ЕС ввёл санкции и против неё, в том числе, запрет на важнейший экспортный товар Белоруссии – калийные удобрения, и эмбарго на реэкспорт российской нефти и нефтепродуктов в страны ЕС. Сверх того, 1 января ЕС ввёл эмбарго на поставки в Белоруссию многих продовольственных товаров, к которому присоединились другие государства – США, Канада, Норвегия, Албания,

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320228995

[221] Общая информация о внешней торговле: направления, задачи, итоги за актуальный период. URL: https://mfa.gov.by/export/foreign_trade/ (дата обращения 14.03.2022).

[222] 2022 год перекроил внешнюю торговлю Беларуси. URL: https://banki24.by/news/5288-2022-god-perekroil-vneshnyuyu (дата обращения 03.03.2022).

[223] Как Беларусь торговала с Евросоюзом. URL: https://belmarket.by/news/news-51040.html?ysclid=l7oiktzfqn970737385 (дата обращения 19.05.2022).

Исландия, Северная Македония, Великобритания, Черногория, Швейцария. По прогнозам аналитиков, в течение 2022 г. доля ЕС во внешней торговле Белоруссии продолжит снижаться. Напротив, доля торговли Белоруссии с регионом Евразийского экономического союза (ЕАЭС) выросла, хотя и немного – с 49,5% до 49,8%[224].

Что касается перспектив, руководство Белоруссии возлагает большие надежды на развитие торговли с государствами так называемой «дальней дуги», проходящей через Азию, Африку и Латинскую Америку. Крупнейшие покупатели калийных удобрений – Бразилия, Индия и Китай, Особые надежды возлагаются именно на последнего.

Озабоченность в Минске вызывают перспективы важнейшего экспортного товара – калийных удобрений. Экспорт продукции «Беларуськалия» приносил в последние годы стране 2,5-3 млрд долл. На неё по-прежнему есть большой спрос, но в начале 2022 г. обострилась проблема её транспортировки. До самого последнего времени почти весь экспорт калийных удобрений из Белоруссии (10-11 млн т в год) шел через литовский порт Клайпеду на Балтике. Но с 1 февраля Литва отказалась перевозить белорусские удобрения. Невозможно транспортировать их и через украинские порты на Черном море. Теперь Белоруссия транспортирует калийные удобрения по железной дороге через Россию, доставляя их в страны Средней, Южной и Юго-восточной Азии.

Транспортировка груза по железной дороге на длинные расстояния обходится гораздо дороже, чем по морю. Правда, сейчас высокие цены на удобрения позволяют «Беларуськалию» платить за дорогую логистику, чтобы сохранить свою долю рынка.

Замедление зарубежных продаж из-за санкционной политики ЕС прогнозируется и на одном из самых быстрорастущих направлений – IT-секторе. Экспорт Парка высоких технологий (ПВТ) за минувший год сложился на уровне 3,2 млрд долл. Число занятых в компаниях Парка увеличилось до 76 тыс. человек. Но западные заказчики стали отказываться от сотрудничества с белорусскими компаниями из-за угрозы их отключения от сервисов и финансовых услуг. Белоруссия уже исчезла из раздела «вакансии» на сайтах крупных резидентов ПВТ – EPAM, Wargaming и Itransition. В связи с тем, что многие клиенты вводят всё больше ограничений на работу из Белоруссии, дополнительный найм сотрудников на этом рынке приостановлен.

Удачная рыночная конъюнктура в деревообрабатывающем секторе позволила Белоруссии в 2021 г. неплохо заработать на экспорте мебели, досок, ДСП, ДВП. Почти половина валютной выручки в 3,2 млрд долл. пришлась на рынок ЕС. Однако в 2022 г. последовали западные санкции. Так, шведский концерн IKEA приостановил свою деятельность как в РФ, так и в Белоруссии. В итоге литовская группа SBA, которая была одним из партнеров IKEA и производила для шведского концерна мебель в Могилеве, приняла решение остановить свое производство.

Органы сертификации европейской и мировой лесной отрасли приостановили действие всех своих сертификатов в Белоруссии, без которых выход на европейский рынок проблематичен. В результате разрыва хорошо налаженных производственных цепочек ЕС также будет испытывать определенные трудности. Например, в Польше построенные мебельные заводы были сориентированы на белорусскую плиточную продукцию. Литовские компании приобретали древесину в Белоруссии для дальнейшей переработки и экспорта в ЕС. Белорусские мебельщики выстраивали свое производство таким образом, чтобы войти в европейские торговые сети. Теперь им предстоит переориентировать свои товарные потоки в основном на восток – в Китай, Иран, страны Средней и Юго-восточной Азии.

Тем не менее, как сообщил премьер-министр Роман Головченко в интервью телеканалу «Беларусь-1», белорусский экспорт в первом полугодии 2022 г. уже достиг 3 млрд. долл. Он подчеркнул, что «несмотря на введение эмбарго на ряд белорусских экспортных позиций – деревообработку, металлопродукцию, нефтепродукты,

[224] Там же.

минеральные удобрения, – мы продолжаем торговать с Евросоюзом» и не входящими в него европейскими странами. Например, с Польшей, Чехией и Испанией экспорт по сравнению с первым полугодием 2021 г. даже возрос»[225]. Р.Головченко отметил, что сотрудничество с Белоруссией продолжают не только частные, но и государственные зарубежные компании.

Санкционная политика ЕС и контрмеры Белоруссии

Отношения Белоруссии и Евросоюза на протяжении многих лет испытывались на прочность: были периоды трудного сближения в конце 1990-х – начале 2000-х гг., нормализация отношений в 2016-2020 гг., критика со стороны ЕС и европейские санкции после президентских выборов 2020 г. С началом СВО на Украине динамика санкций и контрсанкций приобрела новые масштабы. Евросоюз стал вводить санкции пакетами.

Первый пакет: итоги президентских выборов. Запад президентские выборы, состоявшиеся в Белоруссии в августе 2020 г., не признал, расценив объявленные итоги как фальсификацию. 1 октября 2020 г. Европейский Совет призвал белорусские власти «остановить насилие и репрессии, освободить всех задержанных и политических заключенных, уважать свободу СМИ и гражданского общества, а также начать инклюзивный национальный диалог». Для стимулирования соответствующих шагов Минска лидеры ЕС поручили Совету принять санкционные меры. Решение было принято 2 октября и предусматривало введение персональных санкций против «40 граждан Беларуси, ответственных за репрессии и запугивание мирных демонстрантов, членов оппозиции и журналистов, за нарушения избирательного процесса». Санкции включали запрет этим лицам на посещение ЕС, заморозку их активов на территории ЕС, а также запрет гражданам и компаниям ЕС предоставлять им финансовые средства[226].

В тот же день Минск объявил об ответном санкционном списке в отношении официальных лиц Евросоюза. Список в прессе не был опубликован, и белорусский МИД объяснил это «сложившейся цивилизованной дипломатической практикой». Минск также отозвал для консультаций послов из Варшавы и Вильнюса, предложив Польше и Литве поступить аналогично. Он также потребовал от этих стран сократить численность их дипломатического персонала в Беларуси.

Второй пакет. 6 ноября Совет ЕС включил в список белорусских граждан, против которых действуют персональные санкции, еще 15 человек. Главной особенностью второго пакета стало включение в него президента Белоруссии Александра Лукашенко. 17 ноября Минск объявил об ответных мерах. Они предусматривали:

- «зеркальное дополнение» ответного санкционного списка по каждой из стран Евросоюза, фигурантам которого запрещен въезд не только в Белоруссию, но и в союзное государство – Россию;
- понижение уровня своего участия в Восточном партнерстве до экспертного;
- приостановку работы Координационной группы Белоруссия-ЕС и диалога по правам человека до тех пор, пока Евросоюз не примет решение об изменении политики Европейского банка реконструкции и развития и Европейского инвестиционного банка, заморозивших программы сотрудничества с Белоруссией.

Третий пакет. 17 декабря Совет ЕС утвердил ограничительные меры в отношении еще 27 физических лиц и семь компаний из Белоруссии. На компании распространялась заморозка активов и запрет получать финансовые средства от граждан и компаний ЕС. Фигурантами списка стали высокопоставленные официальные лица, а также видные

---

[225] Беларусь продолжает торговать с ЕС, несмотря на санкции – премьер. URL: https://tochka.by/articles/policy/belarus_prodolzhaet_torgovat_s_es_nesmotrya_na_sanktsii_premer/ (дата обращения 13.08. 2022).

[226] *Прейгерман Е.* Санкции ЕС и контрсанкции Беларуси (по состоянию на 8 июня 2022). URL: https://minskdialogue.by/research/memorable-notes/sanktcii-es-i-kontrsanktcii-belarusi-po-sostoianiiu-na-20-aprelia-2022-goda (дата обращения 08.06.2022).

бизнесмены и компании, «получающие выгоду и/или спонсирующие режим Александра Лукашенко»[227].

В ответ Минск заявил о расширении собственного списка персон нон-грата из ЕС. Было принято «решение ограничить деятельность ряда политических фондов в стране, созданных по инициативе или при участии зарубежных организаций, и пересмотреть так называемые гуманитарные, образовательные и культурные программы, которые осуществляют соответствующие политические институты в Белоруссии, в том числе действующие под эгидой посольств иностранных государств».

Четвертый пакет: самолетный инцидент. 24 мая, на следующий день после инцидента с самолетом компании «Ryanair» в белорусском небе (принудительная посадка самолета в аэропорту Минска), Европейский Совет призвал авиационные власти и компании ЕС прекратить использовать белорусское воздушное пространство и запретить белорусским лайнерам входить в воздушное пространство стран ЕС и использовать их аэропорты.

21 июня ЕС принял 4-й пакет санкций по Белоруссии, который увеличил общий санкционный список на 78 физических и 8 юридических лиц – соответственно, до 166 физических и 15 юридических. А 24 июня ЕС официально ввел следующее санкционное решение, которое в СМИ получило определение «секторальные санкции». Они предусматривали различного рода запреты или ограничения для Белоруссии, в том числе:

- Запрет продажи, поставок, трансфера и экспорта оборудования, технологий и программного обеспечения для мониторинга или перехвата Интернет- и телефонной коммуникации, а также товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы в военных целях.
- Ограничение торговли продуктами нефтепереработки, калием и товарами, которые используются для производства табачной продукции.
- Ограничение доступа к финансовым рынкам ЕС; запрет страхования и перестрахования правительства Белоруссии и белорусских государственных институтов и агентств.
- Прекращение выплат Европейским инвестиционным банком по действующим соглашениям в рамках проектов в государственном секторе и действующим контрактам технической помощи.
- Решение о том, что государства-члены ЕС должны содействовать ограничению работы в Белоруссии многосторонних банков развития, членами которых они являются.

Правда, действие санкций распространялось далеко не на все ключевые экспортные позиции Беларуси, в первую очередь, на экспорт калийных удобрений и нефтепродукты. 28 июня Минск принял ответный пакет санкций, в том числе:

- приостановил участие в программах Восточного партнерства;
- запустил процедуру приостановки действия Соглашения с ЕС о реадмиссии;
- отозвал для консультаций постоянного представителя Белоруссии при ЕС;
- предложил послу ЕС в Белоруссии отправиться для консультаций в Брюссель;
- запретил въезд в Белоруссию представителям органов ЕС и его государств-членов, которые содействовали введению санкций.

Пятый пакет: миграционный. В августе 2021 г. на границе Белоруссии и Евросоюза возник миграционный кризис, достигший к осени наибольшего накала. 5 ноября Совет ЕС расширил критерии для применения санкционных мер против белорусских юридических и физических лиц. Решение позволило применять санкции к гражданам и организациям, которые «помогают режиму Лукашенко поощрять и содействовать незаконному пересечению внешних границ ЕС». Было решено приостановить действие Соглашения о визовом упрощении для белорусских официальных

[227] Council of the EU. EU restrictive measures against Belarus.URL: https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-belarus/(дата обращения 15.09.2022)

лиц. В принятый 2 декабря пятый пакет санкций были включены 17 физических и 11 юридических лиц, ответственных за продолжающиеся нарушения прав человека и «инструментализацию мигрантов», а по сути, за содействие незаконному и сопровождаемому насилием прорыву мигрантов на территорию ЕС.

В августе 2022 г., спустя год после начала миграционного кризиса, на границе с Белоруссией Литва установила последние сегменты четырехметрового барьера длиной почти 550 км[228]. (Общая протяженность литовской границы с Белоруссией составляет 679 км), который, как полагает литовский премьер-министр Ингрида Шимоните, поможет «пограничникам более эффективно бороться с нелегальной иммиграцией, так как растущие миграционные притоки вновь фиксируются ежедневно»[229].

6 декабря Минск объявил о принятом пакете экономических санкций против государств-членов ЕС «в качестве ответных мер на незаконное внешнее санкционное давление, направленное на подрыв суверенитета Белоруссии и ухудшение благосостояния белорусских граждан». Документ ввел запрет на ввоз ряда продовольственных товаров и зеркальные ограничения для авиаперевозчиков, а также расширил список лиц, чей въезд на территорию Белоруссии и союзной России нежелателен. МИД Белоруссии также заявил, что «будут осуществлены некоторые другие меры непубличного характера», а для укрепления экономической безопасности страны будут ускорены интеграционные процессы с Россией и ЕАЭС, а также расширено сотрудничество со странами «дальней дуги».

Шестой пакет: военная операция на Украине. 24 февраля 2022 г. стало новым водоразделом в отношениях Белоруссии и ЕС, в том числе их санкционном противостоянии. Это связано не с принятым в этот день решением ЕС продлить действие антибелорусских санкций до 28 февраля 2023 г., а с началом российско-украинского конфликта. Уже через несколько часов после начала боевых действий и глава дипломатической службы ЕС Ж.Боррель выступил с официальным заявлением, в котором осудил «вовлеченность Белоруссии в агрессию против Украины». В тот же день Евросовет призвал к «немедленной подготовке и принятию новых индивидуальных и экономических санкций, которые затронут Белоруссию». 25 февраля Совет ЕС утвердил санкционный список, включив в него 20 белорусских граждан, обвинив их в «содействии российской военной агрессии с территории Белоруссии». В список были включены и белорусские компании: «Беларуськалий», «Белорусская калийная компания», «Интер-Тобакко», «Нафтан», «Белтаможсервис», «Белкоммунмаш», Белтелерадиокомпания, Гродненская табачная фабрика «Неман».

2 марта Совет ЕС утвердил еще один санкционный список, включив в него 22 высокопоставленных представителя белорусских вооруженных сил «ввиду их роли в принятии решений и планировании, которые привели к участию Белоруссии в российской агрессии против Украины». Были введены новые запреты во внешней торговле страны. Под них попали промежуточные товары, используемые белорусской промышленностью в производстве табачных изделий, продукции из железа, стали и резины, цементной и деревообрабатывающей отраслями. Расширены ограничения на экспорт продуктов и технологий двойного назначения, а также некоторых инновационных товаров и технологий, которые могут использоваться Белоруссией в военной и технологической сферах.

9 марта ЕС расширил ограничительные меры в отношении белорусского финансового сектора:

- отключил три банка («Банк развития Республики Беларусь», «Банк Дабрабыт» и «Белагропромбанк») и их дочерние структуры от международной системы передачи финансовых сообщений SWIFT;
- запретил транзакции с Национальным банком Республики Белоруссия, относящиеся к управлению резервами и активами, а также предоставление государственного

[228] BQE. 2022. N 13010. 31.08.
[229] Ibid.

финансирования для торговли с Белоруссией и инвестирования в белорусскую экономику;

- запретил с 12 апреля 2022 г. листинг и оказание услуг в отношении акций белорусских государственных предприятий на торговых площадках ЕС;
- существенно ограничил приток финансовых средств из Белоруссии в ЕС, запретив прием депозитов на сумму свыше 100 тыс. евро от граждан или резидентов Белоруссии, открытие счетов белорусских клиентов в центральных депозитариях ценных бумаг ЕС, а также продажу белорусским клиентам ценных бумаг, деноминированных в евро,
- запретил предоставлять Белоруссии евро-банкноты.

Ответные санкции Белоруссии были сформулированы в постановлении Совета Министров от 6 апреля 2022 г. № 209 «О перечне иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц». В нём был приведён список «недружественных стран», в который вошли все государства-члены ЕС. На эти страны и их резидентов были распространены ограничения, предусмотренные указом белорусского президента А.Лукашенко от 14 марта 2022 г. № 93 «О дополнительных мерах по обеспечению стабильного функционирования экономики». Эти меры предусматривали:

- предоставление права Министерству финансов, банкам-агентам и иным юридическим лицам по решению Совета Министров (его Президиума) обеспечивать исполнение обязательств в национальной валюте;
- предоставление права Совету Министров (его Президиуму) вводить сбор за досрочное расторжение договоров (кредитных, арендных и т.п.), инициированное иностранными организациями или гражданами;
- возможность установления Советом Министров повышенной ставки налога на доходы иностранных организаций в отношении выплат (процентные доходы, роялти, дивиденды и т.д.);
- запрет на отчуждение участниками (акционерами) юридических лиц Белоруссии, которые являются резидентами этих стран, долей (акций) в уставных фондах белорусских юридических лиц;
- возможность приостанавливать исполнение международных соглашений об избежании двойного налогообложения.

В тот же день было принято постановление Совета Министров Республики Белоруссия и Национального банка Республики Белоруссия № 212/10, которое предписывало производить выплаты с целью погашения основного долга и процентов по внешним государственным займам, привлеченным от кредиторов из «недружественных стран», в белорусских рублях по официальному курсу на дату фактического осуществления платежа.

8 апреля Совет ЕС принял решение запретить белорусским грузоперевозчикам с 9 апреля работать на территории ЕС, в том числе следовать транзитом по его территории. Однако предусмотрена возможность исключений для перевозки некоторых групп товаров – фармацевтических, медицинских, сельскохозяйственных, продуктов питания и почты, а также гуманитарных грузов. В целом, этот пакет затронул несколько сфер, включая запрет на покупку, импорт или передачу сырой нефти и некоторых нефтепродуктов из России.

Минск ответил зеркальными ограничениями. С 16 апреля был введен запрет на перемещение через таможенную границу ЕАЭС в Белоруссию грузовых автотранспортных средств, зарегистрированных в ЕС. Исключение было сделано для транспортных средств, перевозящих почтовые отправления и животных. Перевозчикам из ЕС было разрешено следовать через определенные пункты пропуска на территории Белоруссии. Такой механизм частично компенсировал потери белорусских перевозчиков. С 5 мая 2022 г. белорусское правительство дополнительно ввело запрет для зарегистрированных в ЕС перевозчиков перемещать через Белоруссию крупногабаритные

грузы (за исключением автовозов и грузов, чьи технологические особенности не позволяют следовать в установленные места для перегрузки или перецепки). Кроме того, был расширен список установленных мест для перегрузки грузов, а также определен перечень АЗС, где разрешено заправляться фурам с европейскими номерами.

Седьмой пакет: компромиссный. 3 июня 2022 г. ЕС утвердил новые ограничительные меры в отношении Белоруссии. Сложности в принятии нового пакета были вызваны переплетением аргументов, связанных с ситуацией на Украине и внутренней ситуацией в Белоруссии. Санкционный список ЕС расширен на 12 физических и 8 юридических лиц[230], обвиненных в «репрессиях против гражданского общества и политической оппозиции» или в «получении выгоды от поддержки режима Лукашенко». Их активы в ЕС замораживаются, гражданам ЕС запрещается предоставлять им финансовые ресурсы, физическим лицам, находящимся под санкциями, запрещается находиться на территории Евросоюза. Общее количество субъектов Белоруссии, в отношении которых действуют такие санкции ЕС, теперь насчитывает 195 физических и 35 юридических лиц[231]. От системы SWIFT отключен четвертый белорусский банк – «Белинвестбанк», а ограничения на продажу, поставки, трансфер и экспорт технологий и товаров двойного назначения введены в отношении еще 24 юридических лиц[232].

Литература:
1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. March-August.
2. Прейгерман Е. Санкции ЕС и контрсанкции Беларуси (по состоянию на 8 июня 2022) // Минский диалог. 08.06.2022.
3. Полный список санкций Европейского Союза в отношении Беларуси // EUR-Lex.
4. Как Беларусь торговала с Евросоюзом // Беларусы и рынок. 19.05.2022.

УДК 327
Анна АЙВАЗЯН*

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ И РОЛЬ ЕС

Ключевые слова: *ЕС, Южный Кавказ, Восточное партнерство, Грузия, Армения, Азербайджан*

Летом 2022 г. ЕС продолжил предпринимать усилия по поиску решения нагорно-карабахского конфликта, выступая посредником и инициатором диалога между армянскими и азербайджанскими политиками. Регулярные визиты представителей ЕС в страны региона, телефонные разговоры с лидерами государств и встречи в Брюсселе должны были послужить цели стабилизации Южного Кавказа, который стал для ЕС особенно важен в связи с намерением уменьшить зависимость Европейского союза от импорта российских энергоресурсов. В этот же период было принято решение об отказе Грузии в предоставлении статуса кандидата на членство в ЕС. С одной стороны, ЕС был успешен в продвижении собственных прагматических интересов в сотрудничестве с Азербайджаном, с другой стороны, – ещё более очевидными стали барьеры на пути к сближению стран региона с нормами и политической моделью ЕС. Партнёрство с Арменией в большой степени поставлено в зависимость от прогресса в достижении консенсуса по поводу мирного договора между Арменией и Азербайджаном. ЕС использует потребность обеих сторон в дипломатическом посредничестве как возможность заявить о себе и предложить не только платформу для коммуникации, но и финансовую и консультативную помощь в развитии региона.

---

[230] BQE 2022. N 12965. 04.06.
[231] Полный список санкций Европейского союза в отношении Беларуси. См. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=uriserv:OJ.LI.2020.370.01.0009.01.ENG
[232] *Прейгерман Е.* Op.cit.
* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320229598

Урегулирование нагорно-карабахского конфликта

31 августа 2022 г. председатель Европейского совета Шарль Мишель отметил продвижение в переговорах между президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым и премьер-министром Армении Николом Пашиняном. Ранее в 2022 г. лидеры стран встречались при посредничестве ЕС в апреле и мае. Согласно заявлению Шарля Мишеля, представители Армении и Азербайджана согласились по поводу дальнейшей работы над мирным соглашением и поручили министрам иностранных дел встретиться через месяц для обсуждения чернового текста документа. Помимо этого, стороны обсудили гуманитарные вопросы, включая деминирование, поиск лиц, пропавших без вести. Шарль Мишель напомнил лидеру Азербайджана о необходимости выдачи армянских военнопленных[233]. Участники встречи обсудили делимитацию границы и обеспечение стабильности вдоль линии соприкосновения. Стороны договорились о встрече пограничных комиссий в ноябре 2022 г. в Брюсселе. Также лидеры стран в очередной раз коснулись ситуации вокруг разблокирования транспортных коммуникаций.

Шарль Мишель подчеркнул важность подготовки населения обеих стран к долгосрочному миру, заявив, что каждое публичное высказывание в неустойчивой политической ситуации может иметь критические последствия[234]. Призыв проявлять осторожность в публичной сфере не случаен. Ранее президент Азербайджана Ильхам Алиев заявил о том, что Азербайджан может потребовать особого статуса для Зангезура – территории, входящей в границы современной Армении и имеющей стратегическое значение в обеспечении связи между Азербайджаном и Нахичеванской Автономной Республикой[235]. Несмотря на заявления о мирных намерениях, общественные настроения и в Азербайджане, и в Армении предельно накалены. Одним из фактором обострения служит кризис российско-европейских отношений и фактическое прекращение работы Минской группы ОБСЕ, ранее игравшей ключевую роль в урегулировании конфликта.

Энергетическое партнёрство ЕС и Азербайджана

18 июля 2022 г. в Баку председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен и член Европейской комиссии по вопросам энергетики Кадри Симсон встретились с президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым и министром энергетики Азербайджана Павризом Шахбазовым для подписания Меморандума о взаимопонимании по стратегическому сотрудничеству в энергетической сфере[236]. Свою речь Урсула фон дер Ляйен начала с упоминания конфликта между Россией и Украиной, заявив о решении ЕС диверсифицировать поставки энергоресурсов и сотрудничать с более надёжными и вызывающими доверие партнёрами. Фон дер Ляйен отметила, что Азербайджан всегда был не только важным союзником ЕС в вопросах энергобезопасности, но и поддерживал усилия ЕС стать климатически нейтральным, сократив вред, наносимый окружающей среде. В этой связи ЕС намерен удвоить поставки газа из Азербайджана в европейские страны, расширив мощность Южного газового коридора до 20 млрд м^3 в год. Помимо этого, стороны договорились о развитии возобновляемых источников энергии в Азербайджане, включая ветряные электростанции и водородную энергетику. Общий объем инвестиций до 2024 г. со стороны ЕС в азербайджанскую экономику составит 60 млн евро, с возможностью привлечения порядка 2 млрд евро дополнительно[237].

---

[233] BQE. 2022. N 13011. 01.09.

[234] Ibid.

[235] Ильхам Алиев принял участие в международной конференции на тему «Южный Кавказ: развитие и сотрудничество». *Президент Республики Азербайджан Ильхам Алиев.* URL: https://president.az/ru/articles/view/55909?fbclid=IwAR0a0rXt71yL_k-8q1I55cbr0g4rv4hXptCGQbTVl5Od6znrqwZsZQSRI5E (дата обращения 15.09.2022).

[236] EU and Azerbaijan enhance bilateral relations, including energy cooperation. *European Commission.* URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_4550 (дата обращения 15.09.2022).

[237] Statement by President von der Leyen with Azerbaijani President Aliyev. *European Commission.* URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_4583 (дата обращения 15.09.2022).

19 июля 2022 г., сразу же после подписания Меморандума, в Брюсселе состоялось заседание восемнадцатого Совета по сотрудничеству Азербайджана–ЕС. В ходе обсуждений глава дипломатической службы ЕС Жозеп Боррель обратил внимание на важность защиты прав человека в Азербайджане. «Уважение прав человека и верховенства закона лежат в основе наших взаимоотношений», – отметил политик. Он также призвал Азербайджан создать благоприятную среду для активного гражданского общества, следовать международным стандартам в вопросах защиты прав человека и, в частности, в новом законе по работе СМИ[238]. Глава дипломатии ЕС подчеркнул, что Азербайджан является значимым партнером Европейского союза. Обе стороны выразили готовность к подписанию нового всеобъемлющего соглашения между ЕС и Азербайджаном, а также соглашения по поводу общего воздушного пространства.

Курс на сближение с Азербайджаном вызвал разные оценки в странах-членах ЕС, включая негативные. 29 июля 2022 г. 50 представителей различных политических партий и организаций Франции в обращении, опубликованном в газете *«Le Monde»*, призвали Европейскую комиссию отозвать свою подпись под Меморандумом о взаимопонимании по сотрудничеству в энергетической сфере с Азербайджаном. В обращении представители общественности Франции выражают несогласие с тем, что инициатива продолжает гонку по истощению ресурсов планеты и ставит ЕС в зависимость от государства-агрессора. В частности, подписанты указывают на политику Азербайджана по истреблению армянского населения Нагорного Карабаха и Республики Армения[239].

Вступление Грузии в ЕС под вопросом

Грузия подала заявку на членство в ЕС 3 марта 2022 г. В соответствие с процедурой Европейская комиссия выразила мнение по поводу вступления страны в Европейский союз. В заключении Еврокомиссии, опубликованном 17 июня 2022 г., рекомендовано присвоить Грузии статус страны-кандидата при условии выполнения ряда требований. Среди них: обеспечение сотрудничества между политическими партиями и принятие мер по борьбе с политической поляризацией в стране; гарантии полного функционирования всех государственных институтов и их подотчетности гражданам; принятие стратегии по реформе системы правосудия, основанной на широком и инклюзивном обсуждении при участии всех политических партий; обеспечение независимого правосудия, полноценной работы Верховного суда, прозрачной системы назначения судей; проведение реформы Высшего совета юстиции; «деолигирхизация»; усиление борьбы с организованной преступностью; обеспечение свободы и плюрализма СМИ и др.[240] Европейская комиссия также взяла на себя обязательство отслеживать прогресс Грузии во всех этих вопросах до конца 2022 г. Однако список требуемых от Грузии политических шагов и мер слишком широк, а его реализация в столь короткий срок малореалистична, что уже показали прежние попытки ЕС влиять на принятие политических решений в стране в ходе внутриполитического кризиса 2021 г.

22 июня 2022 г. состоялось заседание Европейского парламента, повестка которого была посвящена вопросу возможного присвоения статуса кандидата в члены ЕС Украине, Грузии и Молдове. 23 и 24 июня 2022 г. главы государств и правительств стран-членов ЕС встретились в Брюсселе для принятия решения по тому же вопросу. Несмотря на то, что все три страны ранее подписали Соглашение об ассоциации с ЕС, статус кандидата был присвоен лишь двум из них – Украине и Молдове.

В резолюции по итогам заседания депутаты Европейского парламента отметили, что заявления на членство в ЕС поступили от трех государств в разгар конфликта между Российской Федерацией и Украиной, а также в условиях оккупации части территорий

---

[238] BQE. 2022. N 12997. 21.07.
[239] BQE. 2022. N 13003. 30.07.
[240] Opinion on the EU membership application by Georgia. *European Commission*. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_22_3800 (дата обращения 15.09.2022).

Грузии и Молдовы со стороны РФ[241]. В дальнейших пунктах резолюции рекомендовано присвоить Грузии статус страны-кандидата на членство в ЕС после выполнения Грузией предъявляемых к ней требований. Члены Европейского парламента также обратили внимание на то, что вступление в ЕС не может проходить в упрощенном формате и остается поэтапным процессом, основанном на достижениях страны-партнёра. Депутаты призвали Украину, Молдову и Грузию «ясным образом заявить о своем политическом намерении воплотить в реальность желание их народов статью частью ЕС»[242].

23 июня в рамках заседания Европейского совета статус кандидата в члены ЕС был присвоен Украине и Молдове, но не Грузии, несмотря на то, что ЕС признал перспективу Грузии в членстве ЕС. Таким образом, Европейский совет последовал рекомендациям Европейской комиссии и Европейского парламента. Премьер-министр Нидерландов Марк Рютте отметил, что Грузия оказалась «на шаг позади, однако стакан наполовину полон, а не пуст». Председатель Европейского совета Шарль Мишель добавил, что «будущее Грузии в ЕС». Премьер-министр Словакии Эдуард Хегер с уверенностью заявил прессе, что Грузия вскоре предпримет все необходимые шаги для того, чтобы получить статус страны-кандидата. В ответном сообщении президент Грузии Саломе Зурабишвили выразила готовность своей страны «с упорством работать для получения статуса кандидата»[243].

Политические процессы в Грузии вызывали критику европейских политиков весь 2022 г. Ранее, 9 июня 2022 г., члены Европейского парламента призвали Грузию обратить внимание на существенное ухудшение ситуации в вопросах безопасности журналистов и свободы медиа. Депутаты потребовали власти Грузии расследовать все случаи насилия в отношении журналистов и возбудить судебные дела против ответственных за применение насилия. В принятой резолюции члены Европарламента призывают представителей правительственных структур Грузии воздержаться от агрессивной риторики по отношению к представителям медиа и возбуждения уголовных дел против владельцев СМИ и их представителей[244].

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.*
2. *Президент Республики Азербайджан Ильхам Алиев. Ильхам Алиев принял участие в международной конференции на тему «Южный Кавказ: развитие и сотрудничество». 29.04.2022.*
3. *European Commission. EU and Azerbaijan enhance bilateral relations, including energy cooperation. 18.07.2022.*
4. *European Commission. Statement by President von der Leyen with Azerbaijani President Aliyev. 18.07.2022.*
5. *European Commission. Opinion on the EU membership application by Georgia. 17.06.2022.*
6. *European Parliament. European Parliament resolution of 23 June 2022 on the candidate status of Ukraine, the Republic of Moldova and Georgia. 23.06.2022.*

УДК 327, 327.7

Диана АЙВАЗЯН*

РЕГИОН ЧЁРНОГО МОРЯ (июнь-август 2022)

Ключевые слова: *Европейский союз, НАТО, Чёрное море, Украина, Крым, Севастополь, санкции, военная операция, ОЧЭС*

[241] European Parliament resolution of 23 June 2022 on the candidate status of Ukraine, the Republic of Moldova and Georgia. *European Parliament.* URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0249_EN.html (дата обращения 15.09.2022).
[242] BQE. 2022. N 12977. 23.06.
[243] BQE. 2022. N 12978. 24.06.
[244] BQE. 2022. N 12968. 10.06.
* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202298101

Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя. Европейский Союз продолжил политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя. Её основным инструментом остаются санкции в отношении России, которые ЕС регулярно продлевает. Помимо этого, Евросоюз не признает решения органов власти России на территории Крыма и Севастополя и периодически выражает мнение о том, что в Крыму нарушаются права человека, в частности, в отношении крымских татар.

20 июня 2022 г. Совет ЕС продлил еще на один год – до 23 июня 2023 г. санкции в отношении России, которые Европейский союз ввел в 2014 г. в ответ на, по мнению ЕС, незаконную аннексию Крыма и Севастополя со стороны России. Напомним, что ограничительные меры включают запреты на импорт в Евросоюз продуктов, производящихся в Крыму и Севастополе, инвестиций в сфере финансов и инфраструктуры, услуг в сфере туризма из Крыма и Севастополя, а также ограничения на экспорт крымским компаниям некоторых товаров и технологий, в том числе, для их использования в Крыму в сферах транспорта, телекоммуникаций, энергетики, разработки и производства нефти, газа и минеральных ресурсов. В условиях продолжающейся специальной военной операции России на Украине ЕС также призвал Россию вывести со всей территории Украины свои военные силы и военное оборудование[245].

Ранее, 16 июня, с аналогичным призывом к России обратился Комитет министров Совета Европы. Комитет министров осудил нарушения прав человека, по его мнению, имеющие место в Крыму в отношении этнических украинцев, крымских татар и других жителей Крыма. Совет Европы призвал Россию отменить свое решение о признании Меджлиса крымско-татарского народа экстремисткой организацией и обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ в Крым и Севастополь международных правозащитных организаций[246].

23 августа председатель Европейского совета Ш.Мишель в своем обращении к участникам второго саммита Крымской платформы вновь подтвердил приверженность Европейского союза политике непризнания нового статуса Крыма и Севастополя и выразил поддержку суверенитета и территориальной целостности Украины[247].

В свою очередь, на саммите глав государств и правительств стран-членов НАТО в Мадриде 29 июня 2022 г. Альянс принял новую Стратегическую концепцию. В документе отмечается стратегическое значение региона Западных Балкан и Чёрного моря, в котором НАТО будет поддерживать евроатлантические устремления заинтересованных государств. При этом Альянс представляет Россию как наиболее значительную и прямую угрозу безопасности для государств-членов, а также для мира и стабильности в евроатлантическом регионе. В этой связи НАТО считает наращивание военной мощи России на Балтийском, Чёрном и Средиземном морях вызовом для безопасности стран-членов и интересов организации[248]. Тем самым НАТО продолжила политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя, а также вновь осудила специальную военную операцию России на Украине,

---

[245] Crimea and the city of Sevastopol: EU extends sanctions over Russia's illegal annexation by one year. 20 June 2022. *Council of the EU*. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/06/20/crimea-and-the-city-of-sevastopol-eu-extends-sanctions-over-russia-s-illegal-annexation-by-one-year/ (дата обращения 11.07.2022).

[246] Secretary General's report on the human rights situation in Crimea: Committee of Ministers gravely concerned. Strausborg, 16.06.2022. *Council of Europe.* URL: https://search.coe.int/directorate_of_communications/Pages/result_ details. aspx?ObjectId=0900001680a6eb19 (дата обращения 11.07.2022).

[247] Address by President Michel to the 2nd Crimea Platform Summit, 23 August 2022. *European Council.* URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/08/23/address-by-president-michel-to-the-2nd-crimea-platform-summit-23-august-2022/ (дата обращения 29.08.2022).

[248] Стратегическая концепция НАТО 2022 г. С. 4, 11. *Организация Североатлантического договора.* URL: https://www.nato.int/strategic-concept/?utm_medium=email &utm_campaign=NATO%20Update%20week%2031&utm_content=NATO%20Update%20week%2031+CID_0ed9b4c2aaeb324dab1f1bdbaa4f5bf9&utm_source=Email%20marketing%20software&utm_term=NATO%202022%20Strategic%20Concept (дата обращения 29.08.2022).

затронувшую, в том числе, Азово-Черноморский регион. По сообщению министерства обороны России от 29 августа украинские войска предприняли попытку наступления в Николаевской и Херсонской областях на трех направлениях и понесли большие потери в результате активной обороны группировки российских войск[249].

Летом 2022 г. Европейский союз обсуждал проблему вывоза зерна и сельскохозяйственной продукции из черноморских портов Украины. По итогам заседания Европейского совета 23-24 июня Евросоюз призвал Россию разблокировать Чёрное море, а именно, порт г.Одессы для осуществления торгового судоходства и экспорта зерна[250]. МИД России опроверг обвинения в адрес России, заявив о том, что Россия не препятствует вывозу зерна с территории Украины. Напротив, министерство обороны России ежедневно открывает безопасные коридоры, информирует о них всех партнёров и Международную морскую организацию[251]. 29 июня официальный представитель МИД России, М.В.Захарова отметила, что Россия готова обеспечить проход иностранных торговых судов от пролива Босфор до украинских территориальных вод и обратно при условии их досмотра на предмет отсутствия продукции военного назначения и недопущения их сопровождения иностранными военными кораблями, самолётами и беспилотниками. Для вывоза же украинского зерна требуется обеспечение со стороны Украины безопасного прохождения судов в своих территориальных водах и разминирование Чёрного моря[252].

Сторонам конфликта удалось достичь договоренностей о безопасном вывозе зерна и сельхозпродукции из черноморских портов Украины путем переговоров. 13 июля в г.Стамбул (Турция) прошли четырёхсторонние консультации по этому вопросу между представителями ООН, Турции, России и Украины[253]. По итогам консультаций 22 июля состоялось подписание «Инициативы о взаимопонимании по безопасной транспортировке зерна из портов Украины», сторонами которой выступили Россия, Турция и Украина при заверении ООН, и «Меморандума о взаимопонимании между Российской Федерацией и Секретариатом ООН о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки». 22 июля Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель приветствовал подписание соглашений в Стамбуле, отметив, что успех соглашений будет зависеть от того, насколько оперативно и добросовестно они будут выполняться[254].

27 июля в Стамбуле был открыт Совместный координационный центр (СКЦ) с участием представителей России, Украины и Турции при подключении ООН для организации безопасного прохода судов, их досмотра, решения вопросов разминирования и предотвращения опасных инцидентов[255]. 30 июля в Стамбуле СКЦ разработал и

---

[249] Заявление Минобороны России. 29.08.2022. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12436183 @egNews (дата обращения 01.09.2022).

[250] European Council meeting (23 and 24 June 2022) – Conclusions. Brussels, 24 June 2022. *European Council*. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/57442/2022-06-2324-euco-conclusions-en.pdf (дата обращения 29.08.2022).

[251] Брифинг официального представителя МИД России М.В.Захаровой, Москва, 29 июня 2022 года. *Министерство иностранных дел Российской Федерации*. URL: https://mid.ru/ru/detail-material-page/1819949/ (дата обращения 05.07.2022).

[252] Там же.

[253] В Стамбуле прошли консультации между представителями ООН, России, Турции и Украины по вопросу разблокирования украинских портов для вывоза сельхозпродукции. 15.07.2022. *Министерство обороны Российской Федерации.* URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12429294@egNews (дата обращения 29.08.2022).

[254] Russia/Ukraine: Statement by High Representative Josep Borrell on the agreement on export of grains. 22.07.2022. *European Union External Action Service.* URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/russiaukraine-statement-high-representative-josep-borrell-agreement-export-grains_en (дата обращения 29.08.2022).

[255] О ходе реализации Стамбульских соглашений по вывозу украинского зерна из черноморских портов и нормализации российского экспорта продовольствия и удобрений. 26.08.2022. *Министерство иностранных дел Российской Федерации.* URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1827534/ (дата обращения 29.08.2022).

согласовал маршрут гуманитарного коридора для безопасного движения судов, осуществляющих вывоз зерновых культур и минеральных удобрений из портов Украины (Южный, Одесса и Черноморск). 1 августа 2022 г. был осуществлён выход первого судна «Разони» (флаг Сьерра-Леоне, груз – кукуруза) из порта Одесса в порт Триполи (Ливан)[256]. 26 августа МИД России сообщил, что по данным ООН, черноморским коридором уже воспользовались 39 судов (включая 19 ранее заблокированных в украинских портах), которые вывезли в общей сложности 845496 тыс. тонн продовольствия[257].

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях специальной военной операции России на Украине. 25 июня 2022 г. исполнилось тридцать лет со дня основания ОЧЭС. Организация в условиях продолжающейся военной операции России на Украине вновь выразила надежду на возобладание диалога и решение конфликта в рамках международного права. Последнее позволит вернуться к благоприятной для конструктивного экономического сотрудничества среде в интересах всех стран-членов ОЧЭС и во благо региона в целом[258].

Литература:

1. Address by President Michel to the 2nd Crimea Platform Summit // European Council. 23 August 2022.

2. Crimea and the city of Sevastopol: EU extends sanctions over Russia's illegal annexation by one year. // Council of the EU. 20 June 2022.

3. European Council meeting (23 and 24 June 2022) – Conclusions. // European Council. Brussels, 24 June 2022.

4. Russia/Ukraine: Statement by High Representative Josep Borrell on the agreement on export of grains. // European Union External Action Service. 22.07.2022.

5. Secretary General's report on the human rights situation in Crimea: Committee of Ministers gravely concerned. Strausborg // Council of Europe. 16.06.2022.

6. The 30th BSEC anniversary. Black Sea Economic Cooperation.

7. Брифинг официального представителя МИД России М.В.Захаровой // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Москва. 29 июня 2022 года.

8. В Стамбуле прошли консультации между представителями ООН, России, Турции и Украины по вопросу разблокирования украинских портов для вывоза сельхозпродукции // Министерство обороны Российской Федерации. 15.07.2022.

9. Заявление Межведомственного координационного штаба Российской Федерации по гуманитарному реагированию. // Министерство обороны Российской Федерации. 01.08.2022.

10. Заявление Минобороны России. 29.08.2022.

11. О ходе реализации Стамбульских соглашений по вывозу украинского зерна из черноморских портов и нормализации российского экспорта продовольствия и удобрений //. Министерство иностранных дел Российской Федерации. 26.08.2022

12. Стратегическая концепция НАТО 2022 г. // Организация Североатлантического договора.

УДК 321.8, 327.7

Людмила БАБЫНИНА*

ЕС И СОЕДИНЁННОЕ КОРОЛЕВСТВО: КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Ключевые слова: *Европейский союз, Соединенное Королевство, Протокол об Ирландии/Северной Ирландии, Северная Ирландия, брекзит, билль об отмене положений Протокола по Ирландии/Северной Ирландии*

---

[256] Заявление Межведомственного координационного штаба Российской Федерации по гуманитарному реагированию. 01.08.2022. *Министерство обороны Российской Федерации.* URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12431266@egNews (дата обращения 29.08.2022).

[257] О ходе реализации Стамбульских соглашений по вывозу украинского зерна из черноморских портов и нормализации российского экспорта продовольствия и удобрений. 26.08.2022. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1827534/ (дата обращения 31.08.2022).

[258] The 30th BSEC anniversary. *Black Sea Economic Cooperation.* URL: http://www.bsec-organization.org/news/68382the-30th-bsec-anniversary (дата обращения 12.07.2022).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32022101104

Разногласия по реализации Протокола по Ирландии/Северной Ирландии (Североирландского протокола) продолжали доминировать в повестке отношений ЕС и Соединенного Королевства в летом 2022 г.

После майских выборов в Северной Ирландии (СИ), на которых историческую победу одержала республиканская «Шинн Фейн», и отказа Демократической Юнионистской партии Северной Ирландии (ДЮП) войти в новое региональное правительство без отмены Протокола по Ирландии/Северной Ирландии, кабинет Бориса Джонсона официально[259] остановил переговоры с ЕС о более гибком применении его положений[260]. А 13 июня 2022 г. правительство внесло в Палату Общин законопроект, разрешающий британским властям в одностороннем порядке отменять положения Протокола.

Законопроект[261] предполагает изменение правил, которые прописаны в Протоколе по Ирландии/Северной Ирландии, в четырёх сферах. Во-первых, должны быть пересмотрены правила осуществления таможенного и фитосанитарного контроля. Согласно Протоколу, все товары, поступающие из Великобритании в Северную Ирландию, должны проходить таможенные проверки и фитосанитарный контроль в соответствии с нормами ЕС, поскольку нельзя исключить вероятность того, что они попадут на пространство Единого внутреннего рынка ЕС. Представленный в Палату Общин билль предлагает разделить товары, поступающие только в Северную Ирландию, и те, что будут следовать через СИ в Республику Ирландия. Первые будут идти по «зелёному коридору», который предполагает отсутствие таможенного и фитосанитарного контроля, а вторые будут проходить по «красному коридору», с осуществлением всех необходимых проверок. Однако в законопроекте не прописано, каким образом будет осуществляться контроль за тем, куда именно идут товары. Во-вторых, предлагается создать модель, при которой поставщики смогут выбирать между правилами Великобритании и ЕС, в зависимости от места назначения товара, и делать различную маркировку. Ответственность за то, куда и по каким маркировкам пойдет товар, будет лежать на поставщиках. В-третьих, правила оказания государственной помощи и налогообложение, которые по Североирландскому протоколу соответствуют нормам ЕС, могут быть изменены в одностороннем порядке решением профильных министерств Соединённого Королевства на британские. В-четвертых, управлять регулированием Протокола должен не Суд ЕС, как это прописано в Протоколе, а специально созданный независимый арбитраж. Время прохождения законопроекта в двух палатах британского парламента может занять около года, если не будет форсирования со стороны британского правительства. 21 июля билль был формально принят к рассмотрению в Палате Общин.

Законопроект, изменяющий положения Протокола по Ирландии/Северной Ирландии, вызвал резкую реакцию со стороны Европейского союза. Вице-председатель Комиссии Марош Шефчович заявил, что британское правительство намерено в одностороннем порядке нарушить международное право, что недопустимо[262]. Позже депутаты Европейского парламента выступили с осуждением односторонних действий кабинета Бориса Джонсона[263]. В качестве ответных мер 15 июня ЕК возобновила судебное расследование, приостановленное в марте 2021 г., по одностороннему нарушению положений Протокола со стороны Британии. Расследование было связано с тем, что британские власти отказались выполнять правила сертификации для поставки отдельных

---

[259] Фактически переговоры были прерваны еще в феврале 2022 г.

[260] С такой инициативой выступила Европейская комиссия в октябре 2021 г. Подробнее см.: *Бабынина Л.О.* ЕС и Соединённое Королевство: переговоры по Северной Ирландии и рыболовству // Европейский союз: факты и комментарии. 2021. Вып. 106. С.98-102. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/106.pdf (дата обращения 15.09.2022).

[261] NI Protocol: The UK's solution. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1088341/northern-ireland-protocol-the-uk-solution.pdf (дата обращения 15.09.2022)

[262] BQE. 2022. N 12972. 16.06.

[263] BQE. 2022. N 12987. 07.07.

продуктов питания в супермаркеты Северной Ирландии, в том числе, осуществлять проверки сырого мяса. Комиссия приняла решение перейти ко второму этапу разбирательства, вынеся мотивированное заключение. Если Великобритания не предоставит удовлетворительный ответ в течение двух месяцев, дело может быть передано в Суд ЕС. ЕК также возбудила два новых дела о нарушениях, связанных с невыполнением обязательств по проведению проверок на пограничных переходах в Северной Ирландии, и непредоставлением данных и статистики по торговле в регионе, необходимых ЕС для мониторинга в рамках ЕВР. После принятия законопроекта к рассмотрению в Палате Общин, Комиссия запустила еще четыре процедуры расследования[264]. Первая касается несоблюдения требований таможенного контроля в отношении товаров, поступающих из Северной Ирландии в Великобританию. Потенциально отсутствие таких проверок увеличивает риск контрабанды через Северную Ирландию, открывая возможность обходить правила ЕС о запретах и ограничениях на экспорт товаров в третьи страны. Три других расследования связаны с неполной или отсутствующей имплементацией законодательства ЕС со стороны Соединенного Королевства, которое обязательно к исполнению в Северной Ирландии. До 31 декабря 2021 г. необходимо было перенести в национальное право директиву об акцизных сборах, которые будут применяться с 13 февраля 2023 г. Несоблюдение этих правил может создать фискальные риски для ЕС в связи с перемещением подакцизных товаров в/из СИ. Лондон не уведомил ЕС о транспозиции новых правил об акцизных сборах на алкоголь и алкогольные напитки, их отсутствие также представляет фискальный риск для ЕС и риск искажения конкуренции в поставках этих товаров в рамках ЕВР. Четвёртое расследование касается отсутствия имплементации правил ЕС по выплатам налога на добавленную стоимость для осуществления электронной торговли. Согласно процедуре проведения расследований, у британского правительства есть два месяца, чтобы ответить, иначе дело может быть передано в Суд ЕС.

Возможность возбуждения процедур расследований со стороны Комиссии прописана в Протоколе по Ирландии/Северной Ирландии Соглашения о выходе Соединённого Королевства из ЕС. Однако британское правительство настаивает на отмене Протокола, в том числе, на исключении Суда ЕС из системы контроля за его реализацией. Именно на это и направлен представленный в Палату Общин законопроект. Если он будет принят в предлагаемых формулировках, ЕС, согласно Соглашению о торговле и сотрудничестве (СТС), может ввести тарифы на британские товары или даже приостановить действие самого СТС. ЕС также может снизить уровень сотрудничества с Британией по различным вопросам, таким как миграция, финансовые услуги или участие в исследовательской программе ЕС «Горизонт Европа». Ещё в апреле 2022 г. Европейский исследовательский совет предупредил 98 британских ученых, что их гранты на общую сумму 172 млн евро не будут выплачены, если Великобритания не ратифицирует своё ассоциированное членство в научной программе ЕС «Горизонт Европа»[265]. Ратификация была отложена из-за проблем с реализацией Североирландского протокола.

Отставка Бориса Джонсона 7 июля 2022 г. вызвала волну комментариев среди политиков ЕС, которые выразили надежду, что выборы нового лидера консервативной партии и главы правительства принесут позитивные изменения в отношения сторон[266]. Показательно, что Комиссия благоразумно отказалась от официальных комментариев. Однако избрание Лиз Трасс 5 сентября 2022 г. не оставляет большого оптимизма для будущих переговоров, поскольку несмотря на высказанное желание их продолжать, новый

[264] BQE. 2022. N 12998. 23.07.

[265] EUObserver.com. UK scientists risk losing millions in EU funds. 25 April 2022. URL: https://euobserver.com/tickers/154791 (дата обращения 15.09.2022).

[266] BQE. 2022. N 12988. 08.07; EUObserver. Johnson quits, leaving Brexit headaches to successor. 07 July 2022. URL: https://euobserver.com/eu-political/155464?utm_source=euobs&utm_medium=email (дата обращения 15.09.2022).

премьер-министр не собирается отказываться от законопроекта, отменяющего в одностороннем порядке положения Североирландского протокола[267].

Обращение ЕС в марте 2022 г. в ВТО для консультаций в отношении британской программы финансирования проектов «зеленой» энергетики принесло положительные плоды. Стороны обменялись письмами с разъяснением позиций, после чего, в июле, ЕС заверил профильных европейских производителей в наличии честных условий конкуренции на британском рынке[268].

Летом и в начале осени 2022 Комиссия продолжила распределять средства фонда *Brexit* для стран, в наибольшей степени пострадавших от выхода Соединённого Королевства из ЕС. Выплаты намечены на вторую половину 2022 и в апрель 2023 г.[269] Средства будут предоставляться в качестве прямой помощи владельцам судов из стран ЕС в связи с прекращением их рыболовной деятельности или рыболовным кооперативам, пострадавшим от последствий выхода Великобритании из ЕС. Наибольшие компенсации получат Ирландия, Нидерланды, Франция, Германия и Бельгия.

Несмотря на существующие разногласия по реализации Североирландского протокола, сотрудничество между Соединённым Королевством и ЕС продолжается в различных сферах. Так, в начале июля было завершено расследование, начатое во Франции 30 ноября 2021 г. Правоохранительные органы Франции, Германии, Бельгии, Нидерландов и Великобритании при поддержке Евроюста и Европола ликвидировали преступную сеть, занимавшуюся контрабандой мигрантов через пролив Ла-Манш. По данным Евроюста, подозреваемые нелегально переправили через пролив более десяти тысяч человек за последние полтора года[270]. 13 июля 2022 г. Европейская комиссия официально приняла новую Программу *PEACEPLUS*, направленную на поддержание мирного процесса в Северной Ирландии и развитие трансграничного сотрудничества на острове Ирландия. Бюджет программы составит 1,1 млрд евро, в нём объединены средства бывших программ *PEACE* и *INTERREG*[271].

Литература:

1. Бабынина Л.О. ЕС и Соединённое Королевство: переговоры по Северной Ирландии и рыболовству // Европейский союз: факты и комментарии. Вып. 106, сентябрь-ноябрь 2021. Стр. 98-102.

2. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.

3. EUObserver.com. UK scientists risk losing millions in EU funds. 25 April 2022.

4. EUObserver.com. Johnson quits, leaving Brexit headaches to successor. 7 July 2022.

5. EUObserver.com. New British PM hopes for negotiated deal with EU. 7 September 2022.

6. NI Protocol: The UK's solution.

7. PEACEPLUS PROGRAMME 2021 – 2027. Programme Overview.

8. Protocol on Ireland/Northern Ireland. Revised texts. 17 October 2019.

УДК 327

Павел ШАРИКОВ*

ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ЛЕТОМ 2022 г.

Ключевые слова: *Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Государственный департамент, космические исследования*

---

[267] EUObserver.com. New British PM hopes for negotiated deal with EU. 7 September 2022. URL: https://euobserver.com/tickers/155999?utm_source=euobs&utm_medium=email (дата обращения 15.09.2022).

[268] BQE. 2022. N 12985 05.07.

[269] Подробную информацию финансирования по странам см.: URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/bar/annex_pre-financing_ms_year.pdf

[270] BQE. 2022. N 12987. 07.07.

[271] PEACEPLUS Programme. URL: https://www.seupb.eu/PEACEPLUS.
Подробнее о программе PEACEPLUS см.: PEACEPLUS PROGRAMME 2021 – 2027. Programme Overview. URL: https://www.seupb.eu/sites/default/files/styles/PEACE%20PLUS%20Public%20Consultation/PEACEPLUS_PROGRAMME_2021_2027_Programme_Overview.pdf (дата обращения 15.09.2022).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32022104107

Центральным сюжетом, вокруг которого выстраивались отношения США и ЕС летом 2022 г. был конфликт на Украине. Вопросы военной помощи обсуждались с участием представителей США и Европейского союза на различных многосторонних площадках – G-7, G-20, НАТО и пр. Особое беспокойство лидеров государств, участвующих в этих форматах, вызывала ситуация вокруг Запорожской АЭС. Представители США и ЕС присоединились к заявлению государств Большой семерки[272], в котором приветствовали поддержку МАГАТЭ в её миссии по обеспечению ядерной безопасности на энергостанции.

На двустороннем уровне гуманитарные, экономические и политические аспекты поддержки Украины были включены в повестку дня министерской встречи по вопросам юстиции и внутренних дел в Париже 23 июня, а также 11-ой встречи в рамках космического диалога между ЕС и США, состоявшейся в Вашингтоне в конце июня.

Заседание министров внутренних дел и юстиции прошло 23 июня в Париже, столице страны, председательствовавшей в первой половине 2022 г. в Совете. Предыдущая подобная встреча состоялась в декабре 2021 г. в Вашингтоне под председательством Словении. В Париже Соединённые Штаты Америки были представлены Генеральным прокурором Мерриком Гарландом и министром внутренней безопасности Алехандро Майоркас. От Евросоюза присутствовали вице-председатель Комиссии Маргаритис Шинас, члены Комиссии по вопросам юстиции, фундаментальным правам и гражданству Дидье Рейндерс и Илва Йоханссон, по внутренним делам. Во встрече также участвовали представители Франции: министры юстиции Эрик Дюпон-Моретти и внутренних дел Жеральд Дарманен, а также Павел Блазек министр юстиции Чехии, которая готовилась вступить в полномочия председателя Совета ЕС, представители Европола, Европейской внешнеполитической службы, Государственного департамента США и Евроюста.

В совместном заявлении[273], принятом по итогам встречи, обе стороны заявили о намерении «приложить все усилия для того, чтобы привлечь к ответственности в соответствии с нормами национального и международного права виновных в преступлениях, совершённых в ходе военных действий. ЕС и США выразили поддержку украинским властям, а также Совместной расследовательской группе, учреждённой некоторыми членами ЕС и Украины при участии представителей прокурора Международного уголовного суда. В заявлении также отмечена роль Евроюста и Европола. ЕС и США выразили удовлетворение созданием американо-европейской экспертной группы по взаимной правовой помощи (*MLA – Mutual Legal Assistance*) и экстрадиции.

Кроме того, ЕС и США выразили решительность в сотрудничестве по предотвращению и расследованию всех форм киберпреступлений. Стороны вновь подтвердили стремление обмениваться опытом, тесно взаимодействовать с ООН с целью разработки эффективного международно-правового инструмента по противодействию киберпреступлениям.

4 августа Государственный секретарь США Энтони Блинкен встретился в Камбодже с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Бореллем на полях сессии министров иностранных дел стран участников АСЕАН[274].

---

[272] G7 Foreign Ministers' Statement in support of the IAEA´s efforts to promote Nuclear Safety and Security at the Zaporizhzhya Nuclear Power Plant in Ukraine 10.08.2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/g7-foreign-ministers'-statement-support-iaea´s-efforts-promote-nuclear-safety-and-security_en?s=253 (дата обращения 17.09.2022).

[273] Joint EU-US statement following the EU-US Justice and Home Affairs Ministerial Meeting. 23 June 2022 Paris. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_3967 (дата обращения 17.09.2022)

[274] Secretary Blinken's Meeting with European Union High Representative Borrell. AUGUST 4, 2022. URL: https://www.state.gov/secretary-blinkens-meeting-with-european-union-high-representative-borrell/ (дата обращения 17.09.2022)

Стороны подтвердили приверженность поддержке Украины, а также обсудили катастрофические последствия кризиса для энергетических рынков и продовольственной безопасности. Кроме того, Государственный секретарь высоко оценил усилия европейской дипломатии в возрождении Совместного всеобъемлющего плана действий, стороны выразили намерение сообща работать над его восстановлением. Высокий представитель Европейского союза поднимал вопрос о замещении поставок российского газа американскими энергоресурсами[275].

Вопросы безопасности обсуждались на 11-й встрече в рамках диалога по сотрудничеству в космосе, состоявшейся в конце июня в Вашингтоне[276]. Диалог между США и Европейским союзом по космосу начался в 2005 г. В рамках этого диалога развивается трансатлантическое сотрудничество в сфере космических исследований, гражданских технологий, спутниковой навигации. Соединённые Штаты были представлены заместителем главы Бюро по проблемам океанов и международным вопросам экологии и науки Дженнифер Литтлджон и Эриком Десотелзом, заместителем Главы Бюро по контролю, верификации и соблюдении соглашений о вооружениях Государственного департамента США. Кроме того, во встрече участвовали представители Государственного департамента, министерства торговли, Национального агентства космических исследований, министерства обороны, министерства внутренней безопасности и министерства внутренних дел. Европейскую делегацию возглавлял Эви Папантониу, директор по космическим программам Генерального директората по оборонной промышленности и космосу Еврокомиссии, Кэрин Клейз, специальный представитель по космосу Европейской внешнеполитической службы. В делегацию также входили представили Европейской комиссии, Европейского космического агентства.

На встрече обсуждались вопросы сотрудничества в сфере наблюдения за Землёй, реагирование на стихийные бедствия, проблемы глобальной навигационной системы, безопасность космических полётов, ситуационная осведомлённость, а также перспективы трансатлантического сотрудничества с области безопасности и долгосрочного сотрудничества в открытом космосе.

13 июля представители США и Евросоюза присоединились к лидерам более 40 государств в заявлении с поддержкой обращения Украины в Международный суд[277]. В июле Государственный секретарь США Энтони Блинкен и заместитель председателя Европейской комиссии, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Борелль выступили с совместным заявлением по Северной Македонии[278]. В заявлении отмечалось, что в критический момент для европейской истории, движение Албании и Северной Македонии к вступлению в ЕС является ключевым фактором в укреплении всего Европейского континента. Стороны приветствовали начало переговоров о вступлении Албании и Северной Македонии в Европейский союз.

---

[275] Secretary Antony J. Blinken And European Union High Representative for Foreign Affairs and Security Policy and Vice President of the European Commission Josep Borrell Before Their Meeting. URL: https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-and-european-union-high-representative-for-foreign-affairs-and-security-policy-and-vice-president-of-the-european-commission-josep-borrell-before-their-meeting/ (дата обращения 17.09.2022)

[276] United States Hosts U.S.– EU Space Dialogue. JUNE 29, 2022. URL: https://www.state.gov/united-states-hosts-u-s-eu-space-dialogue/ (дата обращения 17.09.2022)

[277] Joint statement on supporting Ukraine in its proceeding at the International Court of Justice 13.07.2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-statement-supporting-ukraine-its-proceeding-international-court-justice_en?s=253 (дата обращения 17.09.2022)

[278] North Macedonia: Joint Statement by High Representative/Vice-President Josep Borrell and Secretary of State Antony Blinken on support for opening EU Accession Negotiations 09.07.2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/north-macedonia-joint-statement-high-representativevice-president-josep-borrell-and-secretary_en?s=253 (дата обращения 17.09.2022)

19 июля состоялся телефонный разговор между заместителем Государственного секретаря Уэнди Шерман и Генеральным секретарём Европейской внешнеполитической службы Стефано Саннино[279]. В ходе разговора обсуждались вопросы координации усилий США и Европейского союза по целому спектру глобальных вызовов, включая кризис на Украине, продовольственную безопасность, цены на энергоносители. Заместитель Государственного секретаря подтвердил приверженность Соединённых Штатов евроатлантической интеграции Западных Балкан, включая перспективу вступления Албании и Северной Македонии в Европейский союз. Кроме того, отмечалась важность сотрудничества в рамках диалога по Китаю и индо-пакистанским консультациям.

В конце августа, в преддверии пятой встречи по оказанию помощи Украине на базе Рамштайн, Европейский союз принял решение учредить на Украине миссию по обучению и тренировке украинских вооруженных сил (*EU Military Advisory and Training Mission Ukraine – EUATM).*

Литература:

1. Joint EU-US statement following the EU-US Justice and Home Affairs Ministerial Meeting. 23 June 2022, Paris.

2. United States Hosts U.S. – EU Space Dialogue. JUNE 29, 2022.

3. North Macedonia: Joint Statement by High Representative/Vice-President Josep Borrell and Secretary of State Antony Blinken on support for opening EU Accession Negotiations 09.07.2022.

4. US/Digital: EU opens new Office in San Francisco to reinforce its Digital Diplomacy 01.09.2022.

5. EU digital diplomacy: Council agrees a more concerted European approach to the challenges posed by new digital technologies.

6. Deputy Secretary Sherman's call with European External Action Service Secretary General Sannino. July 19, 2022.

7. U.S. Department of State. Press-release/ Secretary Antony J. Blinken and European Union High Representative for Foreign Affairs and Security Policy and Vice President of the European Commission Josep Borrell before their Meeting. Remarks. August 4, 2022.

УДК 327

Марина ГРАЧЁВА*

ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Ключевые слова: *СРПС, БДИПЧ ОБСЕ, ТМТМ, стратегическое партнерство, многолетняя индикативная программа, международные водные вопросы, Соглашение о расширенном сотрудничестве и партнерстве*

Казахстан

20 июня 2022 г. В Люксембурге прошло 19-е заседание Совета сотрудничества «Республика Казахстан–Европейский союз», в котором принял участие министр иностранных дел Казахстана Мухтар Тлеуберди. Европейскую сторону на переговорах представляла министр Европы и иностранных дел Франции, председательствовавшей в Совете ЕС, Катрин Колонна[280]. В рамках мероприятия стороны предметно обсудили ход реализации Соглашения о расширенном партн`рстве и сотрудничестве между Казахстаном и ЕС (СРПС) с фокусом на такие приоритетные направления, как переход к «зелёной» экономике, торговля и инвестиции, энергетика, сельское хозяйство, транспорт и

[279] DEPUTY SECRETARY SHERMAN'S CALL WITH EUROPEAN EXTERNAL ACTION SERVICE SECRETARY GENERAL SANNINO. JULY 19, 2022. URL: https://useu.usmission.gov/deputy-secretary-shermans-call-with-european-external-action-service-secretary-general-sannino-2/ (дата обращения 17.09.2022)

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32022107110

[280] МИД Республики Казахстан. Казахстан и Европейский союз провели комплексный обзор актуальных вопросов двустороннего сотрудничества. 21 июня 2022 г. URL: https://gurk.kz/news/kazahstan-i-evropejskij-soyuz-proveli-kompleksny-j-obzor-aktualny-h-voprosov-dvustoronnego-sotrudnichestva (дата обращения 20.07.2022).

логистика, борьба с изменением климата, образование и наука и др.[281] В связи с нарушением глобальных цепочек поставок товаров была отмечена важность налаживания дополнительных торговых маршрутов. Отдельно был рассмотрен вопрос транспортно-логистического потенциала Казахстана. Особое внимание было уделено совместным усилиям международного сообщества по урегулированию конфликта на территории Украины. В завершение мероприятия М.Тлеуберди и К.Колонна провели совместную пресс-конференцию.

12 июля в Нур-Султане прошла встреча заместителя министра иностранных дел республики Романа Василенко с делегацией Евросоюза во главе со специальным представителем ЕС по Центральной Азии Терхи Хакалой. Стороны обсудили состояние и перспективы укрепления сотрудничества между Казахстаном и ЕС, а также дальнейшее развитие межрегиональных связей в рамках стратегии ЕС по Центральной Азии[282]. Т.Хакала отметила, что ЕС положительно оценил итоги проведенного 5 июня т.г. конституционального референдума. Стороны подчеркнули актуальность углубления сотрудничества в транспортно-логистической сфере и развитие Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ), а также значимость обеспечения энергетической и продовольственной безопасности. Р.Василенко отметил, что Казахстан заинтересован во взаимовыгодном сотрудничестве с ЕС в рамках Стратегии по взаимосвязанности между Европой и Азией и Стратегии «Глобальные ворота».

22 августа министр иностранных дел Республики Казахстан Мухтар Тлеуберди принял делегацию Европейского парламента во главе с заместителем председателя подкомитета по правам человека Кристианом Сагарцем (Австрия)[283]. В ходе переговоров стороны обменялись мнениями относительно текущего уровня и перспектив развития политического диалога между Казахстаном и ключевыми институтами Европейского союза. М.Тлеуберди подробно проинформировал делегацию Европарламента о состоянии и перспективах стратегического партнерства между Казахстаном и ЕС, особенно в области безопасности, торговли, транспорта, энергетики, культуры и верховенства права. Со своей стороны, К.Сагарц высоко оценил активизацию политического диалога между РК и ЕС, особенно между европейскими и казахскими парламентариями.

Киргизия

28 июня 2022 г. в министерстве иностранных дел Киргизии состоялось 14-е заседание Координационного совета по сотрудничеству Киргизской Республики с ЕС. В мероприятии приняли участие делегация представительства ЕС в Бишкеке, члены Совета и представители министерств и ведомств страны. Участники обсудили ход реализации Многолетней индикативной программы ЕС для КР на 2021-2027 гг., а также исполнение Финансового соглашения между Киргизской Республикой и ЕС «Контракт на реформирование сектора цифровизации» и подготовку «Национальной водной стратегии Киргизской Республики». По итогам заседания Координационного совета был принят протокол, в котором нашли отражение достигнутые договор`нности и комплекс мер,

[281] Страны Европейского союза являются на сегодня крупнейшим торговым партнером Казахстана с совокупным товарооборотом в 29 млрд долл. США. Только за первые 4 месяца текущего года данный показатель составил 12,6 млрд долл. США, что на 28% выше, чем за аналогичный период прошлого года.

[282] МИД Республики Казахстан. Перспективы укрепления политического и экономического сотрудничества обсуждены с делегацией Европейского союза.13 июля 2022 г. URL: https://gurk.kz/news/perspektivy-ukrepleniya-politicheskogo-i-e-konomicheskogo-sotrudnichestva-obsuzhdeny-s-delegacziej-evropejskogo-soyuza (дата обращения 20.07.2022).

[283] МИД Республики Казахстан. Казахстан выступает за дальнейшее развитие открытого диалога с ключевыми институтами Европейского союза. 22 августа 2022 г. URL: https://gurk.kz/news/kazahstan-vy-stupaet-za-dalnejshee-razvitie-otkry-togo-dialoga-s-klyuchevy-mi-institutami-evropejskogo-soyuza (дата обращения 24.08.2022).

направленных на дальнейшее развитие двустороннего сотрудничества и повышение эффективности программ и проектов ЕС в Киргизской Республике[284].

14 июля министр иностранных дел Киргизии Жээнбек Кулубаев принял главу представительства Европейского союза в Киргизской Республике, посла Эдуарда Ауэра по случаю завершения его дипломатической миссии. На встрече были обсуждены состояние и перспективы киргизо-европейских отношений, включая планы по организации визитов на высшем и высоком уровнях и региональных мероприятий. Стороны также коснулись вопросов о ходе реализации проектов и программ в рамках Многолетней индикативной программы в сфере государственного управления, образования, цифровой трансформации, развития «зеленой» экономики и защиты окружающей среды. Кроме того, были рассмотрены вопросы международной и региональной политики и безопасности[285].

Таджикистан

1 июня 2022 г. министр иностранных дел Таджикистана Сироджиддин Мухриддин принял главу представительства Европейского союза в Республике Таджикистан Мэрилин Йосефсон. В ходе встречи стороны обменялись мнениями касательно Второй международной конференции высокого уровня, посвященной Международному десятилетию действий «Вода для устойчивого развития, 2018-2028 гг.», а также обсудили текущие вопросы и перспективы развития двустороннего сотрудничества между Таджикистаном и Европейским союзом и другие вопросы, представляющие взаимный интерес[286].

6 июня состоялась встреча министра иностранных дел Таджикистана Сироджиддина Мухриддина с членом Комиссии ЕС по окружающей среде, океанам и рыболовству Виргиниюсом Синкявичюсом, специальным представителем Европейского союза по Центральной Азии Тери Хакалой и заместителем генерального директора Европейской комиссии по международному сотрудничеству и развитию Марьетой Ягер. Стороны обменялись мнениями о глобальных инициативах Таджикистана, включая международные водные вопросы, а также о текущем состоянии и перспективах многопланового сотрудничества между Таджикистаном и Европейским союзом, ситуации в регионе и ряде других вопросов[287].

В мае между демонстрантами и полицией в Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана произошло столкновение, в результате которого несколько человек погибли и десятки получили ранения. Депутаты Европарламента осудили жестокие репрессии таджикских властей в отношении протестующих и в резолюции 7 июля потребовали немедленного освобождения задержанных и снятию с них обвинений. Европейский парламент призвал правительство Таджикистана уважать права человека и

---

[284] МИД Киргизской Республики. Состоялось 14-е заседание Координационного совета по сотрудничеству Киргизской Республики с ЕС. 28 июня 2022 г. URL: https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/-sostoyalos-14-e-zasedanie-koordinacionnogo-soveta-po-sotrudnichestvu-kyrgyzskoy-respubliki-s-es (дата обращения 24.08.2022).

[285] МИД Киргизской Республики. Министр иностранных дел КР Жээнбек Кулубаев принял Главу Представительства ЕС в КР, Посла Эдуарда Ауэра по случаю завершения его дипломатической миссии. 14 июля 2022 г. URL: https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/ministr-inostrannyh-del-kr-zheenbek-kulubaev-prinyal-glavu-predstavitelstva-es-v-kr-posla-eduarda-auera-po-sluchayu-zaversheniya-ego-diplomaticheskoy-missii (дата обращения 24.08.2022).

[286] МИД Республики Таджикистан. Встреча Министра иностранных дел с Главой Представительства Европейского Союза в Таджикистане. 01 июня 2022 г. URL: https://www.mfa.tj/ru/main/view/10445/vstrecha-ministra-inostrannykh-del-s-glavoi-predstavitelstva-evropeiskogo-soyuza-v-tadzhikistane (дата обращения 24.08.2022).

[287] МИД Республики Таджикистан. Встреча Министра иностранных дел с Комиссаром Европейского Союза по окружающей среде, океанам и рыболовству Виргиниюсом Синкявичюсом. 06 июня 2022 г. URL: https://www.mfa.tj/ru/main/view/10492/vstrecha-ministra-inostrannykh-del-s-komissarom-evropeiskogo-soyuza-po-okruzhayushchei-srede-okeanam-i-rybolovstvu-virginiyusom-sinkyavichyusom (дата обращения 24.08.2022).

основные свободы. По мнению депутатов ЕП, власти должны начать независимое расследование столкновений[288].

Узбекистан

В первых числах июля после предложенной поправки к Конституции, лишающей автономии узбекский административный район Каракалпакстан, в республике прошли крупные демонстрации. Подавление протестов властями привело к ранениям и нескольким смертям. ЕС, внимательно следя за развитием событий, воззвал к обеим сторонам конфликта проявлять сдержанность, чтобы избежать дальнейшего насилия, и настоятельно призывал власти обеспечить уважение прав человека, включая свободу выражения мнений и собраний. После произошедшего президент Узбекистана указал, что реформа Конституции все-таки не изменит статус Каракалпакстана[289].

В июле завершились переговоры между ЕС и Узбекистаном по Соглашению о расширенном сотрудничестве и партнерстве, которое призвано заменить нынешнее партнерство и открыть сотрудничество в новых областях, таких как внешняя политика и политика безопасности, реформы, правосудие и свобода. В области внешней политики и политики безопасности основное внимание было уделено региональной стабильности и международному сотрудничеству. Стороны обязались совместно предотвращать серьезные международные преступления и распространение оружия массового уничтожения. Соглашение охватывает также защиту данных, миграцию, борьбу с отмыванием денег, терроризмом и организованной преступностью, борьбу с наркотиками и сотрудничество в судебной сфере. Цель торговой части соглашения – введение максимально согласованных стандартов между двумя сторонами, уменьшение различия в правилах, доступе к рынкам и т.д.[290] Помимо прочего, Соглашение включает и такие секторы, как финансы, энергетика, транспорт, окружающая среда, цифровая экономика и сельское хозяйство[291].

Источники:

1. Казахстан и Европейский союз провели комплексный обзор актуальных вопросов двустороннего сотрудничества // МИД Республики Казахстан. 21 июня 2022 г.

2. В Парламентской ассамблее Совета Европы инициирована резолюция об итогах конституционного референдума в Казахстане // МИД Республики Казахстан. 27 июня 2022 г.

3. Перспективы укрепления политического и экономического сотрудничества обсуждены с делегацией Европейского союза // МИД Республики Казахстан. 13 июля 2022 г.

4. Казахстан выступает за дальнейшее развитие открытого диалога с ключевыми институтами Европейского союза // МИД Республики Казахстан. 22 августа 2022 г.

5. Состоялось 14-е заседание Координационного совета по сотрудничеству Киргизской Республики с ЕС // МИД Киргизской Республики. 28 июня 2022 г.

6. В МИД КР состоялась встреча с главами дипломатических миссий и дипломатами Германии, Японии, США, ЕС, Франции и Великобритании для обсуждения итогов Саммита «Большой семерки» и вопросов двусторонних отношений // МИД Киргизской Республики. 01 июля 2022 г.

7. Министр иностранных дел КР Жээнбек Кулубаев принял Главу Представительства ЕС в КР, Посла Эдуарда Ауэра по случаю завершения его дипломатической миссии // МИД Киргизской Республики. 14 июля 2022 г.

8. Встреча Министра иностранных дел с Главой Представительства Европейского Союза в Таджикистане // МИД Республики Таджикистан. 01 июня 2022 г.

9. Встреча Министра иностранных дел с Комиссаром Европейского Союза по окружающей среде, океанам и рыболовству Виргиниюсом Синкявичюсом // МИД Республики Таджикистан. 06 июня 2022 г.

10. Bulletin Quotidien Europe. 2022. N 12985. 05.07; N 12988. 08.07.

---

[288] BQE. 2022. N 12988. 08.07.

[289] BQE. 2022. N 12985. 05.07.

[290] В настоящее время Узбекистан пользуется Общей схемой преференций ЕС (GSP) и может экспортировать всю свою продукцию в ЕС без тарифов или квот.

[291] BQE. 2022. N 12988. 08.07.

УДК 339.9, 327.8
Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ОТНОШЕНИЯ ЕС С КИТАЕМ И ЯПОНИЕЙ: лето 2022 г.

Ключевые слова: *ЕС, Китай, еврокитайские отношения, торгово-экономический диалог высокого уровня, Синьцзян, права человека в Китае, Синдзо Абэ*

Летом 2022 г. все усилия политической и экономической дипломатии Европейского союза были сосредоточены на конфликте между Россией и Украиной. Азиатское направление внешней политики временно отошло на второй план. Тем не менее, в этот период поднимались вопросы, связанные с еврокитайскими экономическими отношениями, несоблюдением прав человека в Китае, поддержкой ЕС Тайваня вопреки протестам китайских властей.

Экономические отношения

3 июня в Люксембурге состоялась встреча министров торговли ЕС, посвящённая отношениям с Китаем в текущей международной ситуации. Мнения сторон разделились: некоторые министры настаивали на необходимости сохранять открытый диалог с Китаем, другие призывали к диверсификации торговых партнёров и уменьшению зависимости от этой страны в обширном ряде секторов экономики[292].

Министр торговли Франции отметил, что нужно учитывать позицию Китая по поводу вторжения на территорию Украины: власти Китая избегали однозначной оценки ситуации, в том числе, во время саммита ЕС-Китай, прошедшего 1 апреля в онлайн-режиме. В то время как европейские лидеры заявляли об ответственности России, Китай уклонялся от решительных заявлений и предоставления каких-либо гарантий европейцам[293].

При этом все министры оказались едины во мнении о необходимости восстановить равновесие в отношениях с Китаем, чтобы обеспечить более честные условия ведения бизнеса, чем те, с которыми сталкиваются европейские компании на китайском рынке в настоящее время. Надо сказать, что это требование со стороны Европейского союза было озвучено не раз, однако каких-либо значимых изменений с китайской стороны так и не произошло.

«Очевидно, что отношения с Китаем становятся все более сложными. При этом настолько же очевидно, что сотрудничество с Китаем является для нас критически важным. Мы должны быть в состоянии вести диалог с одним из наших крупнейших торговых партнеров о проблемных вопросах», – заявил член Европейской Комиссии по торговле Валдис Домбровскис[294].

Эти вопросы было решено передать на обсуждение участникам торгово-экономического диалога высокого уровня между ЕС и Китаем, запланированного еще во время саммита 1 апреля.

Встреча в рамках диалога, девятая по счету, состоялась 19 июля с участием Валдиса Домбровскиса и вице-премьера Китая Лю Хэ[295]. Европейская сторона воспользовалась возможностью напомнить Пекину о своей озабоченности по поводу условий ведения бизнеса для европейских компаний в Китае и о том, что «меры экономического принуждения, в том числе против Литвы, абсолютно неприемлемы».

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32022111114
[292] BQE. 2022. N 12965. 04.06.
[293] Подробнее см.: *Чижевская М.П.* ЕС-Китай: саммит не принес ожидаемых результатов // // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 107. С.132-136.
[294] BQE. 2022. N 12965. 04.06.
[295] BQE. 2022. N 12996. 20.07.

Домбровскис также поднял вопрос о субсидиях промышленным предприятиям и избытке производственных мощностей в Китае.

По словам Сабины Вейэнд, главы Генерального директората Еврокомиссии по торговле, «накопилось множество вопросов с момента проведения прошлого диалога высокого уровня в 2020 г. Они требуют серьезного мониторинга». По её мнению, диалог с Китаем является критически важным для ЕС. Такого же мнения придерживается президент Конфедерации европейского бизнеса (BusinessEurope) Фредрик Перссон: «Сотрудничество необходимо в таких сферах, как климатическая политика и стандартизация. Но обе стороны должны продемонстрировать политическую волю и заинтересованность, чтобы достичь конкретных результатов.

ЕС также вновь поднял вопрос о важности взаимодействия с Китаем, чтобы справиться со сложностями, возникшими из-за украинского кризиса. Пекин уверил, что готов идти на сотрудничество для обеспечения стабильности глобальных рынков и решения проблемы нехватки продовольствия в мире. Партнёры договорились делать все возможное, чтобы предотвратить разрывы в цепочках поставок. Для этого требуются прозрачность и обмен информацией по поставкам отдельных видов дефицитных материалов.

Участники диалога также обсудили финансовые вопросы в присутствии члена Комиссии по финансовым услугам Мэйрид МакГиннесс. Пекин взял на себя обязательство проконтролировать, чтобы будущие изменения в законодательстве не влияли на возможность европейских кредитных организаций оказывать финансовые услуги в Китае.

Визит вице-председателя Европейского парламента на Тайвань

19 июля член Европейского парламента и один из его вице-председателей Никола Бир (партия Обновляя Европу, Германия) прибыла на Тайвань. «Пришло время твердо отстаивать интересы Тайваня», – заявила она. Она открыто осудила давление, которое Китай оказывает на Тайвань, и провела параллели с ситуацией в Гонконге и вторжением России на Украину. «Мы наблюдаем войну в Европе и не хотим ничего подобного в Азии», – отметила она[296].

В ходе трёхдневного визита Бир провела переговоры с президентом Тайваня Цай Инвэнь, министром иностранных дел Джозефом Ву и другими официальными лицами. Это первый визит высокопоставленного члена Европарламента на остров. Бир заявила, что Европа поддерживает переговоры о двустороннем инвестиционном соглашении, а также повышение статуса представительства ЕС на Тайване[297].

Ван Лутун, директор департамента Европы китайского МИД, жестко отреагировал на визит евродепутата: «Принцип “одного Китая” является политическим основанием китайско-европейских отношений. Европейский парламент, будучи официальным институтом ЕС, должен придерживаться этого принципа вместо того, чтобы отправлять на Тайвань своего вице-председателя. Это поступок, который ставит под удар отношения между Китаем и ЕС».

Права человека в Китае

27 июля состоялось заседание межпарламентского альянса по Китаю[298]. Его главной темой стало обсуждение доклада сотрудников университета Шеффилд Халлам, Великобритания[299]. Авторы доклада доказывают, что деятельность компании

---

[296] BQE. 2022. N 12996. 20.07.

[297]. *Chen K* European Parliament vice president warns China will pay high price by invading Taiwan / Taiwan News. 26.07.2022. URL: https://www.taiwannews.com.tw/en/news/4606678 (дата обращения 14.09.2022).

[298] Межпарламентский альянс по Китаю – это международная межпартийная группа законодателей, занимающихся выработкой подхода демократических стран к Китаю. Включает парламентариев из отдельных европейских стран, США, Австралии, Новой Зеландии, Канады, Японии, Индии, Уганды.

[299] *Murphy L.T, Elimä N., Tobin D*. “Until nothing is left”. China’s Settler Corporation and its Human Rights Violations in the Uyghur Region A report on the Xinjiang Production and Construction Corps. July 2022. URL:

Синьцзянский производственно-строительный корпус (*Xinjiang Production and Construction Corps (XPCC)*, тесно связанной с китайским правительством, осуществляет насильственные действия в отношении уйгурского населения провинции Синьцзян. В частности, авторы указывают на то, что компания XPCC действует по указаниям высокопоставленных чиновников Китайской коммунистической партии.

Сопредседатели альянса, включая депутата Европарламента Рейнхарда Бютикофера (Зел`ные–Европейский свободный альянс, Германия), подписали декларацию, призывающую «демократические государства» принять меры против XPCC. В частности, они заявили о необходимости ввести дополнительные санкции против этой компании[300]. ЕС уже вв`л санкции против четыр`х граждан Китая и одной организации в 2021 г.[301] Эти меры касались, в том числе, чиновников Синьцзян-уйгурского автономного района. По мнению Рейнхарда Бютикофера, ЕС должен «продемонстрировать принципиальность» и продолжать санкционную политику в отношении лиц, ответственных за жестокое обращение с людьми в Синьцзяне. По словам депутата, «китайская сторона не намерена сколько-нибудь серь`зно обсуждать вопросы прав человека».

Проблема прав человека не стала предметом обсуждения на встрече торгово-экономического диалога высокого уровня 19 июля. По словам Бютикофера, «ЕС обязан поднимать вопрос прав человека на каждой встрече с Китаем».

В качестве сигнала о растущем напряжении между ЕС и КНР Европейская комиссия в мае текущего года объявила о том, что повышает статус переговоров с Тайванем об укреплении торговых отношений, что вызвало недовольство Китая[302].

Межпарламентский альянс также призвал ввести запрет на импорт товаров, произведенных компанией XPCC и других организаций, ответственных за использование принудительного труда в Синьцзяне. Планируется, что Еврокомиссия выдвинет в сентябре предложение для урегулирования этого вопроса.

Соболезнования по поводу трагической смерти Синдзо Абэ

8 июля Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель высказал соболезнования в связи с убийством бывшего премьер-министра Японии Синдзо Абэ: «Я шокирован трагическим известием о том, что Синдзо Абэ погиб, став жертвой чудовищного преступления»[303].

Председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен назвала бывшего японского премьера «прекрасным человеком, выдающимся демократом и лидером многостороннего мирового порядка». Абэ, исполнявший обязанности премьер-министра в 2006-2007 и затем в 2012-2020 гг., получил несколько огнестрельных ранений 8 июля во время митинга в преддверии парламентских выборов, и впоследствии скончался. «Пусть его принципы демократии, свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона, поддерживаются и впредь», – отметил министр иностранных дел Литвы Габриэлюс Ландсбергис.

Литература:

1. Bermingham, F. EU to upgrade trade ties with Taiwan as China warns Brussels ‘not to gamble on this issue’. May 18, 2022.
2. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.

---

https://www.shu.ac.uk/helena-kennedy-centre-international-justice/research-and-projects/all-projects/until-nothing-is-left (дата обращения 14.09.2022).

[300] BQE. 2022. N 13002. 29.07.

[301] Подробнее см.: *Чижевская М.П.* Отношения с Китаем: Европейский парламент заморозил инвестиционное соглашение из-за контрсанкций КНР // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып. 104. С.105-110.

[302] См., например: *Bermingham F.* EU to upgrade trade ties with Taiwan as China warns Brussels ‘not to gamble on this issue’. May 18, 2022. URL: https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3178237/eu-upgrade-trade-ties-taiwan (дата обращения 13.09.2022).

[303] BQE. 2022. N 12989. 09.07.

3. Chen, K. European Parliament vice president warns China will pay high price by invading Taiwan // Taiwan News. 26.07.2022
4. Murphy, L., Elimä, N., and Tobin, D. "Until nothing is left". China's Settler Corporation and its Human Rights Violations in the Uyghur Region A report on the Xinjiang Production and Construction Corps. July 2022.
5. Чижевская М.П. ЕС-Китай: саммит не принес ожидаемых результатов // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. № 107. С. 132-136.
6. Чижевская М.П. Отношения с Китаем: Европейский парламент заморозил инвестиционное соглашение из-за контрсанкций КНР // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. № 104. С. 105-110.

УДК 327
Марина ГРАЧЁВА*

ЕВРОСОЮЗ-ИНДИЯ

Ключевые слова: *Соглашение о свободной торговле, диалог по правам человека, санкции против России, июньский саммит G-7*

Важным шагом к развитию экономических отношений между Индией и Европейским союзом стало официальное возобновление переговоров сторон 17 июня по заключению Соглашения о свободной торговле с целью их завершения к концу 2023 г. после совместного заявления Совета ЕС от 8 мая 2021 г. в Порту и визита в Дели председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен 25 апреля с.г. Переговоры, возглавляемые Европейской комиссией от имени ЕС, охватывают три двусторонних пакета: торговое соглашение, соглашение о защите инвестиций и о географических наименованиях[304].

Как заявила профессор и президент Немецкого института глобальных и региональных исследований Амрита Нарликар в интервью CNBC, серьёзность новых геоэкономических угроз, связанных с использованием энергетических и продовольственных ресурсов в стратегических целях, показывает, что Евросоюзу нужны более надежные цепочки создания стоимости. «Разделяя политические ценности демократии и плюрализма, Индия и ЕС могут и должны инвестировать в соглашение о свободной торговле не только ради торговых выгод, но и ради безопасности», – добавила она[305].

«Это партнёрство станет определяющим моментом для мировой торговли в 21 веке», - отметил на пресс-конференции министр торговли Индии Пиюш Гоял. Ранее министерство торговли Индии заявило, что обе стороны стремятся к тому, чтобы торговые переговоры были широкомасштабными, сбалансированными и всеобъемлющими, основанными на принципах справедливости и взаимности. Во время переговоров также были обсуждены вопросы по решению проблем доступа на рынки, которые препятствовали двусторонней торговле[306].

В свою очередь, депутаты Европарламента приветствовали возобновление контактов со стратегическим партнером в лице Индии. Они выразили надежду, что торговое соглашение будет основано *на европейских ценностях и принципах* и в соответствии с такими стратегиями, как «зеленый курс», Парижское соглашение по климату и стратегия «От фермы к вилке», многосторонние рамки и участие Европарламента посредством структурированного диалога через совместный комитет, и приведет к снижению нетарифных барьеров для определенных товаров и сокращению

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32022114117
[304] BQE. 2022. N 12974. 18.06.
[305] ИА REGNUM. Индию и ЕС ждут нелегкие переговоры о важнейшем торговом соглашении. 18 июля 2022. URL: https://regnum.ru/news/economy/3649117.html (дата обращения 20.07.2022).
[306] NDTV. Индия и Европейский союз возобновляют переговоры о свободной торговле после 9-летнего перерыва. 27 июня 2022 г. URL: https://www.ndtv.com/india-news/india-european-union-resume-free-trade-deal-talks-after-9-year-gap-3103930

дискриминационной практики[307]. По словам члена Комиссии ЕС по торговле Валдиса Домбровскиса, для Европейского союза партнерство с Индией является одним из самых важных отношений на предстоящее десятилетие[308]. Соглашение о свободной торговле с Индией соответствует стратегии расширения взаимодействия с Индо-Тихоокеанским регионом. Партнёрство с Индией для ЕС может также послужить противовесом растущему влиянию Китая в регионе[309]. Однако, касаясь вопросов безопасности, депутаты Европарламента выразили сожаление по поводу «нерешительности» Индии осудить специальную военную операцию Российской Федерации[310].

15 июля 2022 г. в Нью-Дели состоялся 10-й диалог по правам человека между Индией и ЕС. Диалог позволил обсудить широкий круг вопросов в области прав человека. Индия и ЕС обменялись мнениями и озабоченностями по гражданским и политическим правам, заявили о необходимости содействия более активному участию в вопросах прав человека на основе международно признанных законов и стандартов в области прав человека. Стороны проинформировали друг друга об осуществлении Руководящих принципов ООН в области бизнеса и прав человека. Участники диалога подтвердили свою приверженность общим принципам и ценностям демократии, свободы, верховенства закона и уважения прав человека[311].

Что же касается поведения Индии на мировой политической арене, то оно у многих в западном мире вызывает недоумение. Индия считается стратегическим партнёром Запада. А вместо того, чтобы поддержать санкции против России, она скупает её нефть. Однако то, что это смущает Запад, в Нью-Дели считают ханжеством. «Сохранение энергопотока из России отвечает интересам Нью-Дели – особенно, когда другие Москвы сторонятся», – считает обозреватель *«Foreign Policy»* Чару Судан Кастури и подчеркивает, что Индия будет защищать свои энергетические потребности, несмотря на то, нравится это Западу или нет[312].

«Индия дружит с Россией не потому, что вынуждена, а потому что это отвечает её интересам», – объясняет Хэппимон Джейкоб, специалист по вопросам безопасности в Университете имени Джавахарлала Неру в Дели. Нью-Дели уверен, что в долгосрочной перспективе сильная и дружественная Россия для Индии и Азии – лучший партнёр[313].

Политическая элита Индии весьма скептически настроена ко всем попыткам Евросоюза перетянуть Индию на свою сторону. Это отношение имеет исторические корни. Индийские дипломаты могут привести массу примеров, подтверждающих то, что Запад десятилетиями старался затормозить подъём Индии, а вот на Россию она всегда может положиться. Индия, ставшая во время холодной войны одним из основателей Движения неприсоединения, балансирует во внешней политике между бывшим Советским Союзом, США и Китаем. В этом духе Индия думает и действует до сих пор.

---

[307] BQE. 2022. N 12974. 18.06.

[308] По данным Economic Intelligence Unit, ожидается, что сделка удвоит объём торговли между Индией и ЕС в ближайшие пять лет со 115 млрд долл. в 2021 г.

[309] ЕС и Индия возобновляют переговоры по Соглашению о свободной торговле. 18 июня 2022 г. URL: https://www.carandbike.com/news/eu-india-relaunch-talks-for-free-trade-agreement-3078966 (дата обращения 19.07.2022).

[310] BQE. 2022. N 12986. 06.07.

[311] Министерство иностранных дел Индии. Совместный пресс-релиз - 10-й Диалог Индия-ЕС по правам человека. 15 июля 2022 года. URL: https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/35495/Joint+Press+Release++10th+IndiaEU+Human+Rights+Dialogue (дата обращения 20.07.2022).

[312] ИА REGNUM. Российская нефть оказалась для Индии важнее западных симпатий. 17 июля 2022 г. URL: https://regnum.ru/news/economy/3648573.html (дата обращения 20.07.2022).

[313] Иносми. Лаура Хёфлингер. Почему Индия не отрекается от Путина. 23 августа 2022 г. URL: https://inosmi.ru/20220823/rossiya-255633486.html (дата обращения 25.08.2022).

Жесткий отпор получил ЕС за попытки навязать миру удобную себе позицию. Министр иностранных дел Индии открыто обвинил Европу в эгоизме и в раздувании своих собственных проблем до мировых. «Скажите, почему, покупая у русских газ, вы якобы не финансируете конфликт? Лишь нефть, поступающая в Индию, финансирует его, а не газ, идущий в Европу? – задал вопрос аудитории индийский министр иностранных дел Субраманьям Джайшанкар во время своего публичного выступления на международном форуме по безопасности Globsec 2022 в Братиславе (Словакия). – Европа должна отказаться от представления, что её проблемы – это проблемы всего мира. На самом деле проблемы мира – это не проблемы Европы»[314].

Еще в марте Вашингтон пригрозил Нью-Дели «сделать выводы», если Индия продолжит покупать российскую нефть. Теперь же становится очевидным, что правительству Моди не нужно выбирать между Россией и Западом. Напротив, сама Индия пользуется спросом, она востребована как никогда раньше. Нигде в последнее время это не было так очевидно, как во время июньского саммита G-7 в баварских Альпах, где премьер-министр Наренда Моди был буквально нарасхват. Главы семи самых богатых государств мира приветствовали индийского премьера с несвойственной им сердечностью. На саммите Джо Байден добивался внимания Моди, а не наоборот, как не уставали подчеркивать индийские средства массовой информации[315].

Как считает Нью-Дели, в Европе и США до сих пор не поняли, насколько центр мира в последние десятилетия сместился в сторону Востока. «Бесспорно, военный конфликт – это сейсмическое событие с глубоко идущими последствиями для России, её ближайших соседей и остальной Европы», – написал бывший индийский советник по национальной безопасности Шившанкар Менон в журнале *«Foreign Affairs»*. Но, по его словам, будущее мирового порядка теперь определяется не войнами в Европе, а борьбой за господствующее положение в Азии[316].

По мнению российского политического обозревателя Д.Е.Косырева, «очень похоже, что главным содержанием второй половины нашего века будет то, как разберутся друг с другом два гиганта – Индия и Китай. Запад же употребляется, по крайней мере, Индией, в качестве вспомогательного и весьма временного инструмента в этом разбирательстве, не более того»[317]. Со слов же индийского политолога, почётного члена исследовательского фонда *Observer Research Foundation* Нандана Унникришнана, в данный момент для Индии самый большой вызов это со стороны Китая. И Индии нужны отношения с западными странами, чтобы сбалансировать рост Китая в регионе[318].

Источники:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. N 1 2974. 18.06; N 12986. 06.07.

2. Индию и ЕС ждут нелегкие переговоры о важнейшем торговом соглашении // ИА REGNUM. 18 июля 2022.

3. Индия и Европейский союз возобновляют переговоры о свободной торговле после 9-летнего перерыва // NDTV. 27 июня 2022 г.

4. ЕС и Индия возобновляют переговоры по Соглашению о свободной торговле. 18 июня 2022 г.

5. Совместный пресс-релиз – 10-й Диалог Индия-ЕС по правам человека // Министерство иностранных дел Индии. 15 июля 2022 г.

6. Российская нефть оказалась для Индии важнее западных симпатий // ИА REGNUM. 17 июля 2022 г.

7. Лаура Хёфлингер. Почему Индия не отрекается от Путина // Иносми. 23 августа 2022 г.

8. Дмирий Косырев. Индией опять недовольны: ее премьер произнес не ту речь // РИА Новости. 24 августа 2022 г.

---

[314] Там же.

[315] Иносми. Лаура Хёфлингер. Почему Индия не отрекается от Путина. 23 августа 2022 г. URL: https://inosmi.ru/20220823/rossiya-255633486.html (дата обращения 25.08.2022)

[316] Там же.

[317] РИА Новости. Дмирий Косырев. Индией опять недовольны: её премьер произнес не ту речь. 24 августа 2022 г. URL: https://ria.ru/20220824/indiya-1811729759.html (дата обращения 25.08.2022)

[318] РИА Новости. Виталий Аньков. Индия не поддержит потолок цен на российскую нефть, заявил эксперт. 02 сентября 2022 г. URL: https://ria.ru/20220902/indiya-1814065477.html (дата обращения 02.09.2022).

9. Аньков В. Индия не поддержит потолок цен на российскую нефть, заявил эксперт // РИА Новости. 2 сентября 2022 г.

УДК 327

Лида ОГАНИСЯН*

ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЁРСТВО С АРАБСКИМИ ГОСУДАРСТВАМИ ПЕРСИДСКОГО ЗАЛИВА

Ключевые слова: *Евросоюз, США, Иран, Ирак, Турция, ССАГПЗ, монархии Персидского залива*

Летом 2022 г. в отношениях между ЕС и его государствами-членами со странами Ближнего и Среднего Востока произошёл ряд важных событий. Во-первых, в июне Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель и глава иранского МИД Хосейн Амир Абдоллахиян объявили о возобновлении переговоров по ядерной программе **Ирана**, которые были приостановлены в марте[319] в связи с разногласиями между Вашингтоном и Тегераном. Однако, несмотря на положительную динамику переговорного процесса, что неоднократно подчеркивали его участники[320], к концу августа сторонам еще не удалось прийти к окончательному соглашению. Во-вторых, летом политический кризис в **Ираке**, продолжающийся с октября прошлого года, когда в стране прошли парламентские выборы, перешёл в острую фазу. Иракские политики оказались не способны прийти к согласию и сформировать правительство, в итоге разногласия вылились в вооруженные столкновения между сторонниками конкурирующих шиитских сил, в результате которых погибли десятки людей. Эти события вновь показали слабость политической системы Ирака и вызвали серьёзную обеспокоенность международного сообщества, в том числе ЕС. В-третьих, после долгих споров **Турция** согласилась снять возражения по поводу членства Финляндии и Швеции в НАТО, о чем было объявлено на состоявшемся в июне Мадридском саммите альянса.

Кроме того, значимым направлением политики ЕС в регионе стала активизация курса на укрепление сотрудничества с **арабскими государствами Персидского залива**, важной вехой в развитии которого стало принятие документа о стратегическом партнерстве с аравийскими монархиями. Так, 18 мая Высокий представитель ЕС и Европейская комиссия приняли совместное сообщение о «Стратегическом партнёрстве со странами Персидского залива»[321] с целью расширения и углубления отношений Евросоюза с Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) и его государствами-членами (Саудовской Аравией, Оманом, Кувейтом, Бахрейном, Объединенными Арабскими Эмиратами и Катаром). По словам Ж.Борреля, в условиях значительных вызовов, с которым сталкивается основанный на правилах международный порядок, Европейский союз и страны Персидского залива могут выиграть от более сильного и стратегического партнерства, охватывающего ряд ключевых областей[322].

Высокий представитель и Комиссия предложили партнерство с ССАГПЗ и его странами-членами по шести основным направлениям, а именно: расширение торговли и инвестиций, борьба с изменением климата, обеспечение глобального здравоохранения,

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32022117120

[319] BQE. 2022. N 12980. 28.06.

[320] BQE. 2022. N 13001. 28.06.; N 13007. 26.07.

[321] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament and the Council. A strategic partnership with the Gulf. 18.5.2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Joint%20Communication%20to%20the%20European%20Parliament%20and%20the%20Council%20-%20A%20Strategic%20Partnership%20with%20the%20Gulf.pdf (дата обращения 05.09.2022).

[322] European Commission. GCC: EU unveils Strategic Partnership with the Gulf. 18.5.2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_3165 (дата обращения 05.09.2022).

энергетической безопасности и плавного «зелёного» перехода, удовлетворение растущих потребностей в области развития и гуманитарной помощи, а также содействие миру и стабильности и снижение напряженности в регионе. Кроме того, ЕС обязался усилить свое представительство в аравийских монархиях, а также назначить специального представителя по безопасности в Персидском заливе[323].

В сообщении отмечалось, что укрепление партнёрства является взаимовыгодным для государств, а расширение сотрудничества и обменов между ЕС и арабскими странами Персидского залива в конечном итоге принесет пользу жителям обоих регионов. Так, страны ССАГПЗ являются динамично развивающимися экономиками и важными воротами между Европой, Азией и Африкой, надежным поставщиками энергоресурсов, а обстановка в области безопасности в регионе Персидского залива имеет прямые последствия для ЕС. Европейский союз, в свою очередь, может многое предложить странам-партнёрам как крупнейший в мире единый рынок, торговый блок и инвестор, лидер в области исследований и инноваций, а также важный поборник многосторонности, демократии и социальных преобразований, включая права человека и гендерное равенство. Таким образом, в документе отмечалось, что стратегическое партнёрство между ЕС и ССАГПЗ и его государствами-членами повысит процветание и безопасность обоих партнёров и внесёт реальный вклад в решение глобальных проблем[324].

20 июня Совет ЕС поддержал совместное сообщение Высокого представителя и Европейской комиссии как «своевременную и действенную “дорожную карту” на пути к стратегическому партнёрству со странами Персидского залива» и призывал к ее скорой и эффективной реализации. Как отмечалось в выводах Совета, построение стратегического партнерства с ССАГПЗ и его государствами-членами как часть курса Европейского союза на расширение своего участия в регионе является ключевым приоритетом для Брюсселя. Совет ЕС также подчеркнул необходимость укрепления политического диалога и институционального сотрудничества между Евросоюзом и ССАГПЗ[325].

В нынешних реалиях принятие документа о построении стратегического партнёрства со странами региона имеет важное значение. В последние годы все более остро ощущалась необходимость укрепления влияния ЕС в зоне Персидского залива. На сегодняшний день, в условиях снижения американского влияния в регионе и расширения активности аравийских монархий, стремящихся играть более весомую роль в международных делах и диверсифицировать свои внешнеполитические связи, усиления их взаимодействия с Китаем и Россией, ЕС стремится укрепить партнёрство со странами региона. Однако в отношениях между Евросоюзом и ССАГПЗ по-прежнему остается ряд проблем, препятствующих построению стратегического партнерства, включая ориентированную на экономику структуру взаимодействия и преобладание двустороннего подхода в сотрудничестве между государствами[326]. Так, крупные европейские страны предпочитали развивать двусторонние отношения с монархиями региона, не демонстрируя высокой готовности выработать общую линии на уровне ЕС. Хотя действительно взаимодействие государств-членов ЕС с аравийскими монархиями преобладает над институциональными отношениями по линии ЕС–ССАГПЗ, обширные

---

[323] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament and the Council. A strategic partnership with the Gulf. 18.5.2022.

[324] Ibid.

[325] Council of the European Union. Council conclusions on a strategic partnership with the Gulf. 20.6.2022. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10038-2022-INIT/en/pdf (дата обращения 05.09.2022).

[326] См. подробнее: *Bianco C.* A Gulf apart: How Europe can gain influence with the Gulf Cooperation Council // European Council on Foreign Relations. 25 February 2020. URL: https://ecfr.eu/publication/a_gulf_apart_how_europe_can_gain_influence_with_gulf_cooperation_council/#conclusion (accessed: 5.9.2022); *Ghafar A.A., Colombo S.* The European Union and the Gulf Cooperation Council. Towards a New Path. – Palgrave Macmillan Singapore. – 248 p. URL: https://www.iai.it/en/pubblicazioni/european-union-and-gulf-cooperation-council-towards-new-path (дата обращения 05.09.2022).

двусторонние связи между крупными европейскими странами и арабскими государствами Персидского залива могут стать основой для усиления роли Брюсселя.

Принятый документ о стратегическом партнёрстве призван преодолеть существующие проблемы в отношениях и дать новый импульс взаимодействию ЕС с аравийскими монархиями. Однако, как справедливо отмечают эксперты, в стратегии имеется ряд недостатков, включая отсутствие четкого представления траектории развития отношений между ЕС и ССАГПЗ в меняющихся геополитических реалиях региона, недостаточный учёт различий в ценностях и подходах стран к взаимодействию, слабый акцент на сотрудничестве в области исследований и инноваций, при том что аравийские монархии приняли амбициозные программы преобразований в экономической и социальной сферах и стремятся добиться успехов в различных областях, включая искусственный интеллект, цифровую экономику, биотехнологии и т.д.[327] Тем не менее, поскольку страны региона сталкиваются с серьезными экологическими вызовами, включая критическую нехватку водных ресурсов, загрязнение вод, сильные песчаные бури и т.д., что ставит под угрозу жизни и безопасность людей, а также стабильность государств, эксперты считают, что ЕС имеет потенциал для того, чтобы сотрудничать с монархиями в сфере «мягкой» безопасности, где ему есть, что им предложить[328]. Таким образом, обеспечение безопасности путём устранения невоенных угроз придаст кредит доверия ЕС и укрепит его роль в регионе. Так или иначе, документ определяет регион в качестве приоритета внешней политики Брюсселя и его принятие является шагом на пути к укреплению позиций ЕС в Персидском заливе.

В конце июня официальный представитель Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) Питер Стано дал пресс-конференцию в Брюсселе, на которой он вновь подчеркнул, что Европа готова укрепить свои отношения с рядом стран Ближнего Востока, особенно с государствами ССАГПЗ. По его словам, стороны разделяют общие цели, а улучшение отношений между ними может принести большую пользу гражданам этих стран. Питер Стано подчеркнул, что ЕС особо заинтересован в налаживании связей с Саудовской Аравией и сотрудничестве в различных областях экономики, отметив, что на международном уровне высоко ценятся энергетические и экологические проекты королевства[329].

Так, особое место в политике ЕС и его стран-членов в регионе занимает **Саудовская Аравия**. В конце июля 2022 г., через несколько дней после визита президента США Дж.Байдена в Эр-Рияд, который ослабил политику изоляции наследного принца Саудовской Аравии, Мохаммед бен Сальман отправился в первое официальное европейское турне после убийства журналиста Джамаля Хашокджи. В ходе своего визита в Европу кронпринц посетил Грецию и Францию, где по итогам встреч был подписан ряд соглашений по вопросам сотрудничества в сфере энергетики, инвестиций и т.д. Таким образом, в условиях нынешнего энергетического кризиса ЕС и государства-члены стремятся смягчить его последствия и снизить зависимость от экспорта российских углеводородов за счет сотрудничества с аравийскими монархиями, прежде всего Саудовской Аравией, в отношениях с которыми есть немало проблем, разногласий и расхождений в позициях, в том числе по украинскому кризису.

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2022. June-August.

---

[327] См. подробнее: *Behr T., Genugten S.M. van*. Can a new EU strategy bring EU and Gulf actors closer together? // Middle East Institute. 1 June 2022. URL: https://www.mei.edu/publications/can-new-eu-strategy-bring-eu-and-gulf-actors-closer-together (дата обращения 05.09.2022).

[328] *Javadi M*. In the Middle East, the EU Must Look Beyond Hard Security // The National Interest. 24 July 2022. URL: https://nationalinterest.org/feature/middle-east-eu-must-look-beyond-hard-security-203687 (дата обращения 05.09.2022).

[329] *Ortiz J.* Saudi Arabia and Middle Eastern countries arouse European interest // Atalayar. 29 July 2022. URL: https://atalayar.com/en/content/saudi-arabia-and-middle-eastern-countries-arouse-european-interest (дата обращения 05.09.2022).

2. Bianco C. A Gulf apart: How Europe can gain influence with the Gulf Cooperation Council // European Council on Foreign Relations. 25 February 2020.
3. Ghafar A.A., Colombo S. The European Union and the Gulf Cooperation Council. Towards a New Path. – Palgrave Macmillan Singapore. – 248 p.
4. Behr T., van Genugten S.M. Can a new EU strategy bring EU and Gulf actors closer together? // Middle East Institute. 1 June 2022.
5. Javadi M. In the Middle East, the EU Must Look Beyond Hard Security // The National Interest. 24 July 2022.
6. Ortiz J. Saudi Arabia and Middle Eastern countries arouse European interest // Atalayar. 29 July 2022.

УДК 327.5
Марианна АБРАМОВА*

ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: В ПОИСКАХ ДИАЛОГА

Ключевые слова: *Колумбия, новый президент, Боливия, судебная система, Чили, конституционный референдум, Бразилия, Гондурас, соглашение*

В июне 2022 г. в **Боливии** был вынесен приговор – 10 лет тюремного заключения - бывшему временному президенту этой страны Жанин Аньес, которая находилась под следствием по обвинению в организации государственного переворота в 2019 г., в результате которого был свергнут президент Эво Моралес.

Европейская внешнеполитическая служба (ЕВС) выступила с осуждением приговора и указала на «структурные недостатки» в боливийской судебной системе. В распространенном заявлении пресс-секретарь ЕВС ссылается на предварительный отчет Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, в котором подчеркивается, что права госпожи Аньес на защиту не были полностью соблюдены во время судебного разбирательства. Согласно докладу ООН, понятие «неисполнение обязанностей» - преступление, в котором обвинялась госпожа Аньес, было «чрезмерно широким и двусмысленным». В докладе также указывается на чрезмерное использование превентивного задержания и рекомендуется избегать заочных судебных разбирательств. На этом фоне представитель ЕВС указал, что Европейский союз готов сотрудничать с боливийскими властями в деле реформирования судебной системы[330].

В июне в **Колумбии** состоялись президентские выборы, которые впервые в истории этой южноамериканской страны привели к власти левых кандидатов: президента Густаво Петро и вице-президента Франсию Маркес. 21 июня Высокий представитель Ж.Боррель приветствовал этот «плавный» политический переход и назвал прошедшие выборы «упорядоченными и прозрачными». В отличие от парламентских выборов весной 2022 г., в ходе которых наблюдались проблемы с обеспечением безопасности и случаи подкупа избирателей в сельских районах Колумбии, пострадавших от многолетней гражданской войны, президентские выборы «соответствовали международным демократическим стандартам и были проведены в «мирной» атмосфере». Об этом сообщается в отчете миссии ЕС по наблюдению за выборами, возглавляемой депутатом Европарламента Хави Лопесом. Единственным негативным моментом выборов стало убийство в департаменте Каука наблюдателя из политической коалиции, возглавляемой Густаво Петро[331].

Важным направлением внешнеполитического вектора политики ЕС стало обсуждение в Европейском парламенте возможных сценариев развития торговой сделки ЕС со странами **Меркосур**. В связи с приближающимися в октябре 2022 г. президентскими выборами в **Бразилии** депутаты Европарламента задаются вопросом о будущем отношений между ЕС и этой южноамериканской страной. 31 августа члены комитета Европейского парламента по иностранным делам обсудили перспективы

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32022120122
330 BQE. 2022. N 12975. 21.06.
331 BQE. 2022. N 12978. 24.06.

взаимодействия ЕС-Бразилии с исполнительным директором Европейской внешнеполитической службы по Северной и Южной Америке Брайаном Глинном.

Депутаты Европарламента от Испании и Португалии выступают за сближение между ЕС и Бразилией, что, по их мнению, можно достигнуть благодаря торговому соглашению ЕС-Меркосур, которое, впрочем, было приостановлено после завершения переговоров в 2019 г. С 2020 г. переговоры ведутся по дополнительным обязательствам в области охраны окружающей среды и прав человека. «Мы планируем представить этот документ государствам-членам, Европейскому парламенту и партнерам Меркосур в ближайшие месяцы», - прокомментировал ход переговоров Брайан Глинн.

Первый тур президентских выборов в Бразилии назначен на 2 октября. Председатель комиссии Европарламента по связям с Бразилией Жозе Мануэль Фернандеш (ЕНП, Португалия) выразил надежду, что «после этого могут быть предприняты необходимые шаги для того, чтобы перейти к окончательной доработке соглашения с Меркосур»[332].

1 сентября 2022 г. вступило в силу соглашение о добровольном партнерстве между ЕС и **Гондурасом** по лесоматериалам. Стороны заключили это соглашение в феврале 2021 г, чтобы гарантировать законность вырубки древесины в Гондурасе. В частности, это позволит стране выдавать разрешения FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade),* которые удостоверяют, что древесина была заготовлена, обработана и экспортирована в соответствии с законами страны. В ноябре 2021 г. в Гондурасе прошли президентские выборы, на которых впервые в истории этой страны была избрана женщина Ксиомара Кастро, представляющая Либеральную партию (левоцентристской ориентации). Представители ЕС были приглашены для участия в миссии по наблюдению за выборами[333].

5 сентября 2022 г. большинство граждан **Чили** (62%) проголосовали на референдуме против проекта новой Конституции, предложенного Учредительным собранием. Таким образом, в стране продолжает действовать Основной закон, принятый в годы диктатуры Аугусто Пиночета (1973-1990).

Несмотря на то, что в проекте новой Конституции основной акцент сделан на социальных правах граждан, сохранении окружающей среды и гендерном равенстве, граждане проголосовали «против», чем выразили, скорее, недовольство правлением левого президента Габриэля Борича и его команды, пришедшей к власти в марте 2022 г. По мнению экспертов, чилийцы ждали, что в новом документе сохранится статья, закрепляющая Чили как «многонациональное государство», однако в проекте ничего не говорится о создании автономных территорий с компактным проживанием коренных индейских народов.

Отметив явное неприятие чилийским народом проекта конституции, пресс-секретарь Высокого представителя Ж.Борреля приветствовал готовность президента Чили Габриэля Борича и большинства политических сил страны продолжить конституционный процесс, направленный на обеспечение Чили новым конституционным урегулированием, которое поддерживается подавляющим большинством чилийских граждан. Предполагается разработать новый проект Конституции, в котором будут учтены пожелания большинства чилийцев. «ЕС подтверждает свою готовность завершить модернизацию Соглашения об ассоциации между ЕС и Чили в целях углубления двусторонних обменов», - добавил Боррель в своем заявлении[334].

Литература:

1. *BQE. 2022. June-September.*
2. *Костюк Р.В. Новые левые в современной Латинской Америке // Латинская Америка, 2022, № 8.*

[332] BQE. 2022. N 13011. 01.09.
[333] BQE. 2022. N 13013. 03.09.
[334] BQE. 2022. N 13014.06.09.

3. Куракина-Дамир А.А. Испания в условиях новых геополитических разломов. // Латинская Америка, 2022, № 8.
4. Тайар В.М. Евросоюз и Латинская Америка: процессы конвергенции и дивергенции (на испанском языке) // Iberoamerica. 2022.№ 2.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Анна Степановна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Борко Юрий Антонович, д.э.н., руководитель Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

Оганисян Лида Давидовна, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Осколков Петр Викторович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра этнополитических исследований Института Европы РАН

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Русакова Мария Юрьевна, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина, член УрО АЕВИС, член РАПН

Туркина Анастасия Владимировна, к.ю.н., директор Центра международного и европейского права, доцент ОНК «Институт управления и территориального развития» (Высшая школа права) БФУ им. И.Канта

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

Циренщиков Вадим Сергеевич, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, старший преподаватель Высшей школы экономики

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН